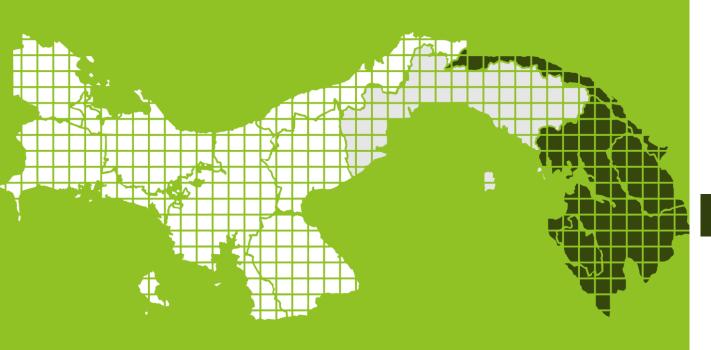


VISIÓN2050



DIAGNÓSTICO DEFINITIVO

REGIÓN ORIENTAL









Equipo técnico

AT CLAVE

Juan Requejo Liberal, economista y geógrafo, director del proyecto

Antonio Hernández Verges, geógrafo

Álvaro Morilla Maestre, geógrafo

José Alfredo Guerrero Sosa, ingeniero agrónomo y estadístico

Andrea García Guillén, ambientalista

M. Ángeles Cayuso Jiménez, economista

Ángel Alonso Blanco, operador GIS

Dirección facultativa

Felipe Ariel Rodríguez, CECOMRO, APEDE

Coordinación

Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE)

Auspiciador

Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT)

Aliado estratégico

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOMRO)









SÍNTESIS DIAGNÓSTICA PRELIMINAR

Índice

- 1. Introducción
- 2. Proceso de participación
- 3. Contexto nacional
 - 3.1 Panamá en cifras
 - 3.2 Estructura económico-territorial
 - 3.3 Inversión extranjera
- 4. Diagnóstico por capitales
 - 4.1 Capital Natural
 - 4.2 Capital Construido
 - 4.3 Capital Humano
 - 4.4 Capital Social, de Imagen y Cultura
- 5. Estructura y Uso de la Tierra
- 6. Estructura y procesos productivos
- 7. Valoración de factores de innovación
- 8. Tabla resumen de indicadores
- 9. Matriz FODA



INTRODUCCIÓN

Elaboración de visiones a 2050 para los Sistemas Regionales de Innovación para la Competitividad

Los territorios comprendidos en el ámbito del proyecto, se enfrentan a uno de los retos más importantes del país en cuanto la inclusión y equidad. Para lograr una mejora en estos ámbitos, el desarrollo regional futuro habrá de contar con la necesaria articulación interinstitucional público-privado, en la que el empoderamiento de la sociedad constituye uno de los elementos clave mediante el impulso de organizaciones empresariales y civiles.

Objetivos del proyecto

Actualización de Diagnóstico y de Visiones Regionales al 2050 de Chiriquí, Azuero y Colón además del diseño del Diagnóstico y Visiones Regionales de Bocas del Toro, Comarcas Ngäbe Buglé, Guna Yala y Emberá-Wounaan, Coclé, Veraguas y Darién al 2050, como hoja de ruta para orientar los esfuerzos públicos y privados que lleven a estos territorio hacia un desarrollo sostenible.

Estas estrategias servirán de apoyo en la definición de componentes a los Sistemas Regionales de Innovación para la Competitividad (SRIC) ya existentes, impulsando de otra parte la configuración de estos instrumentos en las restantes provincias aún carentes de los mismos.



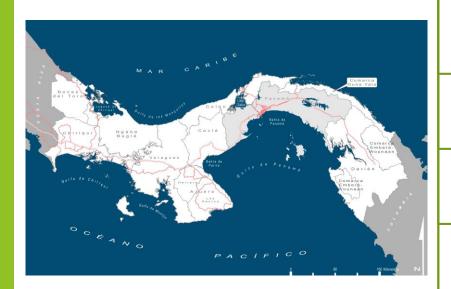






Acciones a desarrollar

Diseño y elaboración del Diagnóstico y de las Visiones 2050 Actualización de los Diagnósticos y revisión de las Estrategias 2025 existentes, adecuándolas a una Visión 2050



Veraguas

Bocas del Toro

Coclé

Comarca Ngäbe-Buglé

Región Oriental (Darién, Comarca Emberá-Wounaan y Comarca Guna Yala) Chiriquí

Azuero (Herrera y Los Santos)

Colón



PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Proceso de participación

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de las Visiones 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes de cada provincia, comarca o región, con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas de cada territorio.

El proceso de participación consta de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expone la versión preliminar del Diagnóstico y se acuerdan las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presenta el documento de la Visión 2050 y se somete a debate entre los asistentes para su validación.











50

30

20

10

Primera Ronda de Talleres



JERAGUAS DE TORO BERBERBURE BUGER ORIENTAL

El número total de participantes a los talleres excluyendo a los responsables conferencistas de AT CLAVE y de CECOMRO, fue de **348 participantes**.

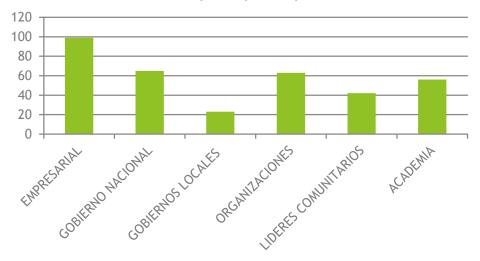
La media de participantes a los talleres por territorio ascendió a 44 personas, lográndose la mayor participación en Bocas del Toro con 54 asistentes (15.5%), y la menor en la Región Oriental, con 29 participantes (8.3%).

Clasificados por categoría de Agentes Sociales, el sector que registró una mayor afluencia fue el Empresarial con 99 participantes (28.5%), mientras que el de menor participación fue el rubro de los Gobiernos Locales con 23 asistentes (6.6%), en su mayoría pertenecientes a la Comarca Ngäbe-Buglé (14 de los 23 participantes; 82.3%).

COLE

color

Número de participantes por sector





Primera Ronda de Talleres

Relación numeral y porcentual entre la cualificación de los sectores asistentes a los talleres según territorio (excluye conferencistas)

GRUPO DE ASISTENTE/ PROVINCIA	CHIRIQUÍ	AZUERO	COLÓN	COCLÉ	VERAGUAS	BOCAS DEL TORO	C. NGÄBE- BUGLÉ	REGIÓN ORIENTAL	TOTAL
EMPRESARIAL: APEDE; CÁMARA; EMPRESAS	19	18	18	14	17	8	4	1	99
	19,19%	18,18%	18,18%	14,14%	17,17%	8,08%	4,04%	1,01%	100%
	45,20%	54,50%	36,70%	28,00%	34,00%	14,80%	9,80%	3,50%	28,45%
GOBIERNO NACIONAL Y JUNTA TÉCNICA	2	5	10	9	8	18	8	5	65
	3,08%	7,69%	15,38%	13,85%	12,31%	27,69%	12,31%	7,69%	100%
	4,80%	15,20%	20,40%	18,00%	16,00%	33,30%	19,50%	17,20%	18,68%
	1	0	2	0	0	0	14	6	23
GOBIERNOS LOCALES	4,35%	0%	8,70%	0%	0%	0%	60,87%	26,09%	100%
	2,40%	0%	4,10%	0%	0%	0%	34,20%	20,70%	6,61%
	3	3	9	10	11	14	5	8	63
FUNDACIONES, GREMIOS Y ONG'S	4,76%	4,76%	14,29%	15,87%	17,46%	22,22%	7,94%	12,70%	100%
	7,10%	9,10%	18,40%	20,00%	22,00%	25,90%	12,20%	27,60%	18,10%
	1	5	6	3	7	10	9	1	42
LIDERES COMUNITARIOS Y PERSONAL	2,38%	11,90%	14,29%	7,14%	16,67%	23,81%	21,43%	2,38%	100%
	2,40%	15,10%	12,20%	6,00%	14,00%	18,60%	21,90%	3,50%	12,07%
ACADEMIA UNIVERSITARIA	16	2	4	14	7	4	1	8	56
	28,57%	3,57%	7,14%	25,00%	12,50%	7,14%	1,79%	14,29%	100%
	38,10%	6,10%	8,20%	28,00%	14,00%	7,40%	2,40%	27,60%	16,09%
TOTAL	42	33	49	50	50	54	41	29	348
	12,07%	9,48%	14,08%	14,37%	14,37%	15,52%	11,78%	8,33%	100%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%







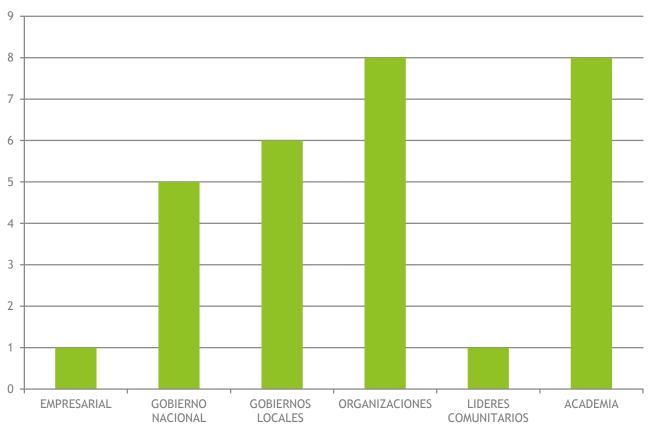


Primera Ronda de Talleres

El taller realizado en la Región Oriental se celebró en las instalaciones de la ISAE Universidad en Metetí, el día 22 de septiembre de 2018, al que asistieron un total de 29 participantes, de los cuales 1 (3.5%) pertenecía al sector empresarial y 8 (27.6%) del sector académico.

La distribución de todas las categorías en dicho taller se muestra en el siguiente gráfico:

Número de asistentes por sector en la Región Oriental

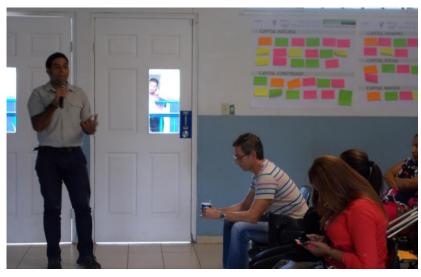




Primera Ronda de Talleres

















CONTEXTO NACIONAL

Panamá en cifras

- Según las estimaciones realizadas por el INEC para el año 2018, Panamá cuenta con **4,158,783 habitantes**, y una densidad de población de **55.1 hab/km²**.
- El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.6% y una tasa de mortalidad del 4.7% para el año 2016.
- El Censo de Población y Vivienda de 2010 registró unos niveles de analfabetismo del 5.5%.
- La población de 15 y más años de edad ocupada en agosto de 2017 es de 1,785,849 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el comercio (17.6%), el sector primario (14.5%) y la construcción (10.1%)
- El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2015 es 0.788 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).
- El PIB de la República se sitúa en 10,309.5 millones de balboas en el primer trimestre de 2018, siendo los principales rubros en aportación el comercio (17.8%), la construcción (16.0%) y la logística y el transporte (13%).
- Entre enero y marzo de 2018, la exportación de la República registró un valor FOB de 169,656,814 balboas, siendo los principales destinos Países Bajos, Estados Unidos e India; mientras que la importación registró un valor CIF de 3,220,052,951 balboas, proveniente en su mayoría de Estados Unidos, Zonas Libres de Petróleo (Panamá) y China (Continental).
- El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó entre enero y marzo de 2018 un valor FOB de 2,775,154,190 balboas.
- El volumen de pasajeros registrados en las diferentes vías de entradas a la República en abril de 2018:
 - Aeropuerto Int. De Tocumen: 180,440 pasajeros
 - Paso Canoas Internacional: 12,293 personas
 - Puertos de cruceros: 12,956 personas
 - Otros puertos: 26,067 personas









CONTEXTO NACIONAL

Panamá en cifras

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8% a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción. Las actividades del Canal, son las que registran mayor dinamismo, con crecimientos de hasta el 10.1%. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industrias manufactureras (2.2%).

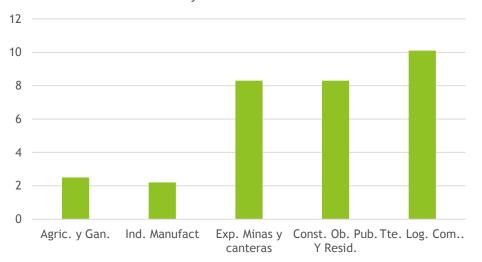
Las perspectivas de crecimiento para 2018 se sitúan en torno al 5.6%, una de las más altas de Latinoamérica. Según previsiones del FMI (jun'18) se prevé que Panamá mantenga a medio plazo un crecimiento en torno al 5.5%.

Panamá: Variación % del Producto Interno Bruto Anual y su proyección al 2019



Fuente: Observatorio económico de Panamá, 2018

Rubros con mayores crecimientos 2005-2015

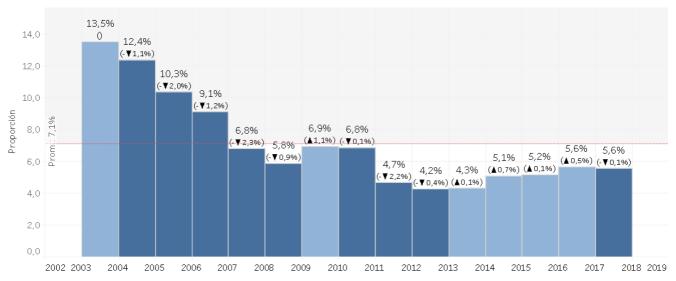






Histórico Tasa de Desempleo Años 2004 - 2017

Panamá en cifras



Fuente: Observatorio económico de Panamá, 2018

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasa de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. El conocimiento de la situación de empleo del capital humano adolece de la falta de datos sobre el empleo informal. La forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos. Según las cifras oficiales de ocupación habría 1.30 personas inactivas dependientes por cada persona ocupada. En economías desarrolladas este valor oscila entre 1.50 y 1.10,lo cual hace pensar que el fenómeno de la desocupación está insuficientemente cuantificado.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dado su poco poder para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.





CECOM



VISIÓN2050

Panamá en cifras

El crecimiento de la economía estadounidense, con tasa de desempleo muy bajas, incluso en la población hispana y en otros perfiles, junto a los bajos precios del petróleo (una vez contenida la tendencia al alza con el incremento de producción de EEUU), ofrecen un escenario futuro favorable.

Los desafíos a los que se enfrenta Panamá para sostener las altas tasas de crecimiento y de inversión registrada, pasan por:

- Fortalecer la productividad en los sectores más dinámicos ligados al Canal
- Robustecer los vínculos de este conglomerado con el resto del sector productivo
- Proveer un marco institucional que de certidumbre a las inversiones y sea facilitador del crecimiento.

Esto debe ir acompañado, además, de acciones para:

- Incrementar la formación del capital humano
- Mejorar el acceso a los servicios básicos para la población en situación de pobreza



Estructura económico-territorial

Panamá, un territorio en tres tiempos

A lo largo de los últimos 500 años, el territorio del Istmo de Panamá ha conocido tres modalidades distintas de organización:

- I. Ant. Siglo XVI: principales rutas de tránsito interoceánico.

 Antes de la conquista europea, los principales grupos humanos en el Istmo se habían establecido en corredores interoceánicos.
- II. Siglos XVI-XX: la ruta del Chagres, el corredor agroganadero y las nuevas fronteras internas. Los europeos solo conservaron activo el corredor del río Chagres, bajo el control de la Corona, establecieron un corredor agroganadero a lo largo del litoral Pacífico central, y aislaron esta organización mediante fronteras interiores, generando una contradicción de largo plazo entre la organización natural del territorio y la organización territorial de la economía y el Estado.
- III. Siglo XXI, territorio en transición: Recuperación de las viejas rutas de tránsito interoceánico y los desarrollos viales en curso en el Atlántico y el lago Gatún. Hoy está en curso una tercera modalidad de organización, que recupera los viejos corredores originales y los vincula a un nuevo eje en el litoral Atlántico. Esto crea nuevos riesgos de destrucción de ecosistemas de bosque tropical húmedo, y abre nuevas posibilidades para una organización territorial adecuada al desarrollo sostenible del país.

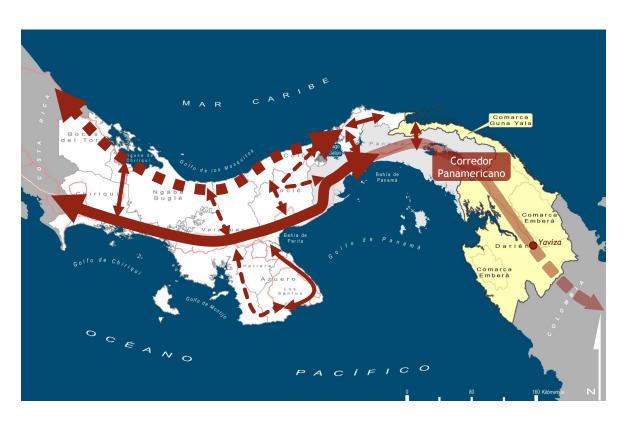








Región Oriental: Darién y Comarcas Guna-Yala y Emberá-Wounaan en la nueva estructura económico-territorial



La Región Oriental comprende la provincia de Darién y las Comarcas Indígenas Guna-Yala y Emberá-Wounaan.

Fronteriza con Colombia y ocupando una superficie de 16,253 km², representa el 22.2% del total de la superficie nacional.

Región muy dispersa, localizándose la población en pequeños núcleos vinculados a los cauces de los ríos.

El Tapón del Darién representa una ruptura singular y significativa en la estructura económico-territorial de las conexiones interamericanas, desconectando América del Sur tanto con América Central, como con América del Norte. Es una cuestión que, a medio-largo plazo, es preciso afrontar con el apoyo de organismos internacionales.





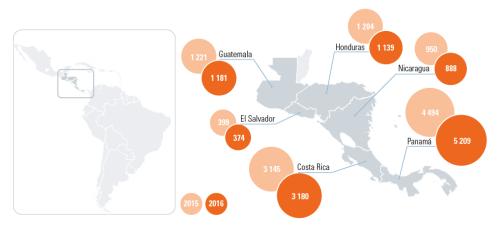




Inversión extranjera

Inversión extranjera

Mapa I.2
Centroamérica (países seleccionados): inversión extranjera directa recibida, 2015 y 2016 (En millones de dólares)



Fuente: NU. CEPAL (2017). La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2017. Santiago: Naciones Unidas, p. 71.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). Inversión Extranjera Directa e Instituto Nacional de

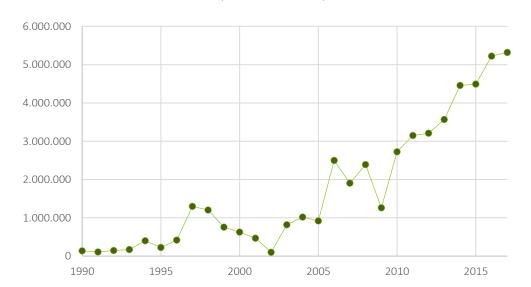
Estadística y Censo (INEC). Balanza de pagos.



DATOS PARA EL AÑO 2016

- Crecimiento del 15.9%
- Panamá recibió inversiones por 5.209 millones de dólares (cifra récord)
- · Tendencia positiva.
- Sexta posición entre los países de América Latina y el Caribe, detrás del Perú.
- El mayor componente de la IED que ingresó en Panamá correspondió a la reinversión de utilidades.

Evolución del flujo de Inversión Extranjera Directa (IED) en Panamá (miles de balboas)





Inversión extranjera

El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1.098,5 millones de dólares en el primer trimestre de 2018, con una disminución del 17% respecto al mismo período de 2017.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Se ha producido una importante mejora de las relaciones diplomáticas entre China y Panamá, que están llevando numerosos acuerdos.



Flujo de Inversión Extranjera Directa (IED) en Panamá según país de

Fuente: Inversión Extranjera Directa e Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), 2016.



en Panamá tras ampliación del canal

Empresas de Estados Unidos interesadas en invertir en Panamá LA ESTRELLA LO DE PANAMÁ Economía

\$5 mil millones en Panamá Qingdao es la cuarta ciudad más desarrollada de China y sus empresarios están interesados en invertir en proyectos como la construcción del ferrocarril, la exportación de madera y el turismo

Qingdao-China planea invertir más de

Economía

Acuerdos entre China y Panamá

ECONOMÍA Y COMERCIO

- Memorando de entendimiento (MDE) para la promoción del comercio e inversiones
- MEF y China Development Bank
- MDE de Cooperación entre Exim Bank y el MEF
- MDE de factibilidad de un Tratado de Libre Comercio
- MDE de cooperación en capacidad productiva e inversión
- MDE sobre el desarrollo de medidas sanitarias y fitosanitarias
- Etesa y Exim Bank
- Etesa y Bank of China
- MDE de cooperación agrícola
- MDE de cooperación económica, comerciales y de inversión
- MDE para la cooperación en zonas económicas y comerciales

INFRAESTRUCTURA

- MDE de cooperación en el marco de la franja económica de la "Ruta de la Seda" y la iniciativa marítima de la ruta de la seda del siglo XXI
- MDE para un sistema de transporte ferroviario
- Acuerdo de arrendamiento de bienes inmuebles y terrenos

TURISMO

- Estatus de destino turístico aprobado
- Acuerdo de transporte aéreo

MARINA MERCANTE

Acuerdo en cooperación marítima

COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

- Seminario para periodistas
- Convenio de cooperación económica y técnica









DIAGNÓSTICO POR CAPITALES

Formas de Capital Territorial

Medio natural
Histórico, edificaciones, infraestructuras
Recursos humanos y sus capacidades
Capacidad de autoorganizarse
Reconocimiento de valor asociado a la identidad
Moneda. No es capital territorial, es ubicuo

RENOCON. Modelo teórico presentado en Congreso SASE de México por Juan Requejo Liberal

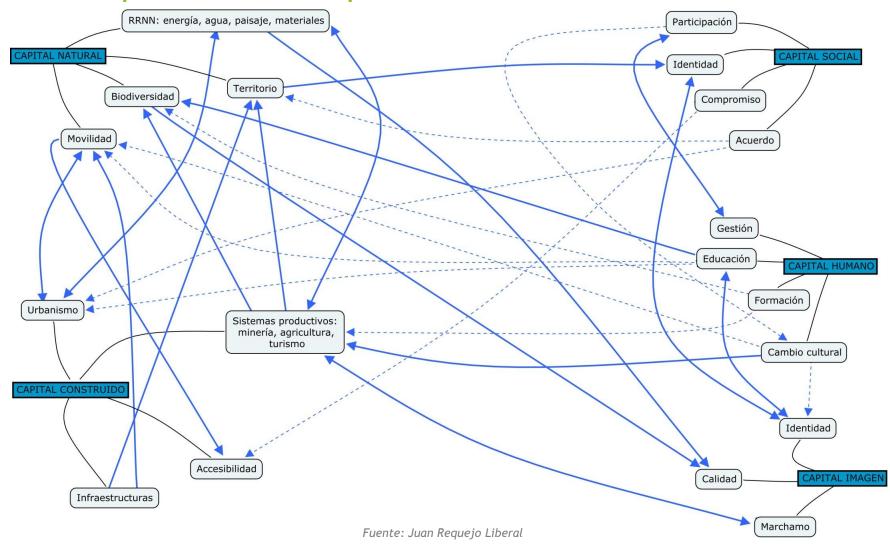








Descomposición del Capital Territorial





La Región Oriental

La organización administrativa del territorio de la Región Oriental se dispone de la siguiente forma:

- Provincia de Darién: distritos de Chepigana y Pinogana, desagregados en 25 corregimientos. Su capital y ciudad cabecera es La Palma.
- Comarca Emberá-Wounaan: distritos de Cémaco y Sambú, distribuidos en 5 corregimientos. La comunidad Unión Chocó es su cabecera.
- Comarca Guna-Yala: cuenta con 4 corregimientos, que de W a E son: Narganá, Ailigandí, Tubualá y Puerto Obaldía. Su cabecera es El Porvenir.

Merece mención especial la comarca indígena Guna de Wargandí, considerada corregimiento darienita desde el año 2003, y depende administrativamente de Pinogana.

La organización política-administrativa de la provincia de Darién y de la Comarca Emberá-Wounaan, es bastante similar (Gobernador, Alcalde, HR de C y Concejales), con la diferencia de que la Comarca no cuenta con representación en la Asamblea Nacional de Diputados.

La Comarca Emberá-Wounaan, cuenta, además, con una estructura de Gobierno Tradicional, que funciona en paralelo a la estructura del Gobierno Nacional.

La Comarca Guna Yala presenta una organización política jerarquizada, participativa y democrática. Cada isla o pueblo tiene un sahila que está supeditado a los tres grandes sahilas de la comarca, que son nombrados por los representantes de cada comunidad en el Congreso General Guna.

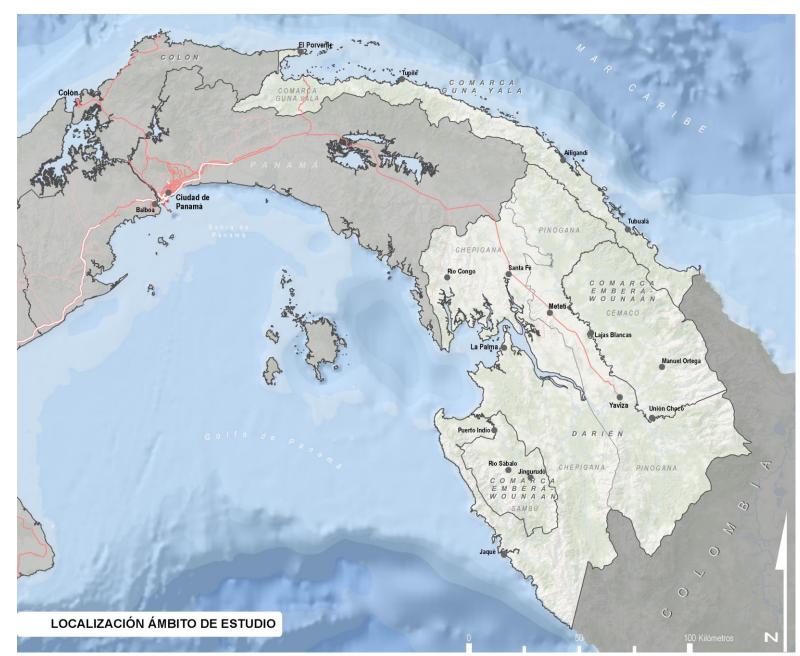






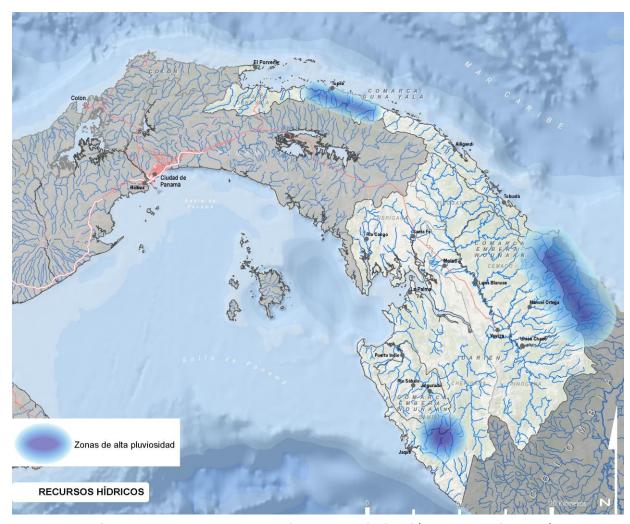


SÍNTESIS DIAGNÓSTICA PRELIMINAR





Capital natural



Actualmente no existen aprovechamientos hidroeléctricos en la región oriental.



Recursos hídricos

La Región Oriental de Panamá cuenta niveles pluviométricos muy variables; las zonas bajas de las cuencas del Chucunaque y Tuira reciben aportes próximos a los 2,000 mm anuales, viéndose sometidas a una elevadísima evapotranspiración. En contraposición, la cordillera de San Blas v serranías de Darién, del Sapo y del Majé, superan los 4,000 mm/año. En su conjunto, la provincia de Darién y las comarcas de Guna Yala y Emberá Wounaan cuentan con elevados hídricos. disponibles recursos principalmente en los ríos de una desarrollada red hídrica que se organiza elementalmente en torno a dos de las cuencas más extensas del país, las del Chucunaque y el Tuira; los de la vertiente caribeña son de corto recorrido y potentes, abundando los cañones y rápidos. El recurso hídrico subterráneo es, en términos generales, muy limitado y poco accesible, predominando las áreas con muy baja permeabilidad, y en consecuencia, la presencia de acuíferos locales y poco productivos.







Recurso eólico y solar

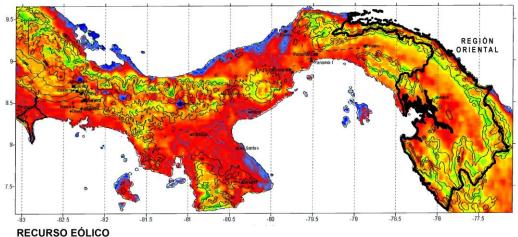
La Región Oriental no se encuentra entre las zonas con mayor potencial eólico del país; no obstante, determinados enclaves del litoral caribeño y zonas montanas registran buenas condiciones para la producción a partir de esta fuente renovable.

El potencial para la generación de energía fotovoltaica es de moderado a bajo, con las mejores condiciones en las zonas bajas del río Chucunaque.

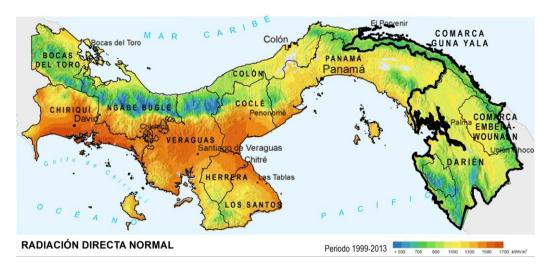
Actualmente no existen proyectos de creación de parques eólicos ni plantas fotovoltaicas en la región.

Otros recursos energéticos

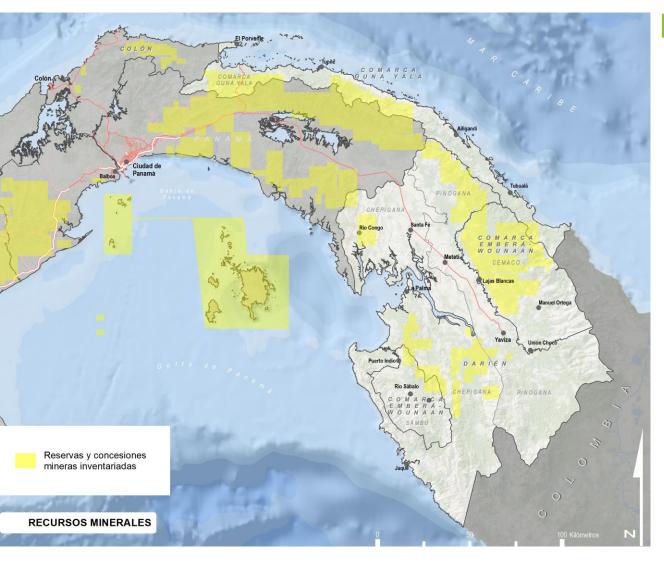
Según los estudios disponibles en la actualidad existen manifestaciones térmicas en diferentes puntos de la región, pero sin elevado potencial de generación de energía.



Promedio anual a 40 m de altura (m/s)







Recursos minerales

La región cuenta con diversos recursos minerales, localizados principalmente en los ejes montañosos de la cordillera de San Blas y la Serranía del Darién, en el frente caribeño de la región oriental.

Según los datos de la Dirección Nacional de Recursos Minerales (febrero, 2018), tan solo hay autorizada una concesión para la extracción de mineral no metálico en Santa Fe (Darién), concretamente para explotación de piedra cantera .



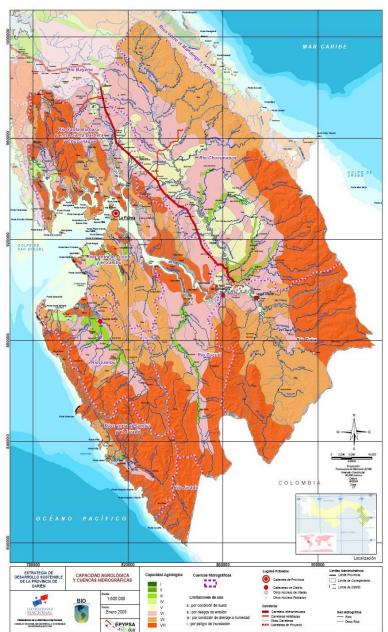






Aptitud agrológica de los suelos

Una parte importante de la Región Oriental cuenta con suelos moderadamente aptos para la agricultura, principalmente en torno a las vegas medias y bajas de los ríos Chucunaque y Tuira. El resto de la provincia del Darién y las comarcas indígenas cuenta con suelos con limitaciones agrológicas claras, de vocación forestales y pratenses con o sin aprovechamiento. Localmente aparecen áreas con suelos de gran valor agrológico tanto en el Darién como en las Comarcas Guna Yala y Emberá Wounaan.

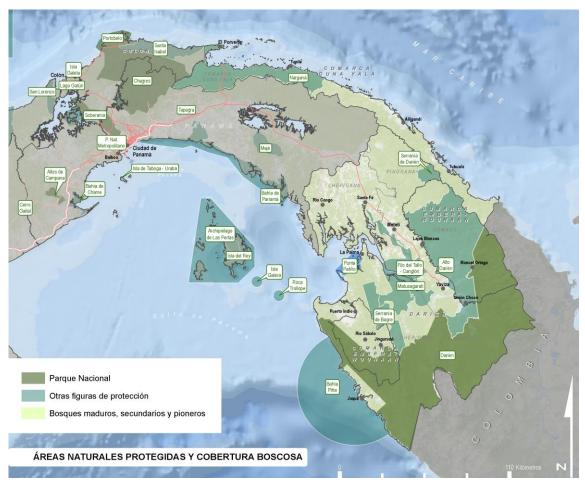


Fuentes: ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE DARIÉN 2013

Gobierno Nacional, Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES), Financiado por el BID y realizado por la consultora EPYPSA



Medio biótico y espacios protegidos



La Región Oriental cuenta con un patrimonio natural de extraordinario valor e interés para su estudio y conservación. Los bosques tropicales del Darién y las comarcas Guna y Emberá, y por extensión, del noroeste colombiano, se encuentran entre los más biodiversos y desarrollados de América.

Reflejo de ello es la declaración de Reserva de la Biosfera del Darién en el año 1983; este extenso espacio de casi 900,000 hectáreas, incluye entre los límites de la denominada Zona Núcleo (340,000 ha) varios espacios del Sistema Nacional de Áreas Protegidas: El Parque Nacional Darién, el Bosque Protector Alto Darién, la Reserva de Vida Silvestre de Matusagaratí, la Reserva Forestal de Chepigana, el Corredor Biológico de la serranía de Bagre, el Humedal de Importancia Internacional (RAMSAR) de Punta Patiño y las Reservas Hidrológicas de Filo del Tallo-Canglón y de la Serranía de Darién. El resto de la Reserva de la Biosfera del Darién queda zonificada en el área Tampón (335,000 ha) y la de Transición (185,000 ha).

Además de estos espacios, la región cuenta con otras zonas protegidas relevantes como el Área Silvestre de Narganá (Guna Yala) y Bahía Piña (Darién), además de varias reservas municipales y privadas.







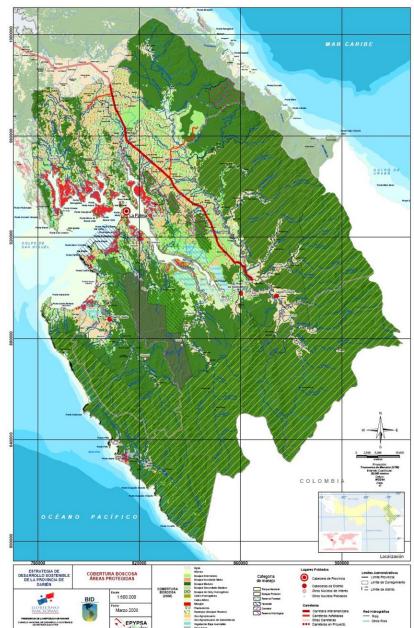


Medio biótico y espacios protegidos

En la provincia de Darién la superficie boscosa cubre aproximadamente el 82.95% del territorio. En el caso de la Comarca Emberá-Wounaan la superficie de bosque cubre el 97.5%, porcentaje similar al de la comarca Guna-Yala (92.85%). La valía de estos extensos espacios forestales le han concedido su consideración como Patrimonio de la Humanidad (1981) y Reserva de la Biosfera, constituyendo uno de los más importantes reservorios de biodiversidad en el contexto nacional y regional. Destacan por su extensión y continuidad los bosques húmedos tropicales de zonas bajas y las orlas montanas de bosque muy húmedo montano y Premontano.

En los últimos años los bosques de la Región Oriental, en especial en su franja próxima a la frontera con Colombia, están sufriendo los efectos de la deforestación.

La mejora de la accesibilidad y conectividad con el resto de Panamá mediante la Carretera Panamericana ha tenido efectos negativos sobre el patrimonio natural de la región. Por un lado, atrajo a nuevos pobladores cuyo fin era el desarrollo de actividades agropecuarias (agricultura de subsistencia y ganadería extensiva principalmente) y, por otro, se está produciendo un expolio continuo de maderas nobles que puede dar lugar a una situación irreversible.



Fuentes: ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE DARIÉN 2013

Gobierno Nacional, Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES), Financiado por el BID y realizado por la consultora EPYPSA



MAR CARIBE COLOMBI Cambios significativos en Cobertura Boso (1952 - 2000) Limites Administrativos Limite Provincial Limite de Corregimie CAMBIOS EN inn Ammericanio de Subsistencia-Bosque o Agropecuario de Subsistencia-Rastrojo iso Ammediario-Bosque y mandiar

SOSTENIBLE DE DARIÉN 2013 Gobierno Nacional, Consejo Nacional

ESTRATEGIA DE DESARROLLO

Fuentes:

Gobierno Nacional,
Consejo Nacional
para el Desarrollo
Sostenible
(CONADES),
Financiado por el
BID y realizado por
la consultora EPYPSA

Medio biótico y espacios protegidos

La infografía de la izquierda muestra como en el entorno próximo de la Carretera Panamericana, a su paso por la provincia del Darién, se han producido cambios más acusados en los usos de la tierra que en zonas más alejadas de dicho eje viario.

Pese a los esfuerzos estatales, existe constancia de la operación de mafias dedicadas a la tala ilegal, tanto de masas densas y extensas, como de ejemplares de especies de gran valor; los efectos sobre las masas boscosas derivadas de la ganadería extensiva también son notables.

La magnitud de este fenómeno, en gran medida desconocida por las características geográficas y singularidad del Darién, constituye una de las grandes amenazas que se ciernen sobre su extraordinario patrimonio natural. Además, una intensa deforestación puede derivar en violentas escorrentías y deslizamientos de tierra, suponiendo un riesgo potencial para la población.

En consecuencia, se requieren de esfuerzos y de un análisis profundo que permita poner freno a esta situación, con el fin de garantizar la conservación y gestión sostenible de los bosques húmedos y resto de ecosistemas de la Región Oriental.







Capital construido

REGIÓN ORIENTAL













Comunicaciones

Red Viaria

- La Carretera Panamericana constituye el eje vertebrador de la Región Oriental y del país, enlazando Costa Rica con la región del Tapón de Darién. A partir de ahí, el eje viario se interrumpe y da lugar a una desconexión entre Panamá y Colombia. De los 108 km sin conexión entre ambos países, 58 km se extienden por territorio panameño.
- La mejora de la carretera Agua Fría Santa Fé Canglón Yaviza se presenta como un proyecto vial de importancia para la Región, contando con una extensión de 102 km. Asimismo, se preve la construcción de una carretera en el área comarcal de Puerto Lara que comunicará directamente con el distrito de Santa Fé (8km).
- Tan solo el 2.9% de la red vial de Panamá discurre por la Región Oriental, especialmente en Darién, y en torno al 60% de esta red está conformada por vías revestidas y de tierra.
- Red secundaria en mal estado y con graves problemas de mantenimiento debido a las intensas precipitaciones que sufre la Región.

Infraestructura portuaria

El Puerto de La Palma (Darién) es la principal infraestructura portuaria de la Región Oriental, de gestión estatal, y donde la carga que se moviliza es local y general, aunque su capacidad y estructura no se encuentra muy desarrollada. Además, son muchos los embarcaderos y atracaderos asociados a los pequeños asentamientos de población, tanto en el litoral pacífico como caribeño, mencionando especialmente los situados en los islotes donde residen los habitantes de Guna Yala.

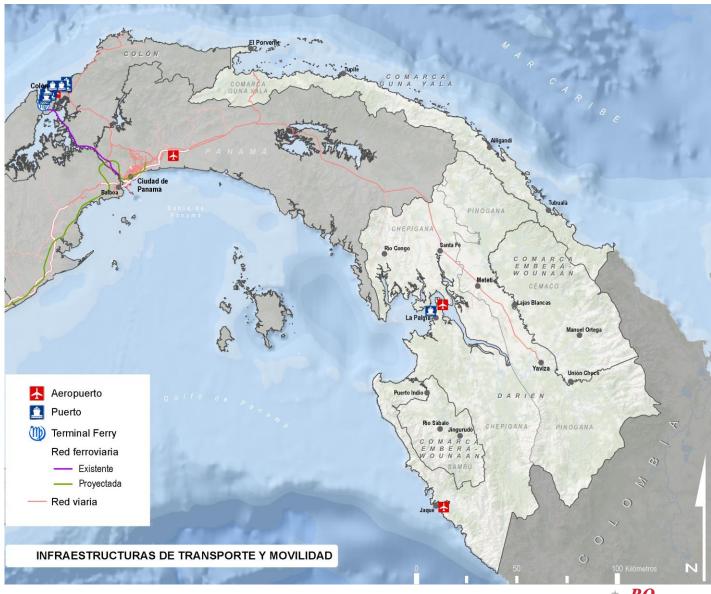
Aéreo

Las infraestructuras aeroportuarias de la Región Oriental responden a pequeños aeródromos o pistas de aterrizaje, tanto de servicio público, como privado:

- Provincia de Darién: Garachiné, Jaqué, Miraflores, Piña, Patiño, El Real y Sambú, en la provincia de Darién.
- Comarca Guna-Yala: Achutupo, Ailigandí, Caledonia, Corazón de Jesús, Mamitupo, Mansucum, Mulatupo, Puerto Obaldía, Ogobsucum, Playón Chico, Río Sidra, Rió Azúcar, Ticantikí, Tubualá, ustupo, El Porvenir y Wannukandí.



REGIÓN ORIENTAL









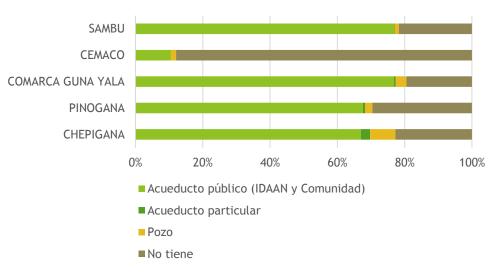


Abastecimiento y saneamiento hídrico

- Abastecimiento hídrico
- En la provincia de Darién se contabilizaron durante el último Censo de Población y Viviendas (2010) un total de 11,906 viviendas, de las cuales el 67% disponía de acceso a agua potable proveniente o del Acueducto del IDAAN o del acueducto comunitario. En Guna Yala, está cifra aumenta hasta el 77% de las viviendas, mientras que en Emberá-Wounaan se registran las peores condiciones de abastecimiento hídrico (tan solo el 27% de las viviendas están conectadas), siendo más acusadas en el distrito de Cemaco.
- Las tres plantas potabilizadoras, localizadas únicamente en la provincia de Darién, dan servicio a más de 22,000 habitantes, lo que supone casi el 46% de la población de Darién.
- En la actualidad se contempla el desarrollo de varios proyectos en el ámbito, todos ellos en Darién:
 - Ampliación de la planta pot. Villa Darién
 - Mejoramiento del Sistema de Agua Potable de La Palma
 - Mejoramiento del acueducto existente de El Real, Darién

Características de las Plantas Potabilizadoras							
Provincia	Distrito	Potabilizadoras	Fuente	Capacidad Real	Población beneficiada		
Darién	Pinogana	Yaviza	Rio Chucunaque	0.32	4,155		
Darién	Pinogana	Villa Darién	Rio Chucunaque	0.07	15,458		
Darién	Chepigana	La Palma	Stenganti y pozos	0.48	2,652		

Sistema de abastecimiento por distrito





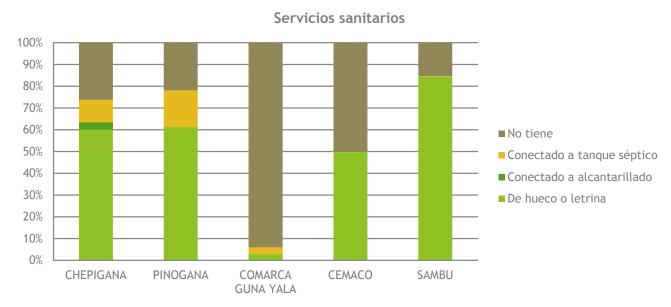
Abastecimiento y saneamiento hídrico

Saneamiento hídrico

En términos generales, la Región Oriental presenta una red de saneamiento deficiente, muy acusada en la Comarca Guna Yala debido a la disposición de los núcleos habitados.

En la actualidad se contempla el desarrollo de un proyecto en Darién:

Construcción del Sistema de Alcantarillado Sanitario de Metetí













Energía

- Red eléctrica
 - Darién es la única provincia que no está interconectada a la red eléctrica del país, pese a la cercanía de la hidroeléctrica Bayano.
 - En el año 2018, se ha procedido a licitar el suministro de potencia firme y energía en Darién, Comarca Guna Yala, y los archipiélagos de Las Perlas y San Blas. Se estima que beneficie a aproximadamente 12,000 usuarios.
 - Se encuentra en proceso de estudio la Interconexión Eléctrica Colombia-Panamá que podría beneficiar a las comunidades de la Región Oriental.
- Aprovechamiento energético

El aprovechamiento energético en la Comarca Guna Yala se limita a instalaciones solares de autoabastecimiento en viviendas e instalaciones escolares. En general, se practican medios tradicionales de uso de la biomasa y formas primarias de aprovechamiento de la energía natural.

2017	ÁREA	DEMANDA		2017	ÁREA DEI	MANDA
> Darién	Santa Fe	5,862		Adicional:		
	Yaviza	1,251	>	Darién	Puerto Obaldía	245
	La Palma	834			La Miel	50
	Garachiné	441	>	I. del golfo	I. Pedro González	1,378
	Jaqué	301			Total	1,918
	Tucutí	82	C	ANTIDAD I	E CLIENTES	
	Boca de Cupe	115			r C. G	una Yal
> Islas del		1.704		~	44	
Islas del	Contadora	1,724	1	m- 10	77	1
golfo	San Miguel	207	752	222		′
			13852 13852	1	SE TO	,
	San Miguel	207		arién		1/2
	San Miguel Otoque	207 86		arién .0,640		
	San Miguel Otoque Taboga	207 86 942	1	0,640		
golfo	San Miguel Otoque Taboga Chepillo	207 86 942 73	0	. Emberá —		
golfo	San Miguel Otoque Taboga Chepillo Río Azúcar	207 86 942 73 41	0	0,640		

Gestión de residuos

- Gestión y generación de residuos
 - El sistema de recogida domiciliario no da servicio a toda la población ya que los camiones cubren una parte del territorio sin pasar por todos los núcleos ni con toda la frecuencia deseada. En el caso de Darién, Chepigana y Pinogana cuentan con sistema de recogida de residuos sólidos. Las comarcas indígenas no tienen servicios estipulados, llevándose a cabo por particulares mediante limpiezas voluntarias.
 - Al no existir ninguna instalación de almacenamiento y tratamiento de residuos, los desechos sólidos son depositados en espacios al aire libre, ya sean ríos, quebradas, humedales o simples cavidades del terreno. Esta situación provoca un continuo estado de degradación ambiental.



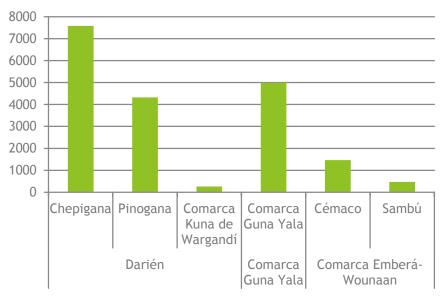
Vivienda

Parque de viviendas

- El Parque de Viviendas de la Región Oriental de Panamá, comprende las censadas para la provincia de Darién (incluimos las correspondientes a la comarca Guna Wargandí), y las de las comarcas Emberá-Wounaan y Guna-Yala.
- En el caso de la provincia de Darién, la mayor concentración se da en el distrito de Chepigana con un 63%. Un elevado porcentaje de las viviendas carecen de acceso a agua potable, situándose ese porcentaje en torno al 85% en el caso de la comarca Guna Wargandí.
- En la comarca Guna Yala, las viviendas se localizan en su mayoría en los corregimientos de Narganá y Aligandí. Dos tercios de las viviendas carecen de agua potable y en torno al 90% carecen de servicios sanitarios.
- En el caso de la comarca Emberá-Wounaan, el corregimiento con mayor concentración de población es Lajas Blancas, con un censo de 679 viviendas. A diferencia de las poblaciones anteriores, cuentan con mayor accesibilidad a agua potable, no así a la red eléctrica.
- Proyectos importantes en materia de vivienda (Ministerio de Vivienda y Ordenación del Territorio)

Techos de Esperanza →A lo largo del 2018 se han entregado un total de 450 soluciones habitacionales en el corregimiento de Santa Fe (distrito de Chepigana)

Distribución de viviendas por distritos de los territorios de la Región Oriental (2010)



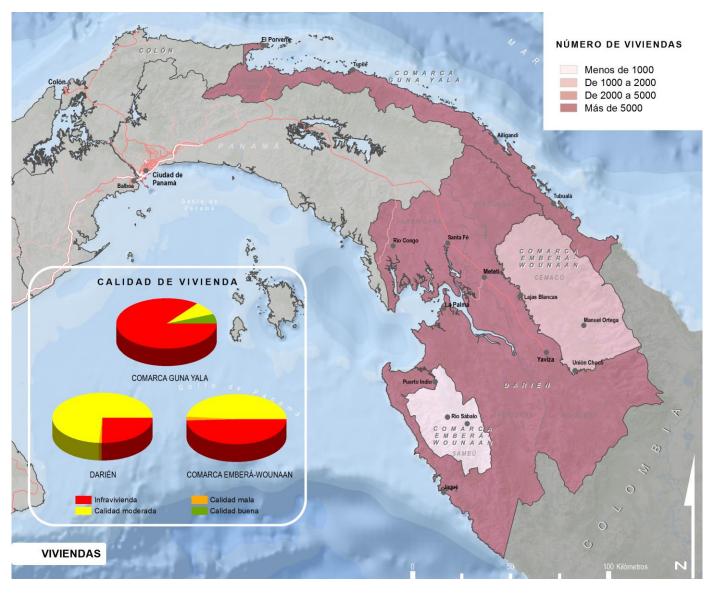
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010







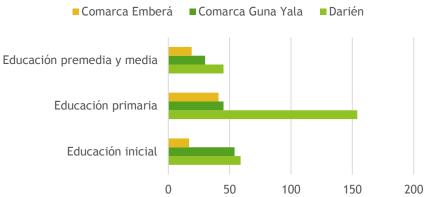






Equipamientos de servicios públicos

N° de equipamientos educativos por nivel de estudio en la Región Oriental 2015



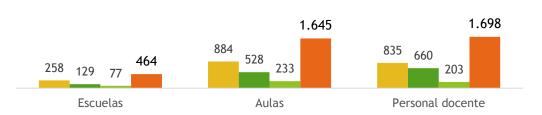
- Los alumnos de media por centro en escuelas de educación inicial, primaria, y premedia y media, permanecen por debajo de la media nacional.



- Educación
- Esta región permanece muy por debajo de la media en cuanto a dotación de equipamientos educativos.
- Darién cuenta con un Centro Regional de estudios universitarios, y con 5 Programas Anexos en los corregimientos de Garachine, Lajas blancas, Sambú, Unión Chocó y Yaviza.
- En la Comarca Guna Yala, en el corregimiento de Ustupú, desarrolla también un programa anexo universitario.

Dotación educativa 2015









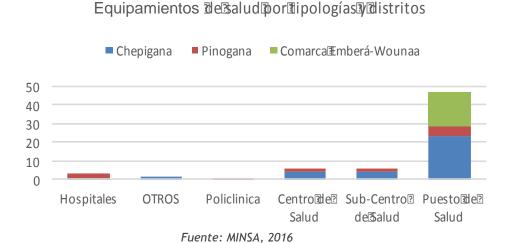




Equipamientos de servicios públicos

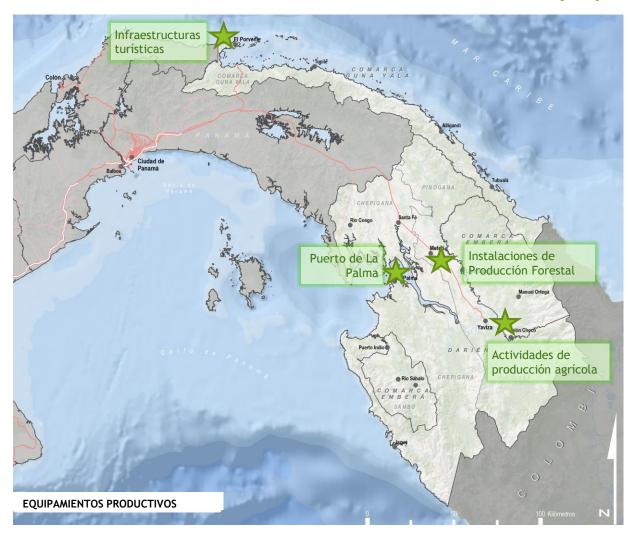
Sanidad

- La Región Oriental cuenta con varios equipamientos de salud, localizándose el centro hospitalario más importante en el distrito de Chepigana (provincia de Darién). Las instalaciones correspondientes a la comarca Emberá-Wounaan, pertenecen a la región de salud de Darién, donde a pesar de la existencia de numerosos puestos de salud, algunas instalaciones no cuentan con personal sanitario.
- En la comarca Guna Yala, la mayor parte de los puestos de salud se encuentran en condiciones deficientes.
- Índice bajo de camas de hospital por habitante.
- La situación general de la Región Oriental es gravemente deficitaria en medios.





Equipamientos productivos



- El sistema productivo de la región gira en torno al sector del agropecuario y de forma muy incipiente, hacia el turismo.
- El sector agropecuario genera el 50% de los empleos de la provincia de Darién. Las principales actividades agropecuarias son: cultivo de arroz, plátano, palma aceitera, café, frijol y ganadería.
- En cuanto a las comarcas indígenas, el modo de vida se basa en la agricultura y ganadería y desarrollo de actividades de subsistencia, que no generan una economía que de lugar a negocios locales que presten servicios a sus habitantes, o bien cuando existen son de poca entidad.
- En los últimos años, la tala y producción de madera está repuntando, localizándose varios emplazamientos de producción forestal en la provincia de Darién.



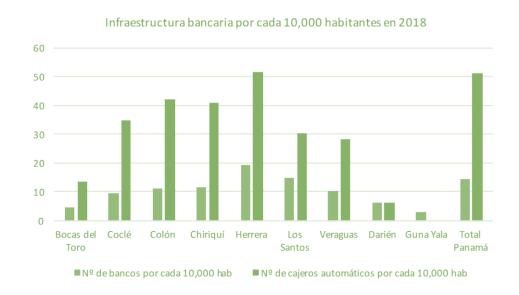






Servicios financieros, comerciales y administrativos

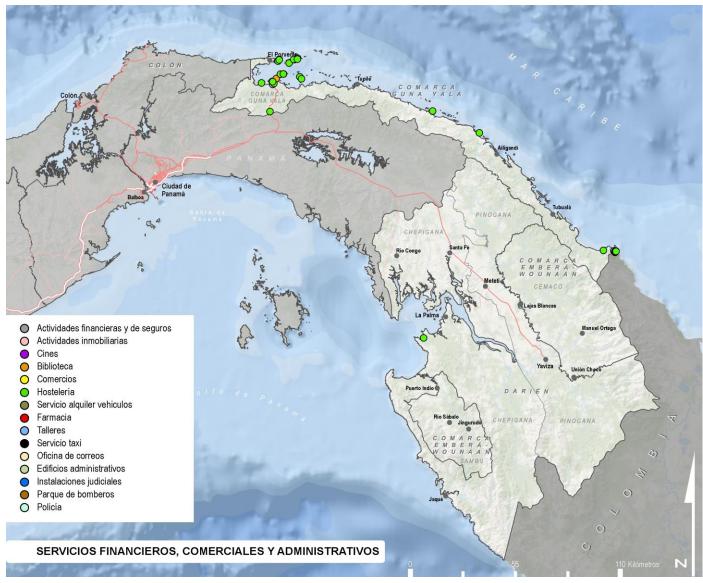
- Los servicios financieros se localizan en Metetí (Banco Nacional de Panamá) y en Santa Fe (Caja de Ahorros).
- Se están tomando medidas por parte de la Autoridad de Turismo para posicionar a esta región como un sitio turístico (San Blas, Santa María del Real, etc.).
- La falta de infraestructuras de carretera y de comunicación dificultan el desarrollo de estos sectores.
- Faltan fuentes de información para profundizar en el análisis de este tipo de establecimientos y su papel el territorio de la Región Oriental.



Fuente: Superintendencia de Bancos de Panamá, febrero 2018



REGIÓN ORIENTAL







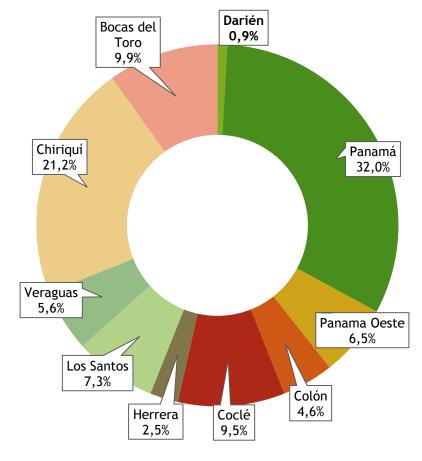




Alojamientos turísticos

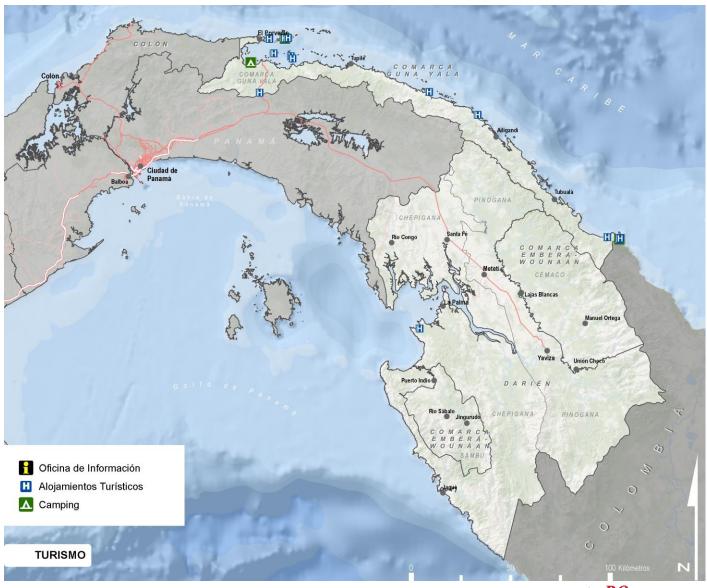
- Darién no se caracteriza por su oferta turística de alojamiento, no llegando al 1% del total del país.
- El modelo de alojamiento más común en la provincia es el hotelero (apartahoteles, hoteles, hostales, moteles y pensiones).
- En la Comarca Guna Yala, se ha venido desarrollando un modelo de turismo innovador, pero no se ha logrado una cambio significativo para la mejora de las condiciones de vida en la Región. Modelo basado en cruceros, eco-lodges, y veleros, con una incidencia insuficiente en creación de puestos de trabajo.
- El litoral caribeño aglutina la gran parte de la oferta de alojamiento.

Oferta de alojamiento turístico por establecimientos 2017





REGIÓN ORIENTAL









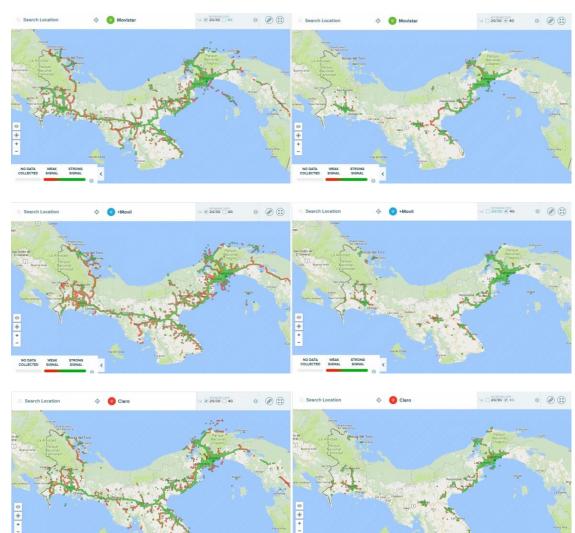


Telecomunicaciones

- La red de cobertura de telefonía móvil de las principales compañías que operan en Panamá, prestan su servicio en las áreas con mayor trasiego de personas, no siendo el caso de la región oriental, que debido a las peculiaridades del terreno lo dificulta.
- Esto es observable en el entorno del Canal de Panamá, a lo largo del eje panamericano y en las principales ciudades del país.
- En el caso de la Región Oriental, la Carretera Panamericana constituye el área con mayor cobertura disponible, aunque las telecomunicaciones siguen siendo uno de los mayores déficits en materia de servicios.

*En el resto del territorio no se han tomado datos de cobertura.

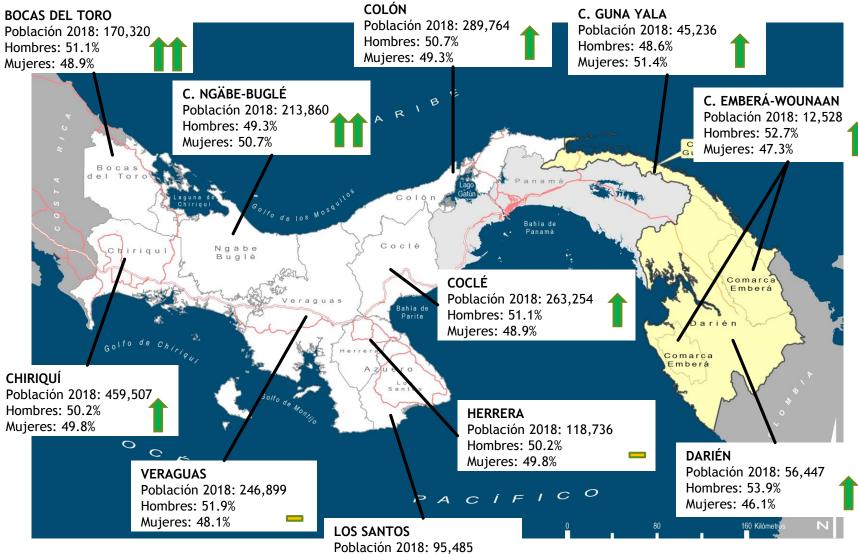
Fuente: www.opensignal.com





Capital humano

SÍNTESIS DIAGNÓSTICA PRELIMINAR



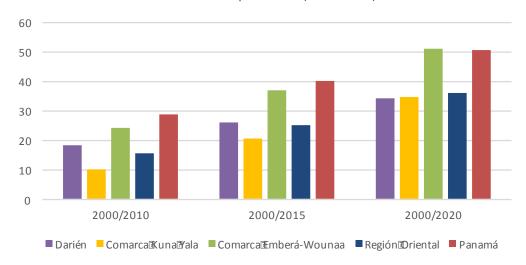
Hombres: 50.2% Mujeres: 49.8%



Evolución de la población en la Región Oriental por territorio (2000-2020)

Ámbito	Población 2000	Población 2010	Población 2015	Población 2020
Darién	40,284	51,065	54,366	57,818
Comarca Emberá- Wounaan	8,246	10,697	11,085	13,016
Comarca Guna Yala	32,446	38,749	42,395	47,341

Evolución de da población de 2000-2020). 2%



Fuente: INEC, 2018



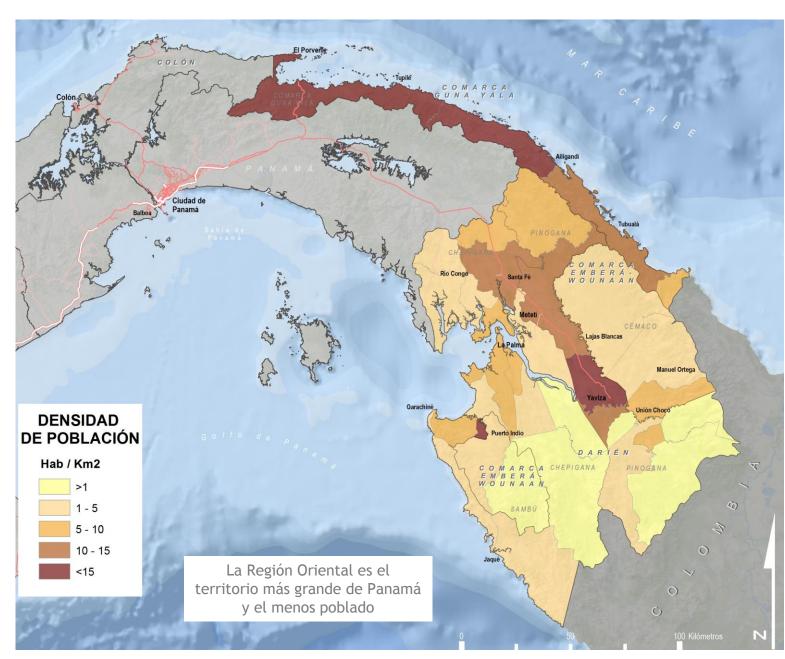
Población

- En los últimos años, la población de la Región Oriental ha mantenido un leve crecimiento. El porcentaje de crecimiento es más acentuado en la Comarca Emberá-Wounaan, debido al bajo volumen de población que reside dentro de sus límites administrativos, pero en número de habitantes, ha sido en Darién donde más aumentado.
- Esto es observable principalmente en el entorno de la Carretera Panamericana, donde han surgido nuevos asentamientos.
- El eje panamericano ha contribuido a la dispersión de la población, que no llega a concentrarse en núcleos de gran tamaño.





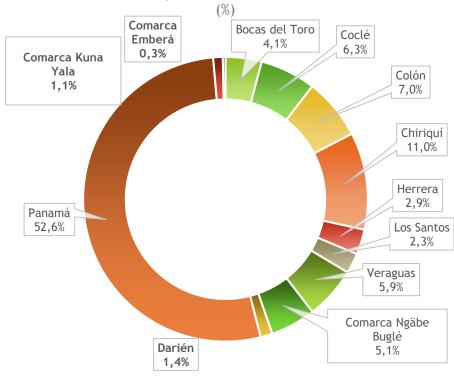






Población

Distribución de la población en Panamá en el año 2018



Fuente: INEC, 2018

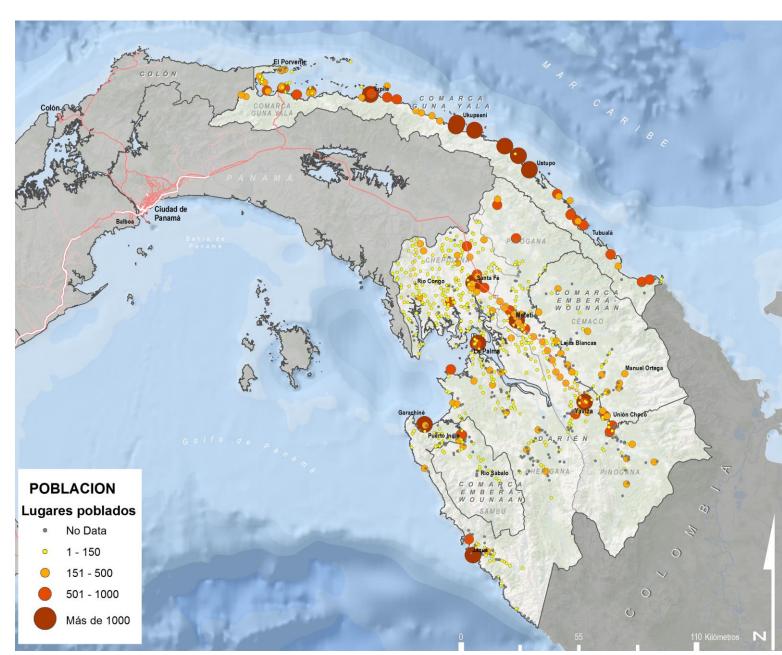
- La Región Oriental concentra al 2.8% de los habitantes del país, registrando un volumen de población similar a la provincia de Herrera.
- La mitad de la población de la Región, reside en Darién, mientras que el 50% restante se distribuye entra las comarcas indígenas.
- Los territorios orientales presentan unas densidades de población diferentes:
 - Comarca Guna Yala: 19.3 hab/km²
 - o Darién: 4.7 hab/km²
 - Comarca Emberá-Wounaan: 2.9 hab/km²
- Según el Censo de Población del año 2010, los sistemas de asentamientos respondían a las siguientes características:
 - C. Guna Yala: ocho lugares poblados superan los 1,000 habitantes.
 - Darién: seis asentamientos superan los 1,000 habitantes, entre ellos, el de mayor de población de la Región Oriental: Metetí (2,298 hab.).
 - C. Emberá-Wounaan: tan solo tres lugares poblados superaban los 500 habitantes.







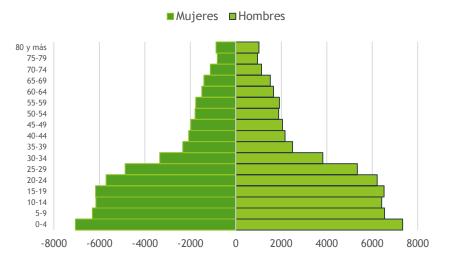






Población

Pirámide de población de Región Oriental (2018)



	(2018)					
	■MUJERES ■HOMBRES					
80 y más 75-79 70-74 65-69 60-64 55-59 50-54 45-49						

Pirámide de población de la Rep. de Panamá

Índice de masculinidad				
Darién	116.9			
Comarca Emberá- Wounaan	111.4			
Comarca Guna-Yala	94.4			
Región Oriental	104.4			

Porcentaje de población indígena				
Darién	32.4			
Comarca Emberá- Wounaan	94.1			
Comarca Guna-Yala	91.9			
Región Oriental	48.6			







50.000 100.000 150.000 200.000



40-44

35-39

30-34

25-29

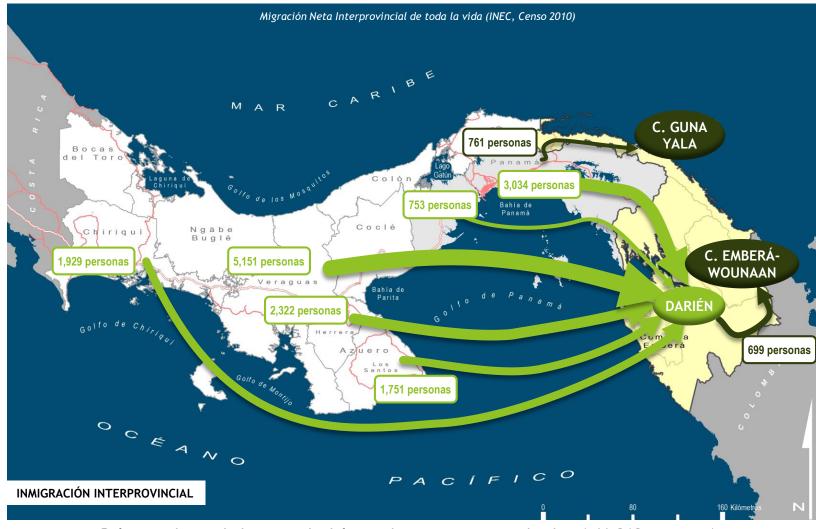
20-24

15-19

10-14 5-9

0-4

-200.000 -150.000 -100.000 -50.000



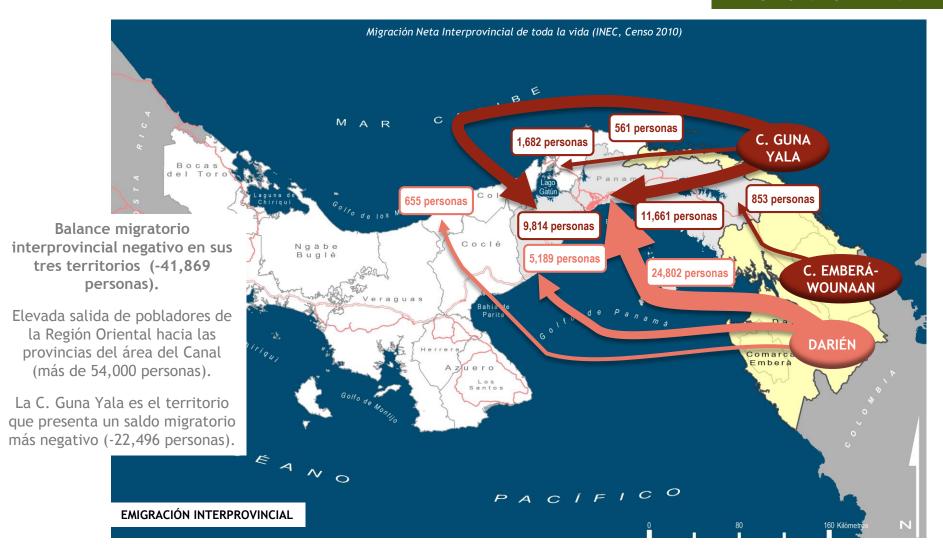
Balance migratorio interprovincial negativo en sus tres territorios (-41,869 personas).

Las provincias centrales, con tradición agroganadera, son las principales provincias emisoras de población hacia la Región Oriental.

La provincia de Darién muestra una importante capacidad de atraer población nacida en otras provincias del país, es la segunda provincia con mayor porcentaje de inmigración de toda la vida (30% de sus residentes habituales nacieron en otra provincia).



REGIÓN ORIENTAL











Mercado de Trabajo

- Estructura de empleo muy similar al resto de las provincias, con gran importancia del sector primario en generación de empleo, seguido del sector comercial que en términos relativos, es muy inferior a la media nacional.
- En las comarcas indígenas, predomina el sector primario, donde la aportación al sector secundario proviene de la actividad artesanal manufacturera.

Área, provincia, comarca		Población de 15 de edad oc				
indígena y categoría en la actividad económica	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario	TOTAL		
Bocas del Toro	32.5	12.5	55.0	100		
Coclé	29.8	21.2	49.0	100		
Colón	7.3	16.0	76.7	100		
Chiriquí	18.4	17.7	63.9	100		
Darién	44.5	10.4	45.1	100		
Herrera	20.4	18.1	61.5	100		
Los Santos	20.9	18.7	60.4	100		
Panamá	2.0	20.0	78.0	100		
Panamá Oeste	5.6	20.6	73.8	100		
Veraguas	34.4	13.9	51.7	100		
Comarca Guna Yala	37.7	33.2	29.1	100		
Comarca Emberá	66.2	14.8	19.1	100		
Comarca Ngäbe Buglé	80.0	9.4	10.5	100		
TOTAL PANAMÁ	14.5	18.6	67.0	100		

Las cifras de empleo no incluyen el empleo informal

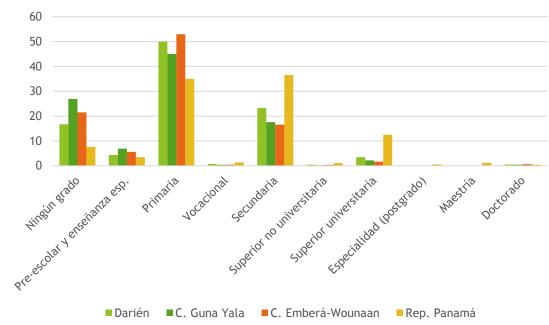


Fuente: INEC, Encuesta de Hogares 2017

Nivel de instrucción educativa

- Los índices de analfabetismo son elevados, si tomamos como referencia el total de la Región Oriental, (25.9%) respecto a la media nacional (5.5%).
- Posición central de la provincia en relación al número de alumnos por docente (15) respecto al resto de territorios panameños, muy alejada de los 21 alumnos por docente de Colón.

Nivel de instrucción de la población (%)



- Abandono de estudios en la etapa pre-secundaria
- Baja cualificación de los estudiantes que buscan su oportunidad laboral fuera de la provincia.
- Escasa población universitaria.

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010



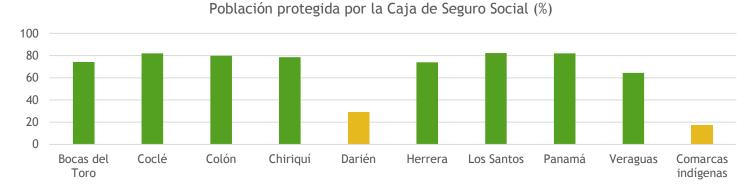






Salud de la población

- El 29% de la población darienita se encuentra protegida por la Caja de Seguro Social (2016), más de diez puntos por debajo de la ratio nacional (75.0%), situándose primera provincia con menor población protegida de toda Panamá (sin tener en cuenta las comarcas indígenas).
- Carencia de médicos en la región: 5,3 médicos cada 10,000 habitantes en Darién, 6 en La comarca Guna-Yala, y 1.7 en la comarca Emberá, frente a los 15.7 médicos cada 10,000 hab. en el país.
- Tasa de mortalidad por debajo de la media nacional, en torno a 4.6 muertes cada 1,000 habitantes.



- Principales causas de mortalidad en la región:
 - ► Enfermedades crónicas (61%) en general.
 - ► Enfermedades circulatorias (en el caso de Darién) (26%).
 - Accidentes (26%), Comarca Emberá.
 - Infecciones (80%) (Guna Yala)

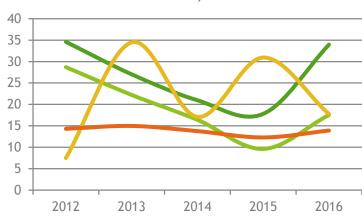
Fuente: Departamento de Afiliación de las diferentes agencias de la Caja de Seguro Social, 2016

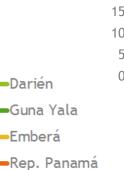
 La Fundación Pro Niños de Darién persigue la disminución de la desnutrición infantil a través de actividades interrelacionadas con programas de nutrición, salud, educación, producción y desarrollo comunitario.



Salud de la población

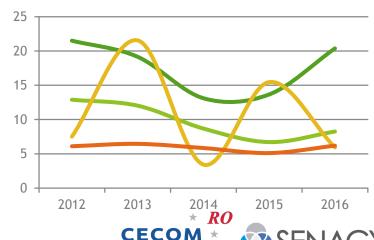
Tasa de mortalidad infantil (menores de 1 año)

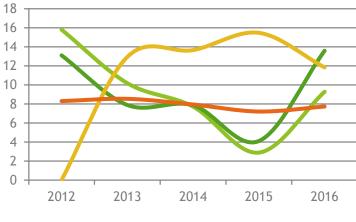




Darién







2014

Tasa de mortalidad neonatal (menores de

28 días)

2015

2016

Tasa de mortalidad general



2012

2013

7

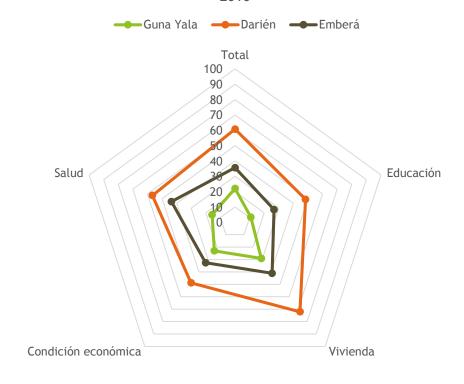
6



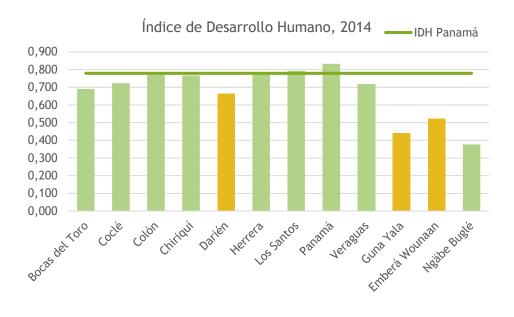
Satisfacción de necesidades básicas

Apenas ha habido variación del índice de satisfacción de necesidades básicas en diez años.

Respecto al año 2000, cayeron los índices de satisfacción en temas de Educación y, sobre todo, en Salud. Índice de necesidades básicas comparado en la Región Occidental, 2010







IDH, pobreza y desigualdad

- Respecto al año 2010, el IDH de Darién crece a menor ritmo (+5.9%) que otras provincias como Herrera, Coclé, Colón o Panamá que tienen un crecimiento inferior al 4.5%.
- Índices de pobreza general muy elevados
- Se alcanzan índices preocupantes de pobreza extrema en Guna Yala

Datos sobre pobreza los distritos de la Región Oriental 2015

	Р	obreza general		Po	obreza extrema	
	Nivel (%)	Brecha	Severidad	Nivel (%)	Brecha	Severid ad
Darién						
Chepigana	53,7	7,2	1,5	25,3	2,6	0,5
Pinogana	49,7	7,2	1,7	23,7	3,1	0,7
Comarca Emberá						
Cémaco	78,4	15,5	4,4	52,3	8,4	2,2
Sambú	62,5	9	2	31,3	3,7	0,7
Comarca Guna Yala						
Guna Yala	84,9	19,9	6,2	65,5	12	3,3

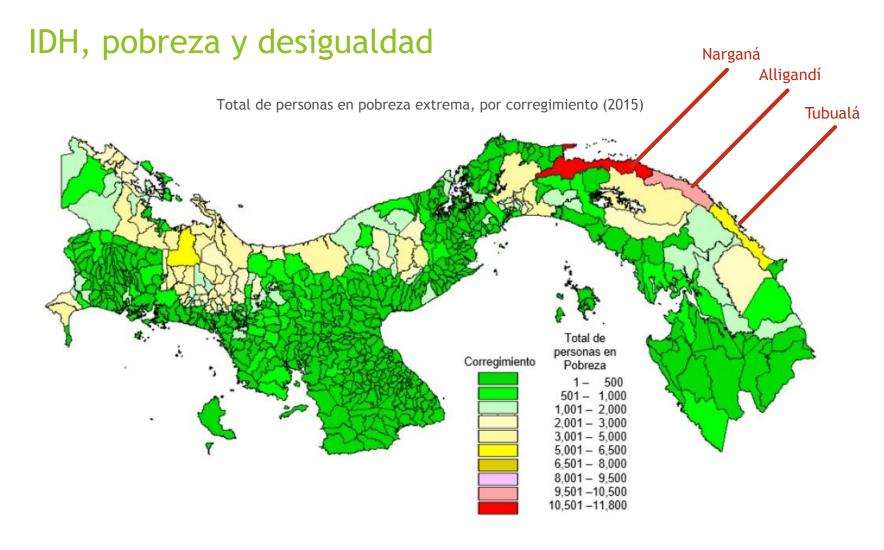
Fuente: Banco Mundial y MEF 2017, y PNUD 2015













Capital social, de imagen y cultura

CAPITAL SOCIAL





Los niveles observables de entidades de cooperación empresarial o público-privada, son muy bajos.

Prevalecen las visiones individuales sobre las colectivas, las colaborativas.

- □ No se detecta una presencia destacable de redes de ayuda mutua o cooperación para fines diversos en la región. El nivel de asociacionismo está en niveles bajos.
- ☐ El cumplimiento de normas por parte de la población presenta unos niveles medios-bajos.
- ☐ Este componente de capital territorial requerirá de atención especial para impulsar un proceso de innovación basado en las capacidades del territorio.



CAPITAL DE IMAGEN

- □ La Región Oriental tiene una imagen reconocida a nivel nacional. Sin embargo, no es una imagen integrada, más bien presenta síntomas de dispersión en función del territorio y sus pobladores. Mientras que Darién y Comarca Emberá-Wounaan son percibidos como un territorio intransitable, donde la naturaleza es el elemento predominante, la Comarca Guna Yala se relaciona con playas e islas paradisíacas, todas ellos con el paradigma cultural como telón de fondo.
- □ El sentimiento de identidad y pertenencia de la población es notable y constituye un punto fuerte. A pesar de ello, no hay una marca territorial que identifique los productos (bienes y servicios) de la región. Se carece de una envolvente que trasmita este valor a los productos.
- ☐ La Región Oriental no es percibida como territorio innovador.











IMPORTANTE PATRIMONIO CULTURAL

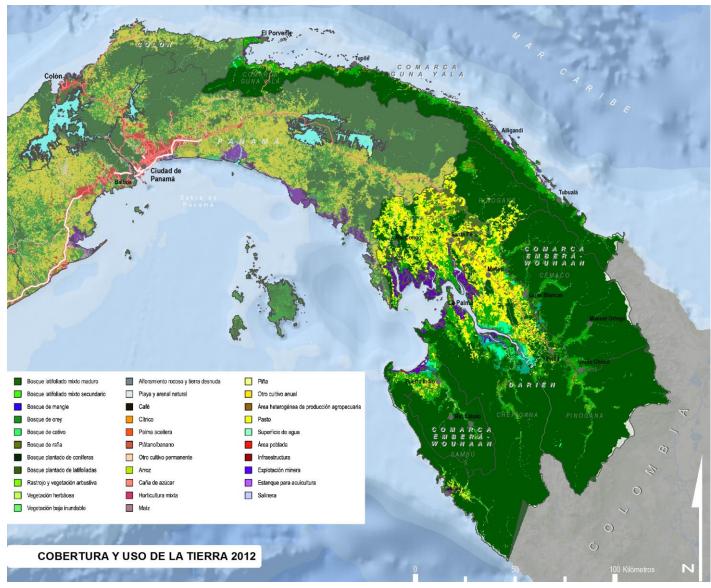
- La cultura de la Región Oriental está estrechamente relacionada con los recursos naturales, y representa un papel importante en el manejo del territorio y, por tanto, en la generación de actividades productivas.
- Es una región caracterizada por el mestizaje de etnias culturales, conviviendo afrodarienitas, afrocoloniales, afroantillanos, etc., y grupos indígenas, especialmente Guna, Emberá o Wounaan, entre otros.
- La buena convivencia y las relaciones entre los pobladores de la Región Oriental derivan en el importante patrimonio étnico y cultural que le caracteriza, aunque aun perduran algunos conflictos por asuntos de tenencia de tierra entre colonos y pueblos originarios.
- La cultura, el paisaje y la naturaleza constituyen el potencial de capital de imagen que tiene la Región.
- Uno de los eventos que mayor representa la cultura de la Región es el Festival Bunde y Bullerengue, celebrado en Yaviza (Darién), donde se ponen en valor la gastronomía local, los bailes y las artesanías.





COBERTURA Y USO DE LA TIERRA

REGIÓN ORIENTAL











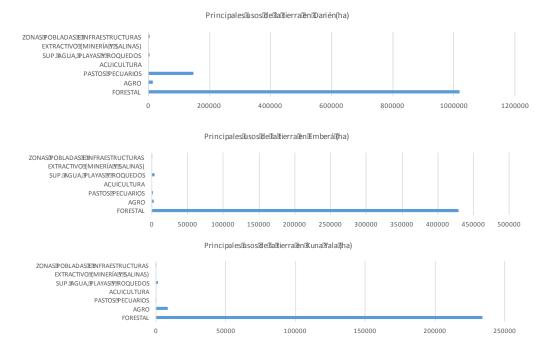
Estructura y uso de la tierra

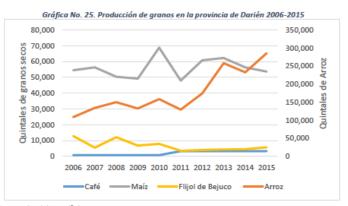
Representatividad de los distintos usos (%)

Clara vocación forestal, más del 80% de la superficie de la región corresponde a bosques maduros y secundarios así como a vegetación arbustiva (buena parte de ellos degradados), encontrándose principalmente en la zona norte, en la zona conocida como Tapón del Darién. Cuenta con el 25 % de la superficie de los bosques de mangle del país, así como con una elevada superficie dedicada a pastos pecuarios (20% de la superficie nacional dedicada a estos usos).

Los cultivos principales que se dan en los diferentes territorios de la Región Oriental son:

- Darién: arroz, plátano, palma aceitera y frijol.
- Comarca Emberá: plátano, guineo, ñame, yuca, otoe, arroz y maíz.
- Comarca Guna-Yala: maíz, frijol, arroz y poroto; en raíces y tubérculos: el ñame, otoe, ñampí y yuca, así como algunas hortalizas y cultivos de plátano.





Fuente: Ministerio de Ambiente, 2012

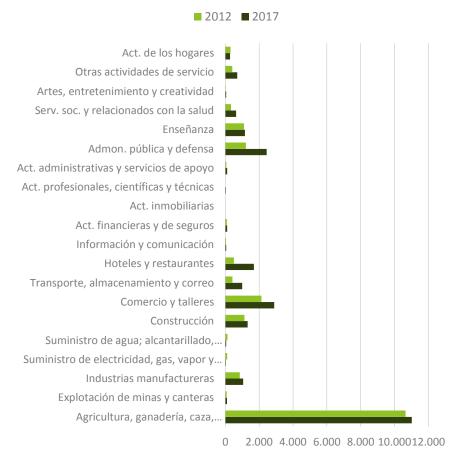
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo.



ESTRUCTURA Y PROCESOS PRODUCTIVOS

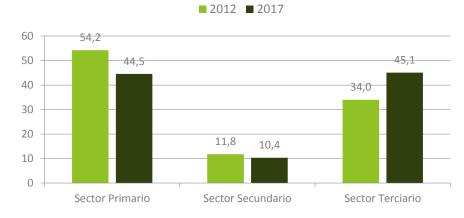
Los sectores productivos principales (Darién)

Evolución del número de empleos por actividad económica

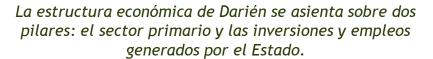


- La estructura productiva de la región en términos reales no puede contextualizarse con los criterios aplicados de forma convencional en el resto de la nación. En este sentido, y hasta la fecha, la aportación al Producto Interno Bruto nacional de las comarcas indígenas que pertenecen a la región se desconoce. Sí tenemos constancia de los valores correspondientes a la provincia de Darién.
- En cualquier caso, en base a los datos disponibles, y en relación particular al número de empleados, el sector del agro emplea el mayor porcentaje de la población ocupada, muy alejado del resto de actividades.

Evolución del número de empleos por sectores Darién (%)



Fuente: INEC, 2018





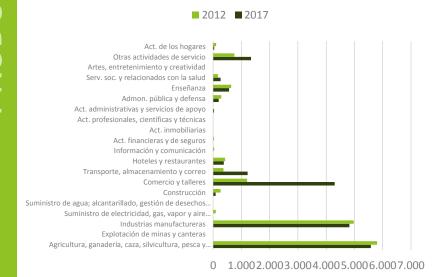




Los sectores productivos principales (Comarcas)

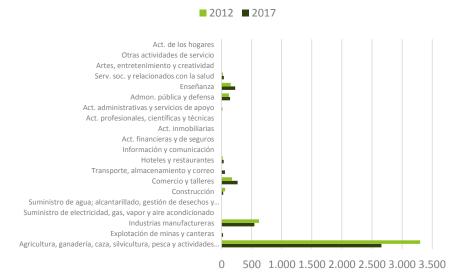
Comarca Guna Yala

Evolución del número de empleos por actividades económicas



Comarca Emberá Wounaan

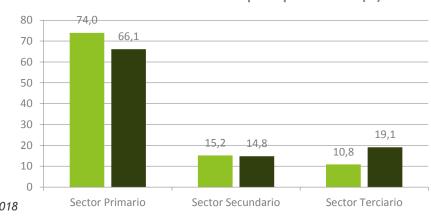
Evolución del número de empleos por actividades económicas



Evolución del número de empleos por sectores (%)



Evolución del número de empleos por sectores (%)

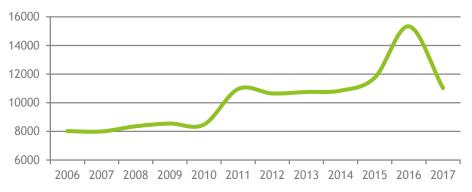




Sector Agropecuario

• Según los datos del INEC, el sector agropecuario genera el 50% de los empleos de la provincia, siendo la actividad con más relevancia.

Ocupados en el Sector agropecuario en Darién, 2006-2017



Fuente: INEC, 2018

- La principal actividad agrícola es el cultivo de arroz, representando la superficie cultivada, el 6% del total de la superficie sembrada nacional. El rendimiento de este cultivo casi se ha duplicado a lo largo de estos últimos cincos años.
- La provincia es la segunda en cuanto a hectáreas sembradas de palma aceitera y de plátano, aunque la "enfermedad de la flecha", que afecta a la primera, ha mermado el rendimiento de su producción. Otras producciones agrícolas son café, frijol y maíz.
- El ñame supone un 38.6% de la producción nacional, siendo el segundo productor después de Herrera.
- La problemática vinculada al régimen de tenencia de tierras está generando una situación de difícil gestión. Están aumentando las explotaciones de monocultivo, las cuales repercuten negativamente en la generación de beneficios locales.
- Por su parte, la actividad ganadera domina el modelo primario debido a su rentabilidad a corto plazo y a los incentivos recibidos por parte de los instrumentos de financiamiento existentes.
- Respecto a la producción pecuaria, la cría de ganado vacuno representa el 12.2% del total nacional. El ganado porcino ha experimentado un aumento el 89.3%, suponiendo un 3.9% del total nacional. En cuanto a la cría de pollo, la producción supone un 0.8% del total.









Sector Agropecuario

Estrategia para el Desarrollo Rural Productivo del Darién

- Darién cuenta con una Estrategia de Desarrollo Rural Productivo "Producir Conservando" que ha sido desarrollada con la colaboración de varias instituciones como SEPRODACAN del Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).
- Con el desarrollo de este plan piloto INADEH logrará los siguientes beneficios:
 - a) Una intervención exitosa con resultados rápidos y tangibles en términos de lograr impactar la producción, productividad, calidad, comercialización e ingreso de los productores
 - b) 200 productores graduados menos un porcentaje previsible de deserción de alrededor de un 15%
 - c) Un Centro de Acopio y Servicios constituido y 20 productores capacitados y graduados en comercialización y desarrollo empresarial
 - d) Planes de negocios y proyectos de inversión gestionados con fuentes de financiamiento
 - e) Un equipo de técnicos-capacitadores habilitados técnica y didácticamente para replicar y amplificar la incidencia de esta intervención
 - f) Un conjunto de metodologías y herramientas
 - g) Un sistema de seguimiento y monitoreo individualizado de productores y técnicos con instructivos y procesos
 - h) Una evaluación de resultados e impacto, destacando lecciones aprendidas



Estrategia para el Desarrollo Rural Productivo del Darién

Sector Agropecuario

- De manera sintética, se concibe como parte de la estrategia del desarrollo sostenible del Darién y propicia estratégicamente la articulación competitiva de las cadenas de valor del sector rural productivo mediante cuatro ejes verticales:
 - A. Eje Infraestructura de Comunicación, para romper el aislamiento del territorio y vincularlos a los mercados de bienes y servicios públicos y privados y generar condiciones para incrementar el capital social de conexión e integración. La infraestructura de comunicación, radio, internet constituyen los canales por donde circula un denso e intenso flujo de información provenientes de redes informales en diversos ámbitos, niveles y escalas para involucrar a los múltiples actores sociales e institucionales en los procesos de transformación del territorio. Un importante resultado sería una red de radio comunicadores en 35 comunidades alejadas y el equipamiento de 30 organizaciones con tecnologías de comunicación e información. Asimismo la rehabilitación de caminos productivos es fundamental para facilitar el intercambio de mercancías y productos a costos menores que los actuales incidirían grandemente desde el punto de vista económico pero también social. Un resultado básico que podría esperarse es una red de 300 kilómetros de caminos productivos rehabilitados que permitiría conectar a los varios miles de productores del Darién a mercados, con instituciones comunitarias capacitadas para su mantenimiento.
 - B. Eje Innovación Tecnológica e institucional, tiene el objetivo de revertir el rezago tecnológico de las cadenas productivas, mejorar productividad, calidad e inocuidad mediante un sistemático proceso de capacitación y asistencia técnica que permita la incorporación de tecnologías de alto retorno ambiental, social y económico a largo de las cadenas de valor. El resultado es un sistema de innovación conformado por 5,000 productores, que mediante 500 escuelas de campo incorporan innovaciones tecnológicas en 10 cadenas productivas, una masa crítica de hombres y mujeres formados para iniciar un proceso de reconversión productiva, una red de promotores en agricultura sostenibles e instituciones locales fortalecidas y apropiadas del modelo para su sostenibilidad.









Sector Agropecuario

Estrategia para el Desarrollo Rural Productivo del Darién

- De manera sintética, se concibe como parte de la estrategia del desarrollo sostenible del Darién y propicia estratégicamente la articulación competitiva de las cadenas de valor del sector rural productivo mediante cuatro ejes verticales:
 - C. Eje Articulación Productiva y Comercial. Para propiciar encadenamientos productivos, asociar la oferta, generar economías de escalas, agregar valor, diferenciar el producto que permita la inserción de las cadenas territoriales al mercado, mediante un proceso de capacitación, extensión y organización a través de la conformación de 20 Centros de Acopio y Servicios (CAS) entidades asociativas conformadas por productores donde se agrega valor al producto, se adquieren bienes, servicios e insumos y el desarrollo de una marca territorial tipo por ejemplo "Darién Natura" que permita diferenciar los productos, dotarlos de esa especificidad única que solo Darién tiene, que proviene del área de amortiguamiento de la reserva de Biodiversidad más importante del país.
 - D. Eje Financiamiento e Incentivos Focalizados. Para escalar y masificar las innovaciones tecnologías, organizativas, comerciales e institucionales se dispondrán de un conjunto de mecanismos financieros que combinan el financiamiento de la Banca de Desarrollo para los emprendimientos más maduros y en pleno crecimiento de mercado, la canalización de pequeña inversiones (incentivos focalizados) a los "Centros de Desarrollo Productivo o fincas Escuelas" (CDP) para desarrollar las innovaciones productivas y comerciales y fomentar la capitalización de las cadenas de producción y que cuenten con los dispositivos tecnológico y la infraestructura básica para insertarse al mercado.



Estrategia para el Desarrollo Rural Productivo del Darién

Sector Agropecuario

Para enfocar y orientar los ejes verticales, la estrategia para el desarrollo rural productivo se dota de tres ejes transversales que cruzan los cuatro ejes verticales de la estrategia:

- E. Eje Conservación y Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales y Manejo de Cambio Climático; que cuida que la acción de los componentes generen un mínimo de externalidades negativas, incorporen salvaguardas ambientales, no comprometan los recursos de las generaciones futuras y contribuyan a mitigar los efectos del cambio climático sobre los sistemas agroecológicos frágiles del territorio. Las áreas estratégicas de este eje son agricultura sostenible y cambio climático. Los mecanismos para incidir sobre estas áreas estratégicas son la capacitación especializada y la currícula de formación de técnicos.
- F. Eje Participación, inclusión y apropiación Multiétnica y multicultural; este eje propicia la participación en igualdad de condiciones de los diferente grupos étnicos del territorio, el respeto a su cultura, costumbre y autoridades políticas, de manera que las acciones de los componentes verticales favorezca la cohesión de los distintos grupos humanos de cara a los desafíos del sector rural productivo y el desarrollo sostenible del Darién. Las áreas estratégicas de este eje son la incidencia en políticas públicas y el desarrollo de capacidades. Los mecanismos para incidir sobre estas áreas estratégicas son la capacitación y la asistencia técnica;
- G. Eje Institucionalidad, este eje fomenta que la acción de los ejes verticales contribuya a que en el territorio emerja una nueva institucionalidad pública, empresarial, asociativa y comunitaria, incrementando la densidad institucional en el territorio y abriendo cauces para la participación activa de los pobladores y contribuir a la construcción de una nueva cultura de participación. La constitución de la mesa regional del Darién y las mesas subregionales de participación interinstitucional, gestión e incidencia son mecanismos institucionales de concertación, coordinación y sinergia. Los comités de mantenimiento de camino y los planes de mantenimiento también reflejan cambios institucionales en la relación entre los pobladores y las inversiones del Estado. Pasar de la acción contestaría reivindicatoria a la acción colectiva para incrementar la vida útil de estas costosas inversiones. Igualmente en el resto de los componentes, con los promotores de agricultura sostenible, los Centros de Desarrollo Productivo, los Centros de Acopio y Servicio, la agenda de innovación tecnológica y otras son parte de la institucionalidad que emerge como parte de la acción de los componentes.

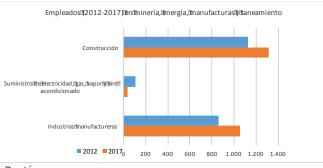




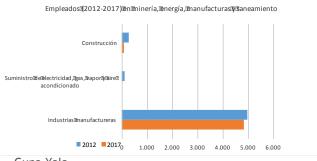




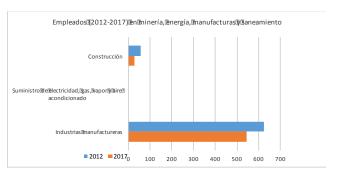
Industria, construcción y minería



Darién



Guna Yala

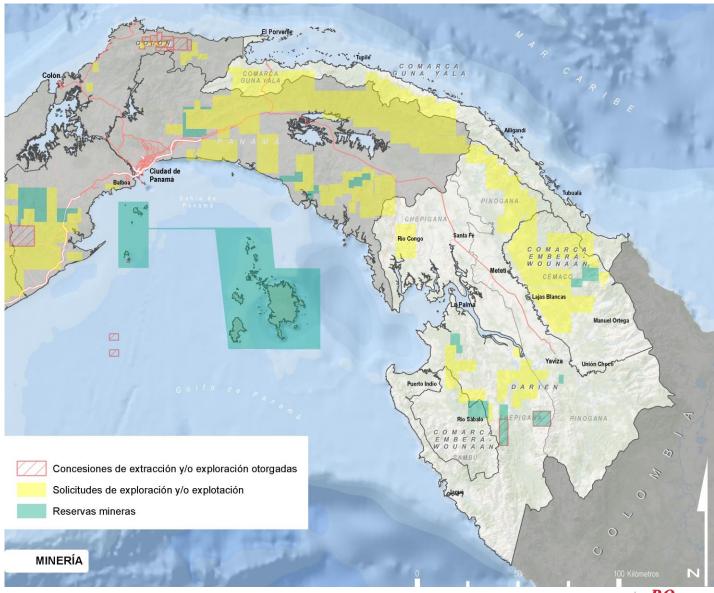


- empleo. cuanto rubro manufacturero es el que más personas ocupa en el sector industrial. Entre 2012 y 2017 el empleo generado en la Región deriva, en cierta medida, por la floreciente actividad de transformación de productos agropecuarios vinculada a las producciones primarias de la comarca y la provincia.
- Dentro del rubro manufacturero se encuadra artesanía. actividad la importante en la región, pero que no llega a florecer debido a la falta de organización.
- En cuanto a la construcción, ha jugado un papel secundario en la generación de empleo en los últimos años. A pesar de haber aumentado en los puestos de trabajo creados, no llega a emplear al 5% de la población ocupada de la región.
- El sector de la minería es irrelevante en la generación de empleo, localizándose *únicamente* alguna concesión Chepigana, Darién.



Emberá-Wounaan Fuente: INEC, 2018

REGIÓN ORIENTAL











Transporte y logística

- La mayor parte de la actividad del sector se relaciona principalmente con el transporte de pasajeros, así como el tránsito interno entre las poblaciones y los lugares de trabajo de los habitantes de la región; en cualquier caso son poco significativas en términos absolutos, sobre todo en el caso de las comarcas indígenas.
- ► Es relevante destacar las conexiones entre La Palma (viejo Darién) y Metetí (nuevo Darién) por Puerto Quimba, vía marítima. Las infraestructuras y los servicios de transporte están poco desarrolladas.
- ► En la actualidad, existen proyectos para la mejora de la vertebración del territorio, tales como la rehabilitación de la carretera Panamericana hasta Yaviza (5 Tramos) e infraestructura de transporte como el aeropuerto de La Palma y los puertos de Puerto Quimba y La Palma.
- Aun así, existe una gran parte del territorio desconectada de los principales ejes logísticos de la Región.





Turismo

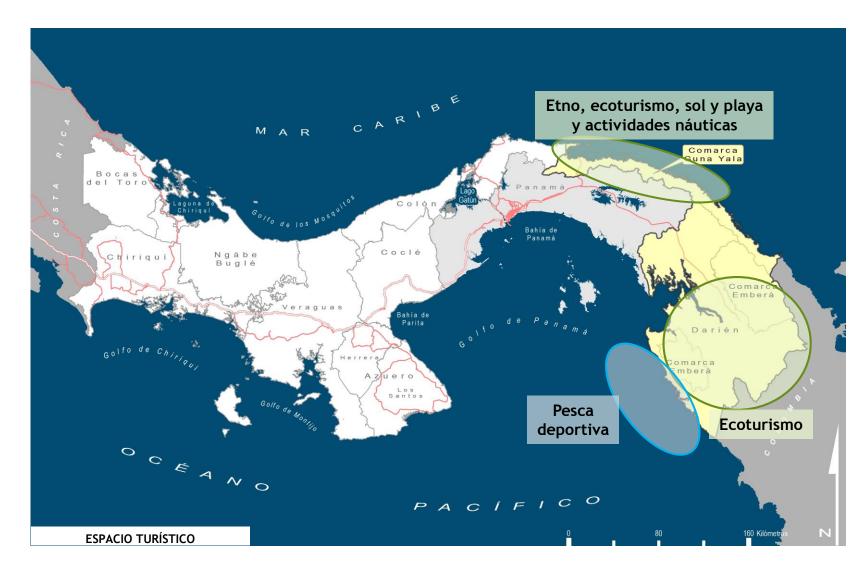
- Actualmente, las áreas con mayor afluencia turística se corresponden con las zonas marítimas o costeras, tanto en el Caribe (C. Guna Yala), como en el Atlántico (Golfo de San Miguel).
- Enormes recursos para desarrollar productos turísticos vinculados a la naturaleza. El Plan de Turismo Sostenible para el Parque Nacional de Darién se antoja necesario para prevenir posibles impactos negativos del turismo.
- Sin embargo, la práctica inexistencia de encadenamiento de productos turísticos, no permiten ofrecer paquetes completos.
- Relevancia internacional de Bahía Piñas como destino para la pesca deportiva. Ostenta varios récords mundiales de pesca según la *The International Game Fish Association (IGFA)*.
- El Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007-2020 enmarca la Región Oriental dentro de la Regiones 7 (Colón) y 8 (Darién), identificando los siguientes destinos turísticos:
 - Región 7 Colón:
 - El Porvenir-Cartí. Potencial desarrollo de etnoturismo, turismo de sol y playa/cruceros y turismo naútico.
 - La Miel Puerto Obaldía. Desarrollo a largo plazo de turismo de sol y playa/náutico.
 - Región 8 Darién:
 - La Palma (Río Tuira-El Real de Santa María-Yaviza). Desarrollo a largo plazo de ecoturismo activo y cultural/étnico.
 - Sambú-Comunidades Emberá Wounaan. Desarrollo a largo plazo de ecoturismo activo y cultural/étnico.













VALORACIÓN DE LOS FACTORES DE INNOVACIÓN

Factores de innovación

- La estructura económica-productiva de la Región Oriental es muy poco propicia para la introducción de innovaciones contemporáneas. No obstante, es preciso recordar que la innovación debe ser entendida como adaptación al cambio, y los cambios en el entorno social y productivo son de una gran profundidad para estas comunidades.
- Es necesario considerar el gran valor que tienen las adaptaciones innovadoras de tradiciones culturales artesanas y de rituales para conseguir una fuente de valor con el cual adquirir bienes básicos que son percibidos como tales por las poblaciones indígenas.
- También sería preciso hacer un inventario de las adaptaciones sencillas, escasamente visibles, que s están registrando en el Darién para dar respuesta a demandas sociales contemporáneas en un contexto de grave carencia de medios.
- La introducción de infraestructuras de comunicación, tanto física como la carretera, como telemática, está provocando respuestas innovadoras. En algún caso indeseables y perjudiciales para la población residente, pero en otros casos representan avances en la integración singular de este territorio y su comunidad en la dinámica panameña. La riqueza cultural y las tradiciones representan, en este sentido, un gran caudal de inspiración para la innovación productiva.









TABLA RESUMEN INDICADORES

INDICADORES ESTRATEGICOS	VALOR PROV. DARIÉN	ESTADO	TENDENCIA PROVINCIA	TENDENCIA PAÍS	FUENTE	AÑO
Población total (incluye comarcas Emberá y Guna Yala)	118,175		-	1	INEC	2018
Índice de envejecimiento	31.3		1	1	INEC	2018
Migración neta interprov. de toda la vida	-142		_		INEC	2010
Población analfabeta o sin estudios (%)	15,5 %		1	1	INEC	2010
Población protegida por la Caja de Seguro Social (%)	0,5%	<u> </u>	1	1	Caja de Seguro Social	2016
Personas ocupadas (incluye comarcas Emberá y Guna Yala)	101,659		1	_	INEC	AGO 2017
Personas ocupadas en el sector primario	44,063		Î	1	INEC	AGO 2017
Personas ocupadas en el sector secundario	8,157	<u> </u>	Î	_	INEC	AGO 2017
Personas ocupadas en el sector terciario	15,947		_	1	INEC	AGO 2017
PIB	794.3		1	1	INEC	2016
PIB per cápita (incluye Emberá)	1,425.8		1	1	INEC	2016
N° de habitaciones disponibles (estab. turísticos)	120		1	1	ATP	2017
IDH	0.664		1	1	PNUD	2015
Índice de satisfacción de necesidades básicas	78.3		1	1	MEF	2010

Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación

MATRIZ FODA

REGIÓN ORIENTAL	NATURAL	CONSTRUIDO	HUMANO	SOCIAL	IMAGEN
 Debilidades 	4	2	3	2	3
 Amenazas 	1	2	3	4	4

 Fortalezas 	5	2	4	2	4
 Oportunidades 	4	4	4	4	5

En Debilidades y Amenazas, valor 1 es muy débil o muy amenazante En Fortalezas y Oportunidades, valor 1 es muy bajo nivel de fuerza o de oportunidad









FORTALEZAS

- Territorio bien posicionado en el espacio transfronterizo entre Panamá y Colombia, como nexo de América del Norte y América del Sur.
- Presencia de recursos naturales para el aprovechamiento turístico en prácticamente toda la región, tanto en el litoral como en el interior.
- El mestizaje de culturas constituye una fuerte identidad y pertenencia asociada al territorio.
- Imagen exótica y misteriosa.

OPORTUNIDADES

- Tendencia universal a la homogeneización cultural y de estilo de vida, que refuerza el valor de las tradiciones singulares e identitarias de la Región Oriental.
- Resolución de las conexiones terrestres con Colombia e integración en el esquema de relaciones de elevada escala continental.
- Mejora de las conexiones terrestres con Ciudad de Panamá y Ciudad de Colón.
- Incremento de la conectividad en telecomunicaciones que genera un escenario dónde la información sobre la cultura, el atractivo del territorio y la singularidad de los productos del territorio, pueden mejorar su capacidad de penetración y aceptación comercial.
- Evolución positiva de los nichos de mercado que favorecen la competitividad de los productos diferenciados, donde puedan tener opciones los productos del Darién y de las comarcas que respondan a demandas específicas.



DEBILIDADES

- Gran volumen de población analfabeta.
- Niveles de instrucción muy bajos y no adaptados a las necesidades de la Región.
- Actitud poco proclive a la innovación.
- Sistemas de producción primaria muy vulnerables.
- La continua deforestación y la pérdida de suelos aptos para cultivo en detrimento de la actividad ganadera.
- Pérdida constante de población asociada a los movimientos migratorios.
- Desconexión y ausencia de infraestructuras de transporte.

AMENAZAS

- Situaciones de conflictos en Colombia u otros países de América del Sur que generen movimientos migratorios masivos a través del Tapón del Darién.
- Interés de mercados extranjeros por (la tala de) las especies arbóreas de la Región.
- Fenómenos de expolio de recursos naturales, asociados a la mejora de la conectividad terrestre.
- Incremento de la actividad de las redes criminales organizadas.
- Pérdida de la identidad como consecuencia de la influencia de contenidos de las redes de telecomunicación.







INNOVACION PARA LA COMPETITIVIDAD

Valorizar el capital territorial de Región Oriental en el contexto de la nueva estructura territorial panameña requerirá una mejora en la competitividad, desarrollando su potencial agropecuario, la pesca sostenible, las actividades artísticas y creativas, las energías renovables y el turismo etnológico y ecológico, con innovaciones que se adapten a sus condiciones específicas.







