



# VISIÓN 2050

## DIAGNÓSTICO

### COMARCA NGÄBE-BUGLÉ

Junio, 2018

**CLAVE**  
Asistencias Técnicas

★ **RO**  
**CECOM** ★  
*Centro de competitividad  
de la Región Occidental  
de Panamá*

 **SENACYT**  
Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación

## Equipo técnico

### AT CLAVE

Juan Requejo Liberal, economista y geógrafo, director del proyecto

Antonio Hernández Verges, geógrafo

Álvaro Morilla Maestre, geógrafo

José Alfredo Guerrero Sosa, ingeniero agrónomo y estadístico

Andrea García Guillén, ambientalista

José Ignacio Macías Vivero, economista

Ángel Alonso Blanco, operador GIS

Antonio Garrido Martín, técnico CAD/GIS

## Coordinación

### Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOMRO)

Felipe Ariel Rodríguez, Presidente

#### En alianza con:

Centro de Competitividad de Colón (CECOMCO)

Centro de Competitividad de la Región Azuero (CECOMRA)

#### Equipo coordinador en la comarca

Rosita Moreno

Leonel Sanjur

Abelardo Santos

## Índice

1. **Introducción**
2. **Proceso de participación**
3. **Contexto nacional**
  - 3.1 Panamá en cifras
  - 3.2 Estructura económico-territorial
  - 3.3 Inversión extranjera
4. **Diagnóstico por capitales**
  - 4.1 Capital Natural
  - 4.2 Capital Construido
  - 4.3 Capital Humano
  - 4.4 Capital Social, de Imagen y Cultura
5. **Cobertura y Uso de la Tierra**
6. **Estructura y procesos productivos**
7. **Valoración de factores de innovación**
8. **Plan Estratégico de la Comarca 2014-2029. Resumen y valoración de resultados**
9. **Visión global: las megatendencias**
10. **Tabla resumen de indicadores**
11. **Matriz FODA**





# INTRODUCCIÓN

## Elaboración de visiones a 2050 para los Sistemas Regionales de Innovación para la Competitividad

Los territorios comprendidos en el ámbito del proyecto, se enfrentan a uno de los retos más importantes del país en cuanto a la inclusión y equidad. Para lograr una mejora en estos ámbitos, el desarrollo regional futuro habrá de contar con la necesaria articulación interinstitucional público-privado, en la que el empoderamiento de la sociedad constituye uno de los elementos clave mediante el impulso de organizaciones empresariales y civiles.

### Objetivos del proyecto

Actualización de Diagnóstico y de Visiones Regionales al 2050 de Chiriquí, Azuero y Colón además del diseño del Diagnóstico y Visiones Regionales de Bocas del Toro, Comarcas Ngäbe Buglé, Guna Yala y Emberá-Wounaan, Coclé, Veraguas y Darién al 2050, como hoja de ruta para orientar los esfuerzos públicos y privados que lleven a estos territorio hacia un desarrollo sostenible.

Estas estrategias servirán de apoyo en la definición de componentes a los Sistemas Regionales de Innovación para la Competitividad (SRIC) ya existentes, impulsando de otra parte la configuración de estos instrumentos en las restantes provincias aún carentes de los mismos.

### Acciones a desarrollar



Diseño y elaboración del Diagnóstico y de las Visiones 2050

Actualización de los Diagnósticos y revisión de las Estrategias 2025 existentes, adecuándolas a una Visión 2050

- Veraguas
- Bocas del Toro
- Coclé
- Comarca Ngäbe-Buglé
- Región Oriental (Darién, Comarca Emberá-Wounaan y Comarca Guna Yala)

- Chiriquí
- Azuero (Herrera y Los Santos)
- Colón





# PROCESO DE PARTICIPACIÓN

## Proceso de participación

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de las Visiones 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes de cada provincia, comarca o región, con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas de cada territorio.

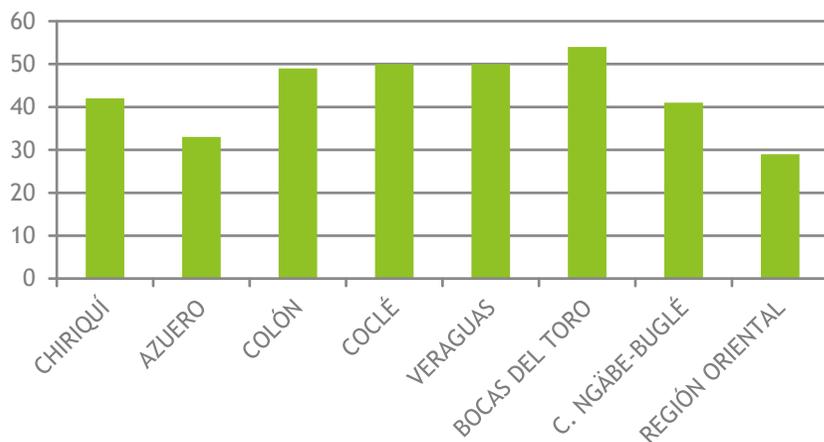
El proceso de participación consta de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expone la versión preliminar del Diagnóstico y se acuerdan las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presenta el documento de la Visión 2050 y se somete a debate entre los asistentes para su validación.



## Primera Ronda de Talleres

Número de participantes por territorio

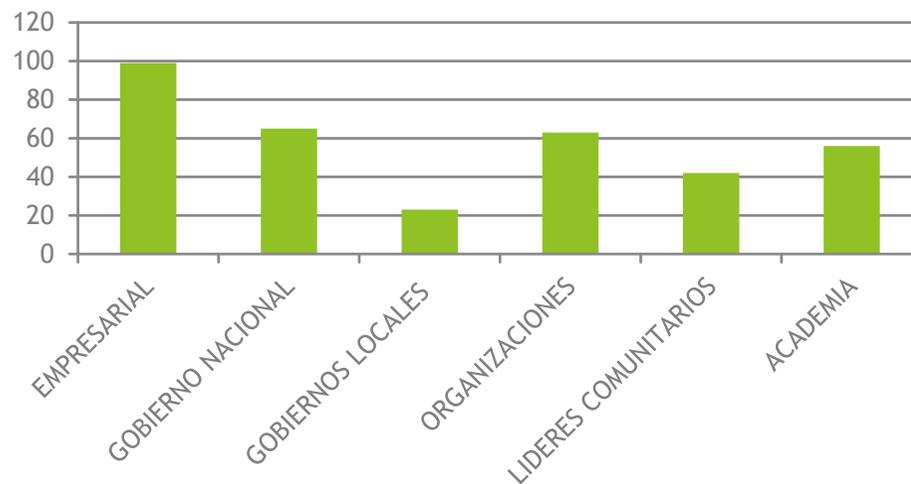


El número total de participantes a los talleres excluyendo a los responsables conferencistas de AT CLAVE y de CECOMRO, fue de **348 participantes**.

La media de participantes a los talleres por territorio ascendió a 44 personas, lográndose la mayor participación en Bocas del Toro con 54 asistentes (15.5%), y la menor en la Región Oriental, con 29 participantes (8.3%).

Clasificados por categoría de Agentes Sociales, el sector que registró una mayor afluencia fue el Empresarial con 99 participantes (28.5%), mientras que el de menor participación fue el rubro de los Gobiernos Locales con 23 asistentes (6.6%), en su mayoría pertenecientes a la Comarca Ngäbe-Buglé (14 de los 23 participantes; 82.3%).

Número de participantes por sector



# Primera Ronda de Talleres

Relación numeral y porcentual entre la cualificación de los sectores asistentes a los talleres según territorio  
(excluye conferencistas)

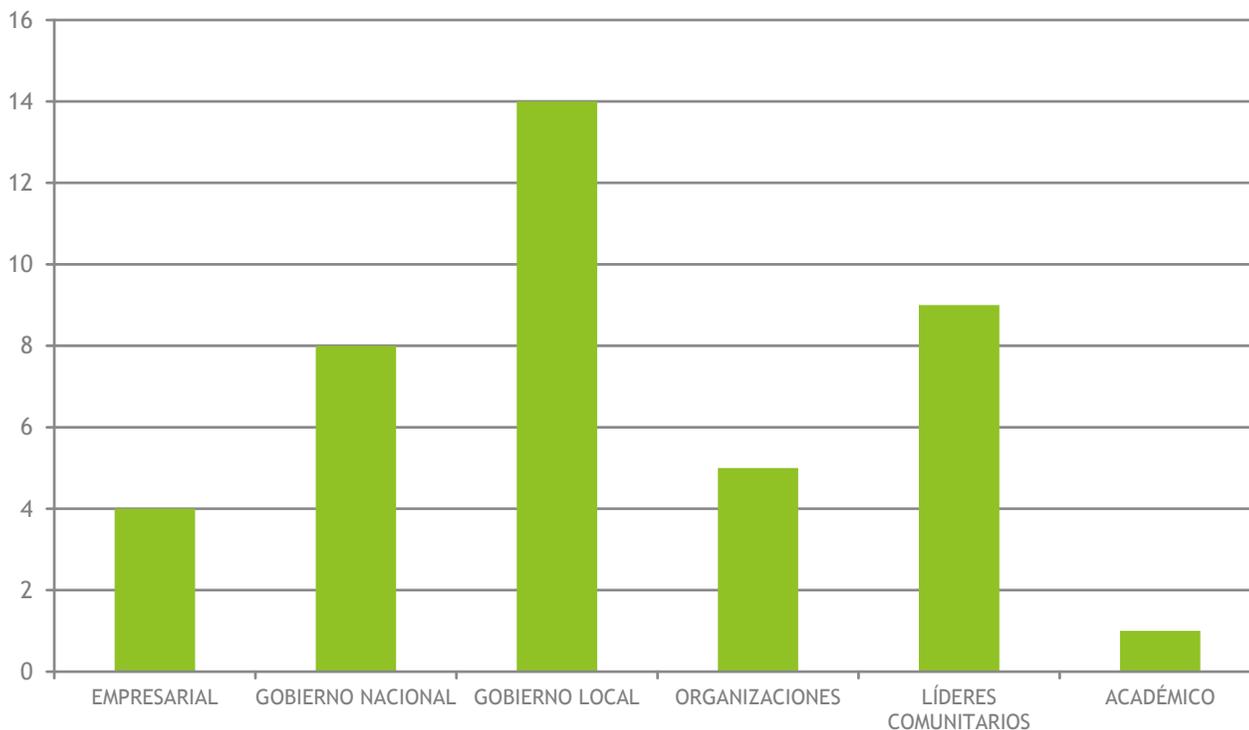
GRUPO DE ASISTENTE/ PROVINCIA	CHIRIQUÍ	AZUERO	COLÓN	COCLÉ	VERAGUAS	BOCAS DEL TORO	C. NGÄBE-BUGLÉ	REGIÓN ORIENTAL	TOTAL
EMPRESARIAL: APEDE; CÁMARA; EMPRESAS	19	18	18	14	17	8	4	1	99
	19,19%	18,18%	18,18%	14,14%	17,17%	8,08%	4,04%	1,01%	100%
	45,20%	54,50%	36,70%	28,00%	34,00%	14,80%	9,80%	3,50%	28,45%
GOBIERNO NACIONAL Y JUNTA TÉCNICA	2	5	10	9	8	18	8	5	65
	3,08%	7,69%	15,38%	13,85%	12,31%	27,69%	12,31%	7,69%	100%
	4,80%	15,20%	20,40%	18,00%	16,00%	33,30%	19,50%	17,20%	18,68%
GOBIERNOS LOCALES	1	0	2	0	0	0	14	6	23
	4,35%	0%	8,70%	0%	0%	0%	60,87%	26,09%	100%
	2,40%	0%	4,10%	0%	0%	0%	34,20%	20,70%	6,61%
FUNDACIONES, GREMIOS Y ONG'S	3	3	9	10	11	14	5	8	63
	4,76%	4,76%	14,29%	15,87%	17,46%	22,22%	7,94%	12,70%	100%
	7,10%	9,10%	18,40%	20,00%	22,00%	25,90%	12,20%	27,60%	18,10%
LIDERES COMUNITARIOS Y PERSONAL	1	5	6	3	7	10	9	1	42
	2,38%	11,90%	14,29%	7,14%	16,67%	23,81%	21,43%	2,38%	100%
	2,40%	15,10%	12,20%	6,00%	14,00%	18,60%	21,90%	3,50%	12,07%
ACADEMIA UNIVERSITARIA	16	2	4	14	7	4	1	8	56
	28,57%	3,57%	7,14%	25,00%	12,50%	7,14%	1,79%	14,29%	100%
	38,10%	6,10%	8,20%	28,00%	14,00%	7,40%	2,40%	27,60%	16,09%
TOTAL	42	33	49	50	50	54	41	29	348
	12,07%	9,48%	14,08%	14,37%	14,37%	15,52%	11,78%	8,33%	100%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

## Primera Ronda de Talleres

El taller realizado en la Comarca Ngäbe-Buglé se celebró en San Félix el día 24 de abril de 2018, al que asistieron un total de 41 participantes, de los cuales 14 (34,2%) pertenecían al Gobierno Local.

La distribución de todas las categorías en dicho taller se muestra en el siguiente gráfico:

Número de asistentes por sector en la Comarca Ngäbe-Buglé



# Primera Ronda de Talleres



Los datos estadísticos que se utilizan en este informe son los publicados por distintas instancias oficiales, especialmente el INEC. A nivel nacional estos datos representan bastante bien la realidad social y económica, con la excepción notable de los niveles de desocupación, ya que las tasas de paro dejan fuera grandes contingentes de población activa con ocupación informal en sus diversas manifestaciones.

En el caso de la Comarca Ngäbe-Buglé, sin embargo, las bases de información para construir los indicadores estadísticos no son las mismas y existen diversas variables que no representan la realidad, debido a la singularidad de su realidad social y organizativa. Se ha optado por recoger los indicadores estadísticos disponibles porque también los utiliza el Plan Estratégico de la Comarca 2014-2029 y por mantener el esquema de otras provincias. No obstante, hay que ser plenamente consciente de que la realidad en la Comarca debe ser valorada desde otra visión y otra lógica.





# CONTEXTO NACIONAL

## Panamá en cifras

- Según las estimaciones realizadas por el INEC para el año 2018, Panamá cuenta con **4,158,783 habitantes**, y una densidad de población de **55.1 hab/km<sup>2</sup>**.
- El movimiento natural de la población refleja una **tasa de natalidad del 18.6%** y una **tasa de mortalidad del 4.7%** para el año 2016.
- El Censo de Población y Vivienda de 2010 registró unos **niveles de analfabetismo del 5.5%**.
- La **población de 15 y más años de edad ocupada** en agosto de 2017 es de **1,785,849 personas**. Las actividades económicas que generan más empleo son el comercio (17.6%), el sector primario (14.5%) y la construcción (10.1%)
- El **Índice de Desarrollo Humano** definido por el PNUD para Panamá en el año 2015 es **0.788** (4° posición entre los países de América Central y Caribe).
- El **PIB de la República se sitúa en 10,309.5 millones de balboas** en el primer trimestre de 2018, siendo los principales rubros en aportación el comercio (17.8%), la construcción (16.0%) y la logística y el transporte (13%).
- Entre enero y marzo de 2018, la **exportación de la República registró un valor FOB de 169,656,814 balboas**, siendo los principales destinos Países Bajos, Estados Unidos e India; mientras que la **importación registró un valor CIF de 3,220,052,951 balboas**, proveniente en su mayoría de Estados Unidos, Zonas Libres de Petróleo (Panamá) y China (Continental).
- El **volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón** alcanzó entre enero y marzo de 2018 un valor FOB de **2,775,154,190 balboas**.
- El **volumen de pasajeros registrados** en las diferentes vías de entradas a la República en abril de 2018:
  - Aeropuerto Int. De Tocumen: 180,440 pasajeros
  - Paso Canoas Internacional: 12,293 personas
  - Puertos de cruceros: 12,956 personas
  - Otros puertos: 26,067 personas

## Panamá en cifras

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8% a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción. Las actividades del Canal, son las que registran mayor dinamismo, con crecimientos de hasta el 10.1%. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industrias manufactureras (2.2%).

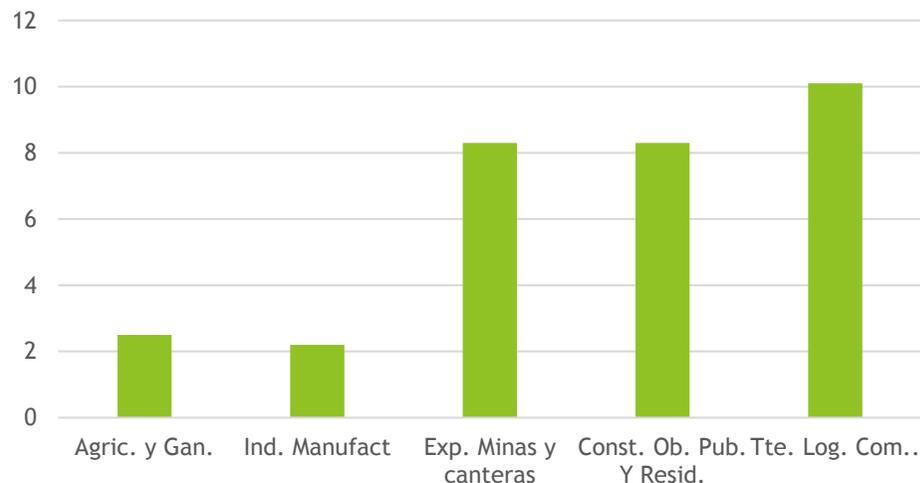
Las perspectivas de crecimiento para 2018 se sitúan en torno al 5,6%, una de las más altas de Latinoamérica. Según previsiones del FMI (jun'18) se prevé que Panamá mantenga a medio plazo un crecimiento en torno al 5.5%.

Panamá: Variación % del Producto Interno Bruto Anual y su proyección al 2019



Fuente: Observatorio económico de Panamá, 2018

Rubros con mayores crecimientos 2005-2015

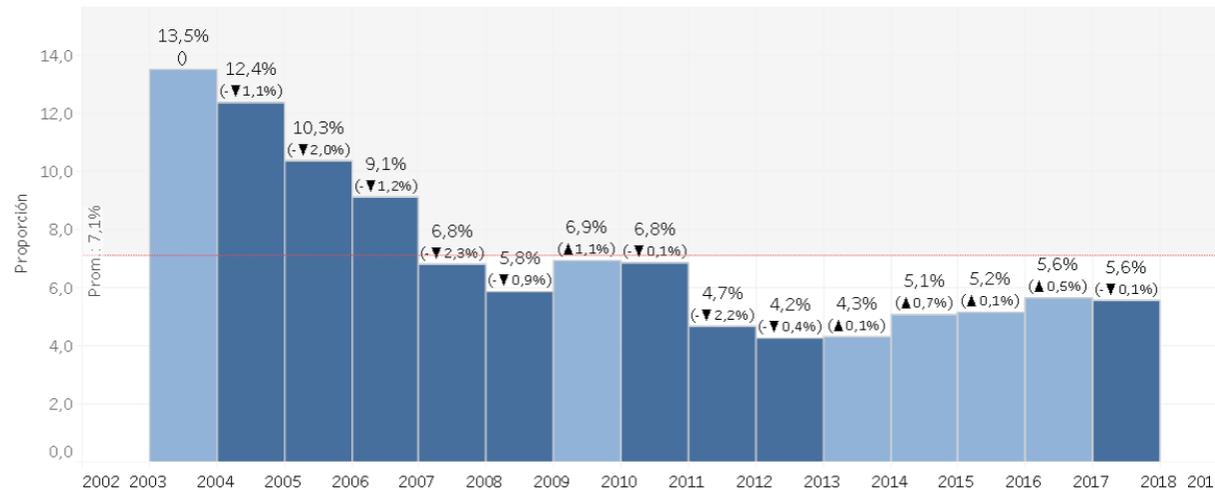


Fuente: Informe Económico y Social 2017. Ministerio de Economía y Finanzas



# Panamá en cifras

Histórico Tasa de Desempleo Años 2004 - 2017



Fuente: Observatorio económico de Panamá, 2018

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasa de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. El conocimiento de la situación de empleo del capital humano adolece de la falta de datos sobre el empleo informal. La forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos. Según las cifras oficiales de ocupación habría 1.30 personas inactivas dependientes por cada persona ocupada. En economías desarrolladas este valor oscila entre 1.50 y 1.10, lo cual hace pensar que el fenómeno de la desocupación está insuficientemente cuantificado.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dado su poco poder para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

## Panamá en cifras

El crecimiento de la economía estadounidense, con tasa de desempleo muy bajas, incluso en la población hispana y en otros perfiles, junto a los bajos precios del petróleo (una vez contenida la tendencia al alza con el incremento de producción de EEUU), ofrecen un escenario futuro favorable.

Los desafíos a los que se enfrenta Panamá para sostener las altas tasas de crecimiento y de inversión registrada, pasan por:

- Fortalecer la productividad en los sectores más dinámicos ligados al Canal
- Robustecer los vínculos de este conglomerado con el resto del sector productivo
- Proveer un marco institucional que de certidumbre a las inversiones y sea facilitador del crecimiento.

Esto debe ir acompañado, además, de acciones para:

- Incrementar la formación del capital humano
- Mejorar el acceso a los servicios básicos para la población en situación de pobreza



## Panamá, un territorio en tres tiempos

A lo largo de los últimos 500 años, el territorio del Istmo de Panamá ha conocido tres modalidades distintas de organización:

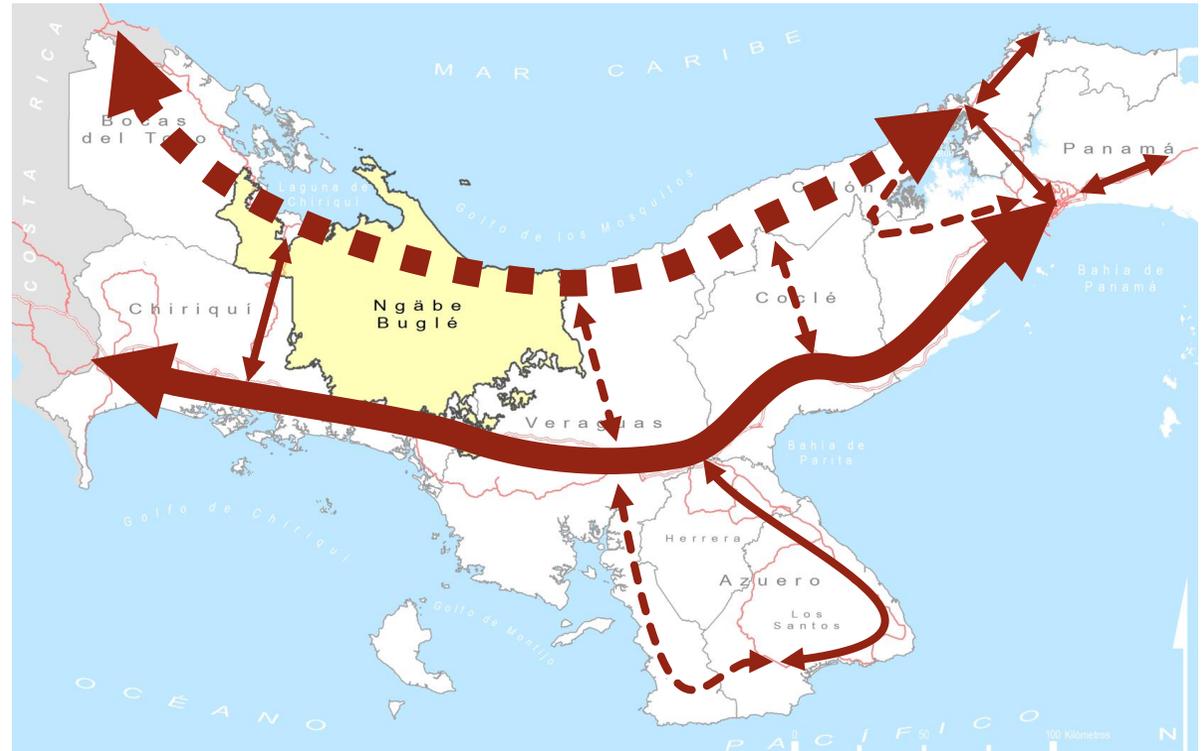
- I. **Ant. Siglo XVI: principales rutas de tránsito interoceánico.** Antes de la conquista europea, los principales grupos humanos en el Istmo se habían establecido en corredores interoceánicos.
- II. **Siglos XVI-XX: la ruta del Chagres, el corredor agroganadero y las nuevas fronteras internas.** Los europeos solo conservaron activo el corredor del río Chagres, bajo el control de la Corona, establecieron un corredor agroganadero a lo largo del litoral Pacífico central, y aislaron esta organización mediante fronteras interiores, generando una contradicción de largo plazo entre la organización natural del territorio y la organización territorial de la economía y el Estado.
- III. **Siglo XXI, territorio en transición: Recuperación de las viejas rutas de tránsito interoceánico y los desarrollos viales en curso en el Atlántico y el lago Gatún.** Hoy está en curso una tercera modalidad de organización, que recupera los viejos corredores originales y los vincula a un nuevo eje en el litoral Atlántico. Esto crea nuevos riesgos de destrucción de ecosistemas de bosque tropical húmedo, y abre nuevas posibilidades para una organización territorial adecuada al desarrollo sostenible del país.



## Comarca Ngäbe-Buglé en la nueva estructura económico-territorial

En el nuevo esquema de relaciones económico-territoriales de Panamá, la Comarca experimenta una reducción de su aislamiento secular. Esto supone unas mayores relaciones en el Corredor Caribeño, tanto al E con Donoso (Colón) y Santa Fe (Veraguas), como al W con Bocas del Toro, así como un reforzamiento de la conectividad con Chiriquí.

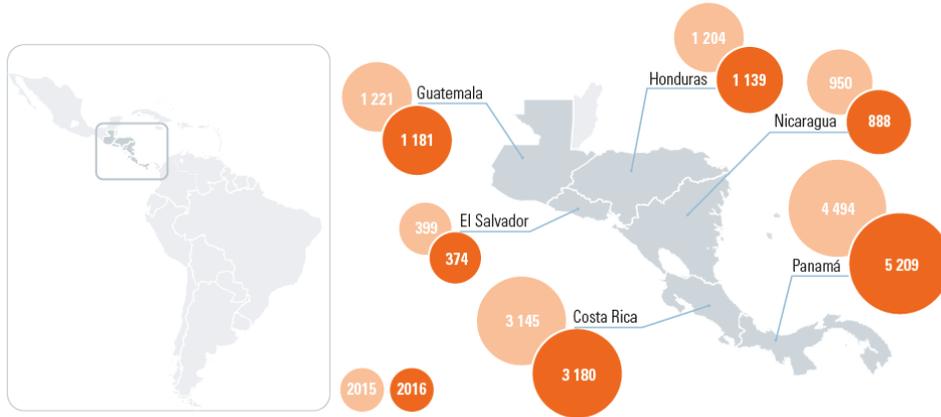
Esas relaciones van a tener una plasmación en el ámbito del mercado laboral mejores que las actuales, pero también una mayor integración productiva en algunos aspectos que habrá que determinar.



# Inversión extranjera

Mapa I.2

Centroamérica (países seleccionados): inversión extranjera directa recibida, 2015 y 2016  
(En millones de dólares)

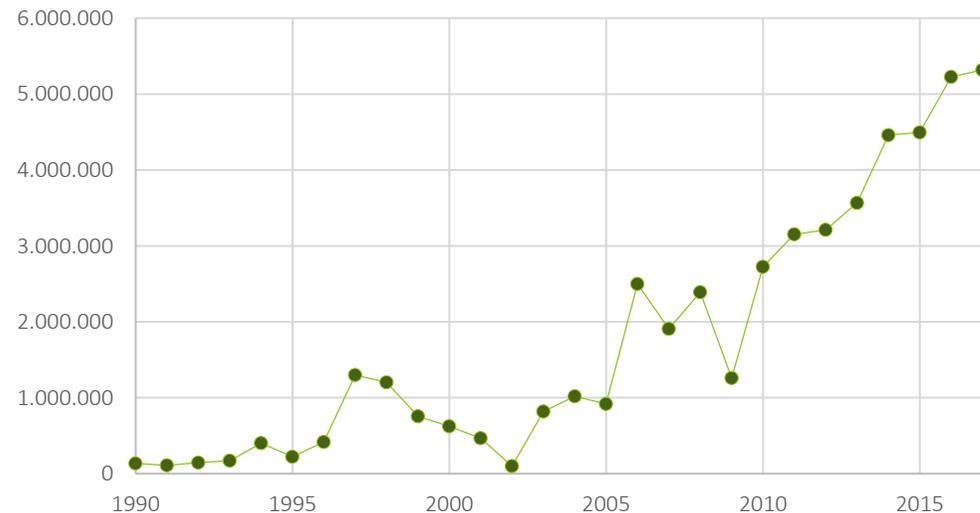


Fuente: NU. CEPAL (2017). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2017*. Santiago: Naciones Unidas, p. 71.

## DATOS PARA EL AÑO 2016

- Crecimiento del 15.9%
- Panamá recibió inversiones por 5.209 millones de dólares (cifra récord)
- Tendencia positiva.
- Sexta posición entre los países de América Latina y el Caribe, detrás del Perú.
- El mayor componente de la IED que ingresó en Panamá correspondió a la reinversión de utilidades.

Evolución del flujo de Inversión Extranjera Directa (IED) en Panamá (miles de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). *Inversión Extranjera Directa e Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). Balanza de pagos.*

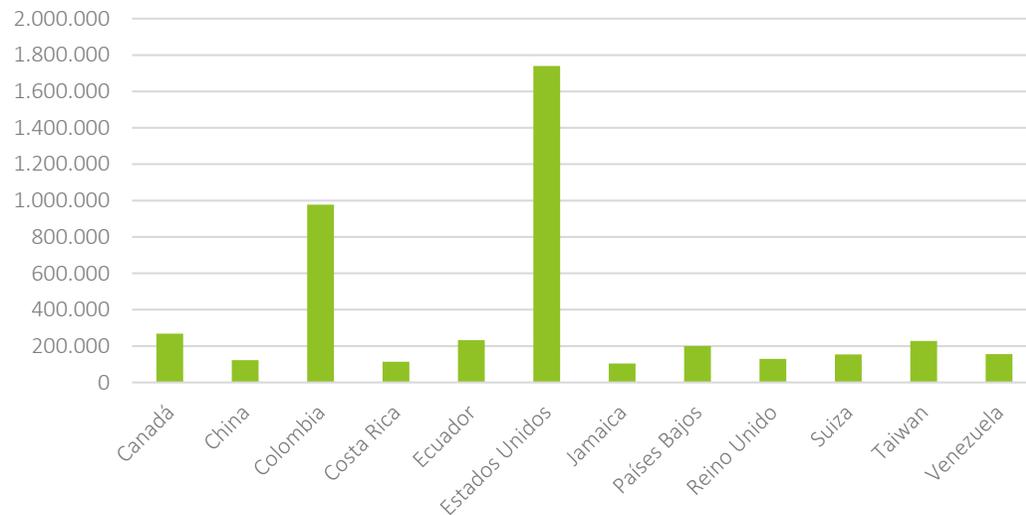
## Inversión extranjera

El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1.098,5 millones de dólares en el primer trimestre de 2018, con una disminución del 17% respecto al mismo período de 2017.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Se ha producido una importante mejora de las relaciones diplomáticas entre China y Panamá, que están llevando consigo numerosos acuerdos.

Flujo de Inversión Extranjera Directa (IED) en Panamá según país de origen (miles de balboas)



Fuente: Inversión Extranjera Directa e Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), 2016.

**La Prensa / Economía** Iniciar sesión | Edición Impresa

LOCALES | POLÍTICA | ECONOMÍA | MUNDO | DEPORTES | ENTRETENIMIENTO | SALUD/CIENCIA | TECNOLOGÍA | OPINIÓN | MULTIMEDIA

TEMAS DE HOY: Ricardo Martinelli | Asamblea Nacional | CD | Contraloría General | Federico Humbert | José Blandón | Nicaragua | Mundial Rusia 2018 | Xtra Mundial

### Empresa canadiense SkyPower anuncia inversión de mil millones de dólares en Panamá en granjas solares

— SkyPower Global es el mayor desarrollador de proyectos de energía fotovoltaica solar del mundo. La empresa espera a generar 10 mil empleos en Panamá en los próximos cinco años.

**LA VANGUARDIA | Vida**

Al Minuto | Internacional | Política | Opinión | Vida | Deportes | Economía | Local | Gente | Cultura | Sucesos | Temas

Vida | Natural | Big Vang | Tecnología | Salud | Qué estudiar | Gente con alma | Junior Report | Bienestar | Ecología | Catalunya Religió

### PANAMÁ CANAL

## EEUU buscará ser el primero en inversión en Panamá tras ampliación del canal

## LA ESTRELLA DE PANAMÁ

INICIO | PANAMÁ | INTERNACIONAL | ECONOMÍA | DEPORTES | VIDA Y CULTURA | OPINIÓN | SOCIALES | VIAJES | COLOMBIA | VENEZUELA

### Economía

## Empresas de Estados Unidos interesadas en invertir en Panamá

Varela manifestó que seguirá promocionando la inversión extranjera en Panamá para hacer posibles más y mejores oportunidades

## LA ESTRELLA DE PANAMÁ

INICIO | PANAMÁ | INTERNACIONAL | ECONOMÍA | DEPORTES | VIDA Y CULTURA | OPINIÓN | SOCIALES | VIAJES | COLOMBIA | VENEZUELA

### Economía

## Qingdao-China planea invertir más de \$5 mil millones en Panamá

Qingdao es la cuarta ciudad más desarrollada de China y sus empresarios están interesados en invertir en proyectos como la construcción del ferrocarril, la exportación de madera y el turismo

# Acuerdos entre China y Panamá

## ECONOMÍA Y COMERCIO

- Memorando de entendimiento (MDE) para la promoción del comercio e inversiones
- MEF y China Development Bank
- MDE de Cooperación entre Exim Bank y el MEF
- MDE de factibilidad de un Tratado de Libre Comercio
- MDE de cooperación en capacidad productiva e inversión
- MDE sobre el desarrollo de medidas sanitarias y fitosanitarias
- Etesa y Exim Bank
- Etesa y Bank of China
- MDE de cooperación agrícola
- MDE de cooperación económica, comerciales y de inversión
- MDE para la cooperación en zonas económicas y comerciales

## INFRAESTRUCTURA

- MDE de cooperación en el marco de la franja económica de la “Ruta de la Seda” y la iniciativa marítima de la ruta de la seda del siglo XXI
- MDE para un sistema de transporte ferroviario
- Acuerdo de arrendamiento de bienes inmuebles y terrenos

## TURISMO

- Estatus de destino turístico aprobado
- Acuerdo de transporte aéreo

## MARINA MERCANTE

- Acuerdo en cooperación marítima

## COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

- Seminario para periodistas
- Convenio de cooperación económica y técnica

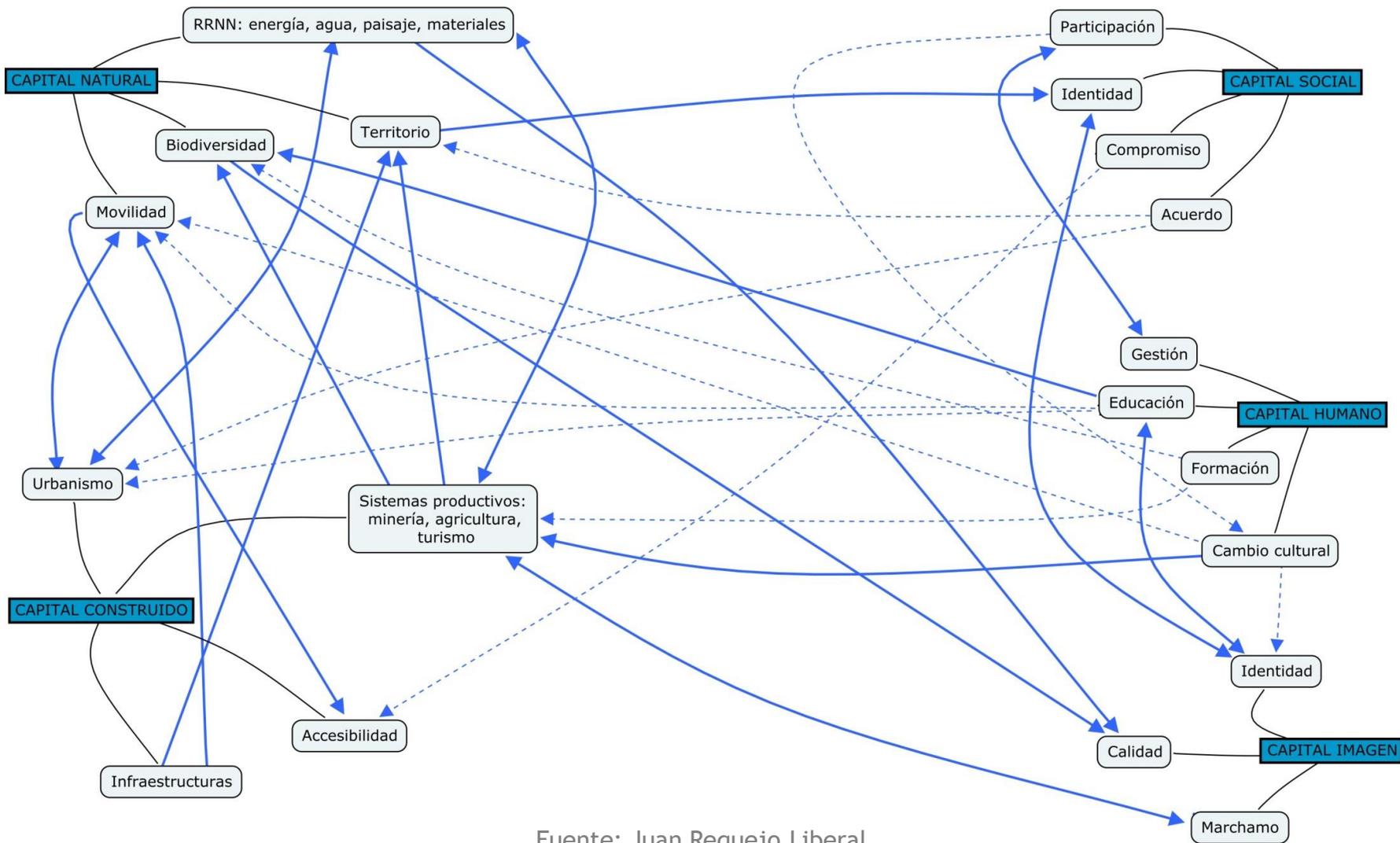
# DIAGNÓSTICO POR CAPITALES

## Formas de Capital Territorial

<b>Natural</b>	Medio natural
<b>Construido</b>	Histórico, edificaciones, infraestructuras...
<b>Humano</b>	Recursos humanos y sus capacidades
<b>Social</b>	Capacidad de autoorganizarse
<b>Imagen</b>	Reconocimiento de valor asociado a la identidad
<b>Financiero</b>	Moneda. <i>No es capital territorial, es ubicuo</i>

RENOCON. Modelo teórico presentado en Congreso SASE de México por Juan Requejo Liberal

# Descomposición del Capital Territorial



Fuente: Juan Requejo Liberal



## Comarca Ngäbe-Buglé



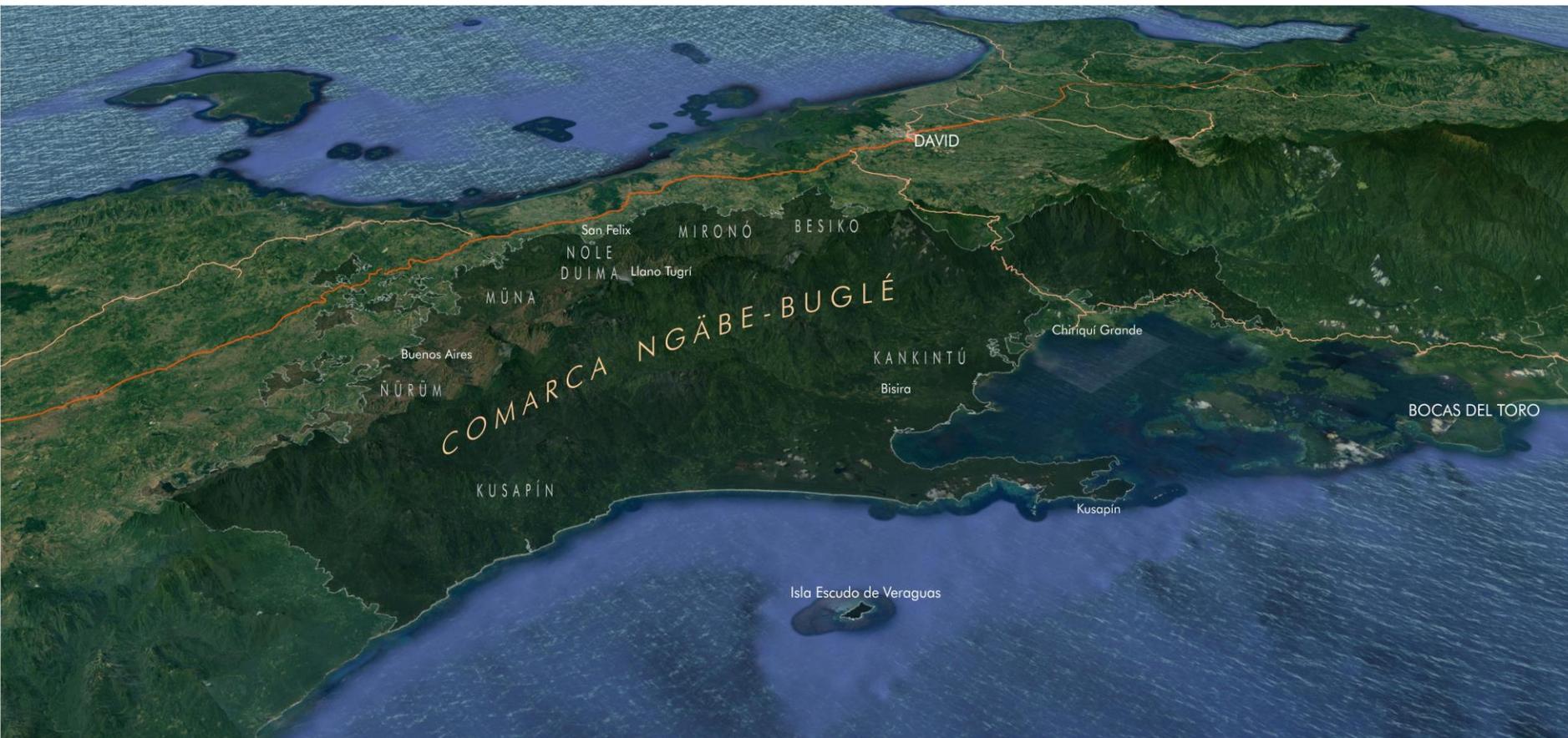
La Comarca Ngäbe-Buglé fue creada en 1997 mediante una Ley que establece que la propiedad de la tierra es colectiva y les otorga el derecho a mantener sus propias instituciones:

- Congreso General Ngäbe-Buglé y Campesino.
- Congresos Regionales (3)
- Congresos Locales (7)
- Sukias, líderes espirituales y políticos

La capital está ubicada en Llano Tugrí (o Buabiti), en la región de Müna.

La Comarca está ubicada en la Cordillera Central o Serranía de Tabarrá, territorio que se organiza en dos vertiente la Caribeña con orientación norte y muy abundantes lluvias y la Pacífica, con orientación sur, y dos estaciones de lluvias.





*Dada la singularidad de la estructura organizativa y social de la Comarca, la lectura de los datos estadísticos reflejados en el presente diagnóstico pueden no ajustarse estrictamente a la realidad.*

*Todos los datos utilizados para este Diagnóstico proceden de fuentes estadísticas oficiales.*

Capital natural

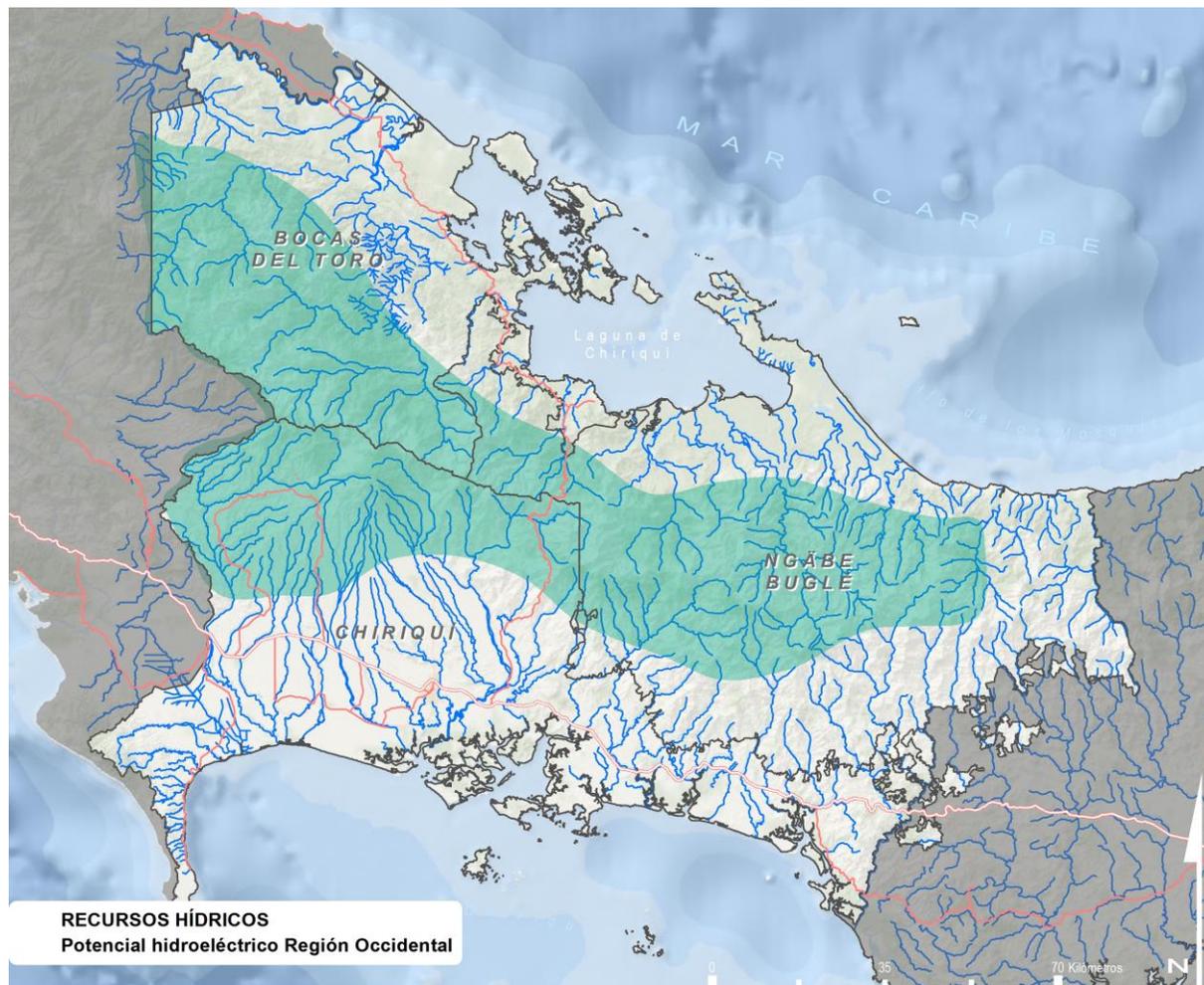
## Recursos hídricos

La comarca registra uno de los mayores índices de pluviometría a nivel nacional, con precipitaciones del orden de los 7,000 mm anuales en las zonas cumbreñas más occidentales de la Cordillera Central, hasta los 3,500 mm contabilizados en el sector SE del territorio, en la frontera con Veraguas. Estas precipitaciones, drenadas por la marcada orografía, define una densa red hídrica en la que destacan importantes cuencas como las de los ríos Changuinola, Cricamola o Calovébora (cuencas atlánticas), así como las de los ríos Fonseca, Chiriquí, San Juan y Tabasará (cuencas pacíficas) entre otras.



## Recursos hídricos

La abundancia de recursos hídricos en la Región Occidental, en especial en el frente caribeño, ha derivado en la construcción de distintas centrales de aprovechamiento hidroeléctrico, como por ejemplo la central Barro Blanco (28.56 MW), situada en el río Tabasará en el límite con la vecina provincia de Chiriquí, en territorios indígenas del distrito de Müna. En la actualidad no se registran concesiones (ni en trámite, ni otorgadas) para proyectos similares en la zona.



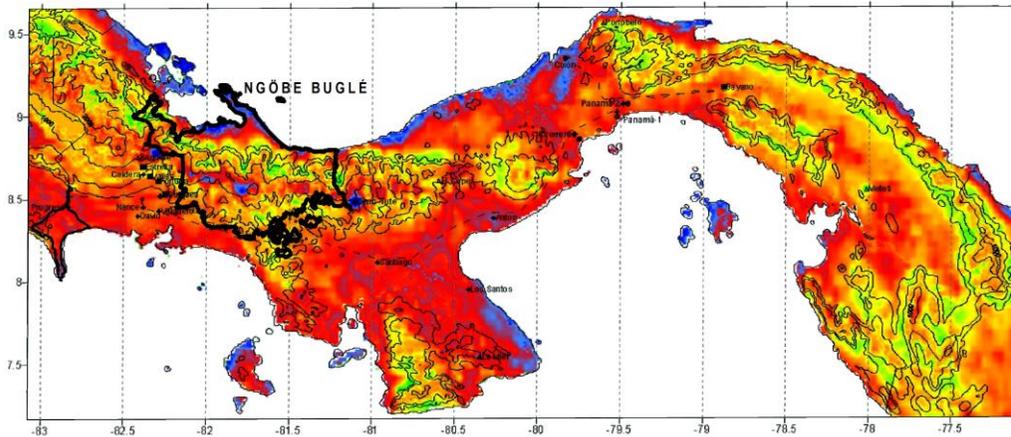
## Recurso eólico y solar

El potencial eólico en el frente litoral y cumbre de la Cordillera Central es de los más elevados del país, disminuyendo en la zona de cerros bajos y colinas precordilleras de sendas vertientes.

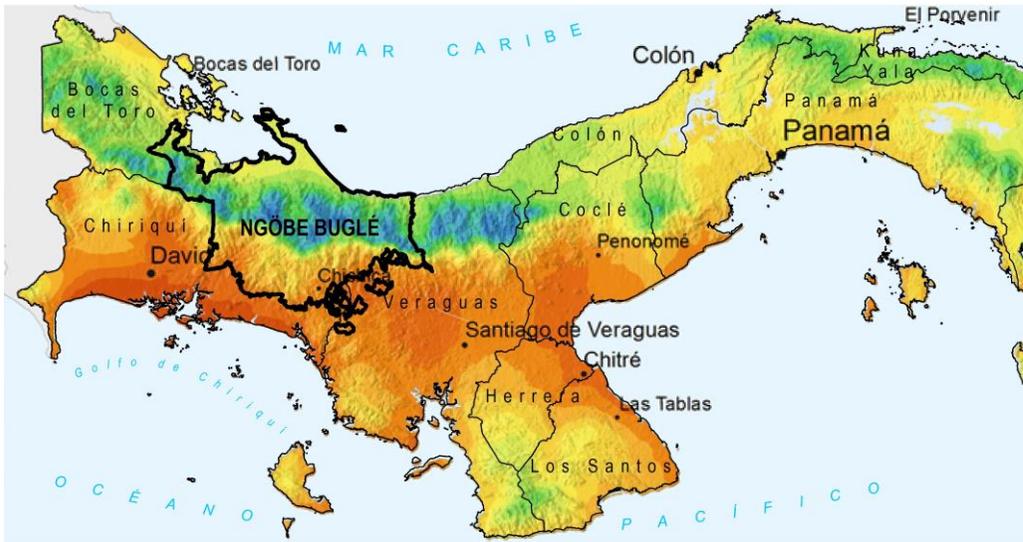
Según datos de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (octubre 2017), un proyecto eólico situado en la frontera con Veraguas cuenta con licencia provisional para el aprovechamiento de este recurso (150 MW).

Las condiciones de generación de energía a partir del recurso solar son especialmente altas en la mitad meridional de la comarca (hacia la vertiente pacífica, menos lluviosa), contrastando con las limitadas posibilidades que ofrece el sector septentrional, con rangos de radiación de los más bajos del país.

En la actualidad no se registran licencias de construcción de instalaciones para el aprovechamiento de este recurso.



**RECURSO EÓLICO**  
Promedio anual a 40 m de altura (m/s)



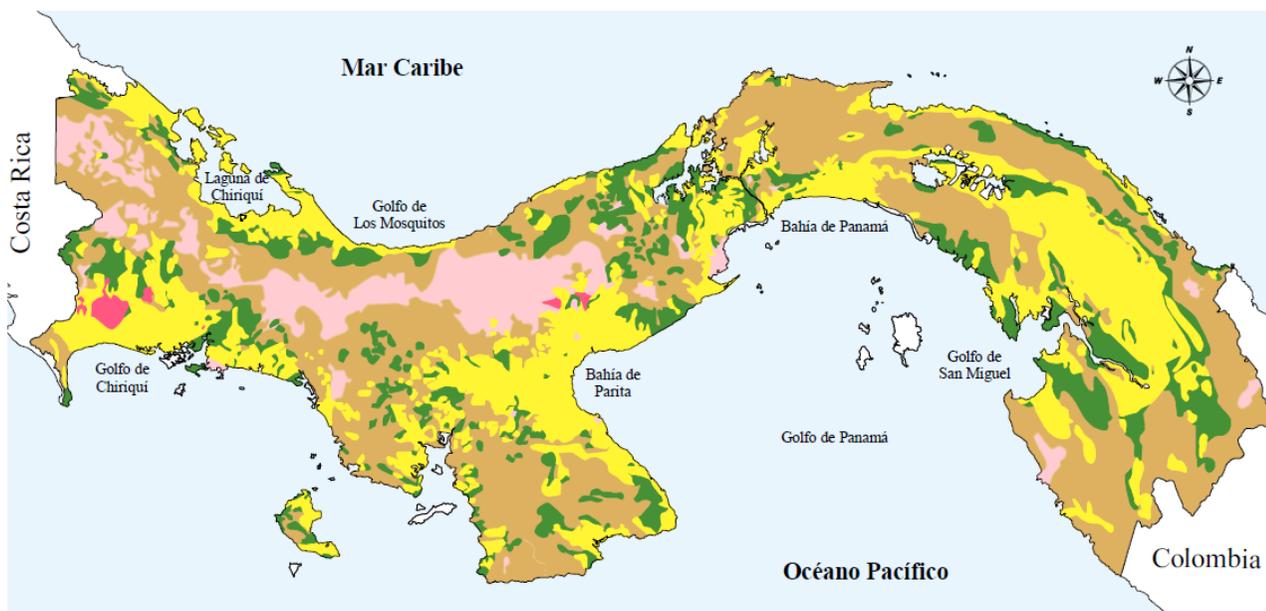
**RADIACIÓN DIRECTA NORMAL**

Periodo 1999-2013



# Aptitud agrológica de los suelos

La mayor parte de la superficie de la comarca cuenta con una exigua capacidad agrológica; predominan los suelos con limitaciones muy severas que tan solo permiten usos forestales y pratenses (tipo VII) por un lado, así como por aquellos otros que impiden su uso para la producción de cultivos comerciales (tipo VIII). Los suelos más favorables para la producción agrológica se localizan en la zona de llanuras costeras y zonas bajas de la comarca.



- TIPO IV (Arable, con pocas o muy severas limitaciones, requieren conservación y/o manejo)
- TIPO V (No arables, con poco riesgo de erosión, pero con otras limitaciones, apto para bosques y pastos)
- TIPO VI (No arables, con limitaciones severas, aptas para pastos, bosques y tierras de reserva)
- TIPO VII (No arables, con limitaciones muy severas, aptos para pastos, bosques y tierras de reservas)
- TIPO VIII (No arables, con limitaciones que impiden su uso en la producción de plantas comerciales)

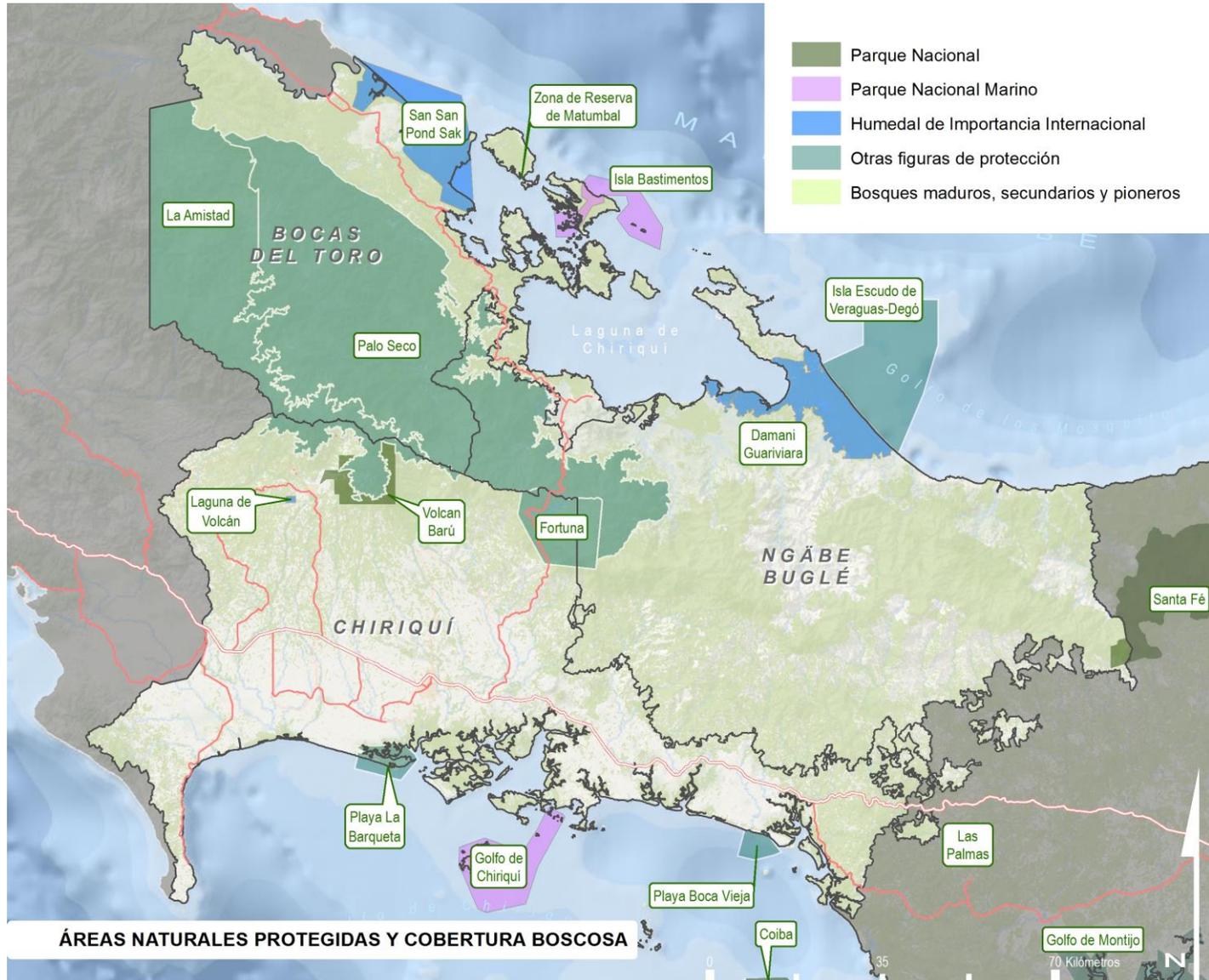


## Medio biótico y espacios protegidos

- ▶ La superficie de la Comarca Ngäbe-Buglé protegida por sus valores naturales es reducida en proporción a la superficie territorial; no obstante, alberga ecosistemas y amplios territorios en los que la biodiversidad alcanza su máxima exuberancia.
- ▶ Dentro de la comarca se localizan los siguientes espacios protegidos: 1 parque nacional exiguamente incluido en el extremo oriental de la Comarca (Santa Fé), 1 bosque protector (Palo Seco), 1 reserva forestal (Fortuna), 1 humedal de importancia internacional (Damani Guariviara) y 1 paisaje protegido (Isla Escudo de Veraguas-Degó), concentrados en el cuadrante NW de la comarca, en la frontera con Bocas del Toro y gran parte del litoral más occidental de la misma.

Aproximadamente el 96% de la superficie comarcal es forestal, conformada en hasta un 35% por bosques maduros o bosques primarios, los cuales se concentran en la zona alta de la Cordillera Central, con una presencia especialmente relevante en el distrito de Kusapín (al NW de la Comarca). Entre las formaciones forestales, destacan igualmente los bosques secundarios y poco evolucionados (con un 36% de la superficie) los cuales tapizan los cerros bajos de la mitad norte del territorio; siendo igualmente importante la superficie ocupada por rastrojos y arbustedas, con mayor presencia en la vertiente meridional (12% del total comarcal).

El desarrollo incontrolado de determinados usos, las malas prácticas agrarias o la tala indiscriminada de las masas boscosas, junto con la contaminación y alteración del régimen de los ríos y quebradas, son algunos de los principales problemas de índole ambiental que amenazan la conservación de los recursos en la comarca.



## Medio biótico y espacios protegidos

- ▶ Los problemas de deforestación y merma de la calidad de las formaciones naturales, implican consecuencias directas en la disminución de la biodiversidad del territorio, incrementando la exposición a riesgos naturales como la erosión, colmatación de ríos, corrimientos de tierra, sequías, etc.. Esta situación dificulta asimismo la capacidad del medio biofísico de brindar servicios (calidad de las aguas, suelos, atmósfera).
- ▶ Se requiere de un análisis profundo para determinar el alcance de la pérdida neta de biodiversidad en la Comarca Ngäbe-Buglé, en particular sobre el retroceso y deterioro de los bosques, los suelos, la biodiversidad y la calidad de las aguas terrestres y costeras.



## Regulación de los derechos de explotación de los recursos naturales

Después de diversos conflictos relativos a la regulación legal de los derechos de explotación de los recursos naturales (mineros e hidroeléctricos), la Asamblea Legislativa aprobó la Ley 415, con los artículos consensuados entre el Gobierno y los indígenas. En los Art. 3 y 4 se indica que *“se cancelan todas las concesiones otorgadas a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, para la exploración y explotación de los recursos minerales de la comarca Ngäbe-Buglé y áreas anexas”,* y *“se prohíben las concesiones mineras por cualquiera persona natural o jurídica de carácter público o privado, nacional o extranjera”.*

El artículo 6 establece que las solicitudes de proyectos hidroeléctricos deberán contar con la aprobación del pleno del Congreso General, regional o local, según el espacio donde se pretenda intervenir, y, además, serán sometidas a referéndum en la respectiva circunscripción comarcal, regional o local.

La Ley 415 de 2012 fija que el 5% de los beneficios económicos de todo proyecto hidroeléctrico que se implemente en la comarca, formarán un fondo para el desarrollo de la comarca, y que el 25% del personal no especializado contratado deberá ser indígena o campesino de la comarca.



Capital construido

## Comunicaciones

### ► Red Viaria

- La accesibilidad viaria constituye uno de los más notorios problemas de la comarca.
- A pesar de su proximidad al principal eje viario del país, la Carretera Panamericana, no existen buenas ramificaciones que la enlacen con la comarca, quedando limitadas a la Carretera 23, que parte desde la vía interamericana a su paso por Tolé (Chiriquí), y las carreteras 4099 (San Félix-Susama) y 4010 (Tolé-Cerro Viejo).
- Mala conectividad entre la comarca y las tres provincias colindantes (Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas).
- Red vial interna muy deficiente en cuanto a características de su firme (más del 60% son caminos de tierra, y el 27% está revestida), y con notables deficiencias en los pasos sobre quebradas y ríos principales.

### ► Ferrocarril

- El proyecto ferroviario de alta velocidad entre ciudad de Panamá y Región Occidental (2h 30') supondría una alternativa al eje viario panamericano. Aunque no se contemplan estaciones de tren en la comarca, en las proximidades se emplazarían dos de las 16 previstas (Tolé y Cerrillos, ambas en Chiriquí).

### ► Infraestructuras portuarias y aeroportuarias

- No se localiza ningún puerto del Sistema Nacional Portuario en Ngäbe-Buglé, quedando reducidas sus infraestructuras portuarias a pequeños embarcaderos y atracaderos. El puerto de Chiriquí Grande (Bocas del Toro) es el más próximo.
- En cuanto a infraestructuras aeroportuarias, la comarca carece de este tipo de instalaciones. Si bien es cierto, que la cercanía a la ciudad de David, que cuenta con el principal aeropuerto de la región occidental de Panamá, provee de una conexión con la red de transportes aéreos.





- Aeropuerto
- Puerto
- Terminal Ferry
- Red ferroviaria
- Existente
- Proyectada
- Red viaria

INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD

# Abastecimiento y saneamiento hídrico

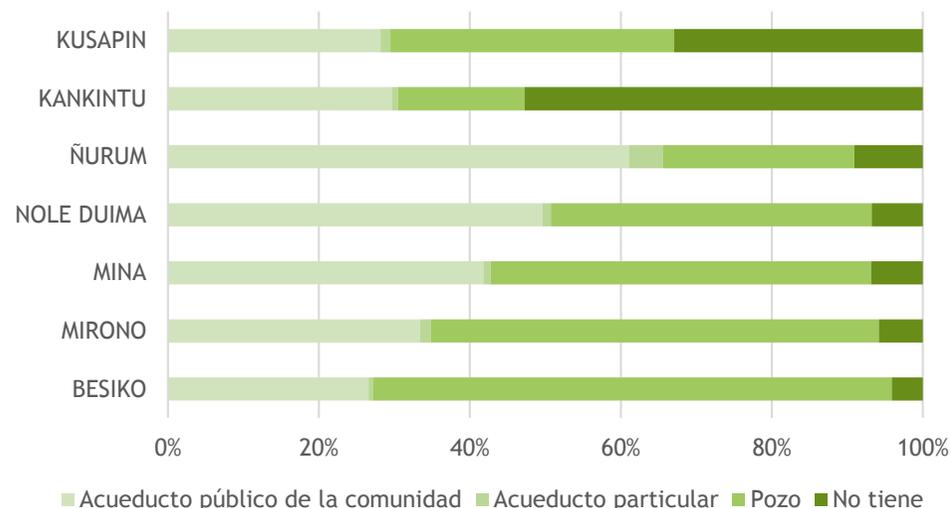
## ► Abastecimiento hídrico

- Cerca del 20% de las viviendas presenta graves carencias de abastecimiento hídrico, más acusadas en los distritos costeros de Kankintú y Kusapín.
- Ninguno de los acueductos públicos localizados en la comarca indígena se integran en la red del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAA). Por tanto, no existe ninguna planta potabilizadora.

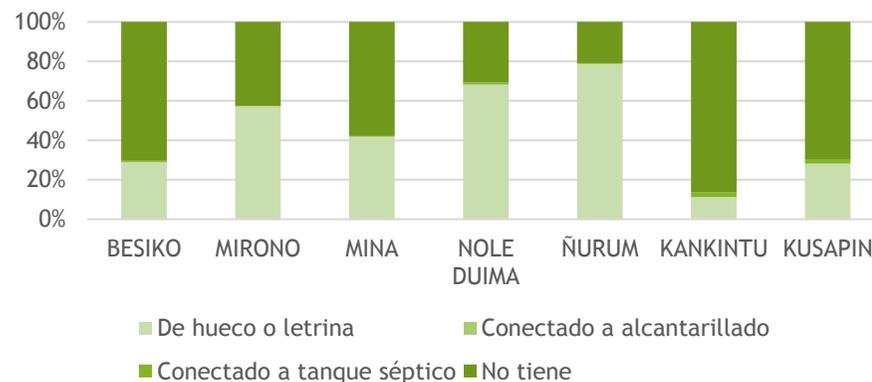
## ► Saneamiento hídrico

- Casi el 60% de las viviendas de la comarca carece de red de saneamiento, y aquellas que disponen de servicio sanitario es de hueco o letrina. Kankintú, Besikó y Kusapín son los distritos donde el servicio sanitario es poco común.
- La ausencia de servicios de saneamiento en gran parte de la comarca, así como el elevado número de viviendas que cuentan con letrinas es uno de los problemas sanitarios más importantes de la región, ya que gran parte de la población indígena vierte sus restos a ríos y quebradas, de los cuales se abastecen necesariamente.

Sistema de abastecimiento por distrito



Servicios sanitarios



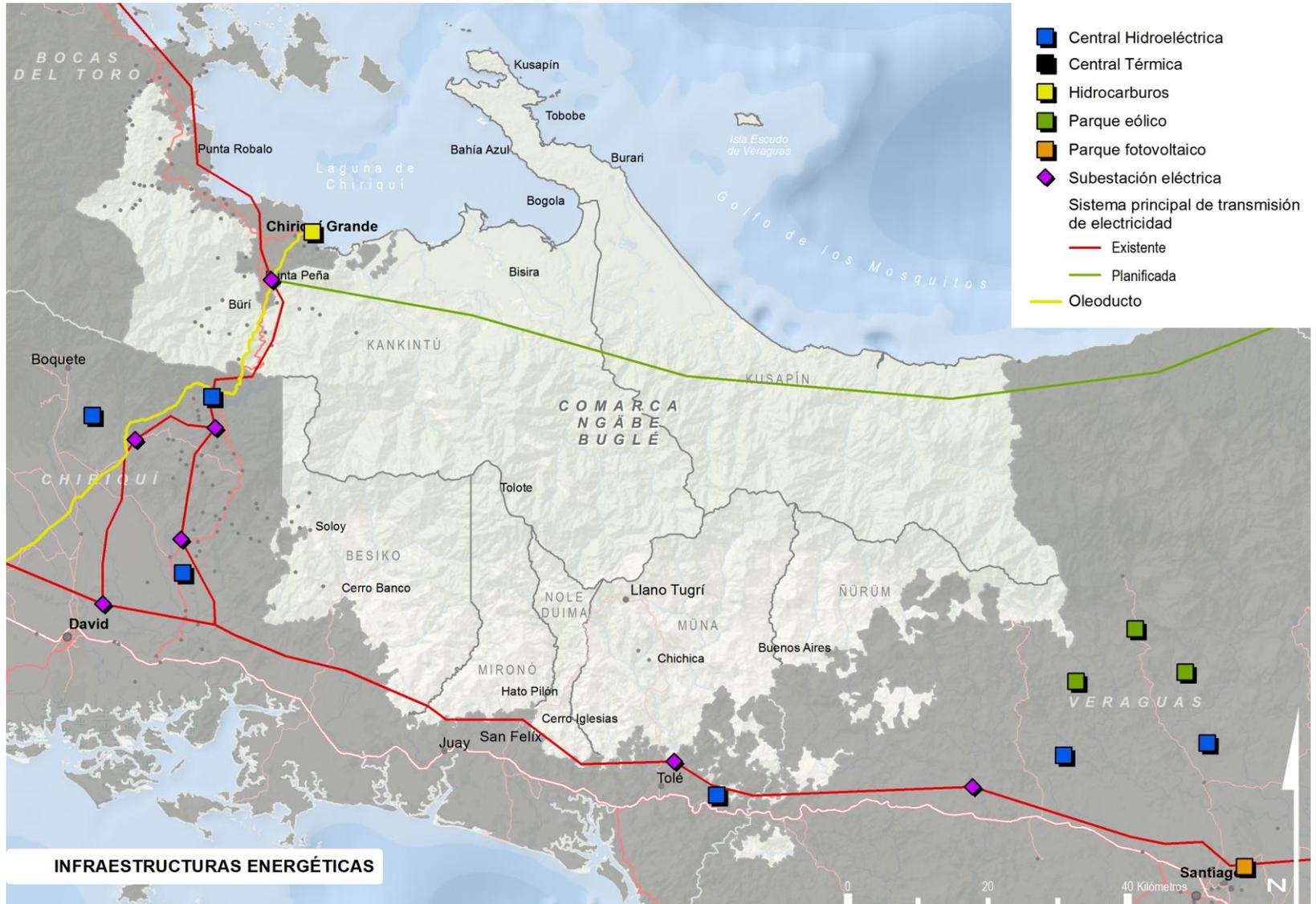
# Energía

## ► Red eléctrica

- Tan solo el 3% de la población está conectada a la red eléctrica, requiriendo generalmente, de otras fuentes (queroseno o diésel principalmente), además del uso de la biomasa de autoconsumo.
- La ejecución de la línea 4 del Sistema de Transmisión Nacional que discurrirá paralela al litoral caribeño entre Bocas del Toro y Colón, podría suponer una oportunidad para abastecer a los distritos más perjudicados en calidad de abastecimiento eléctrico (Kankintú y Kusapín).

## ► Aprovechamiento energético

- El aprovechamiento energético en la comarca Ngäbe-Buglé se limita a pequeñas instalaciones solares de autoabastecimiento en viviendas e instalaciones escolares. En general se practican medios tradicionales de uso de la biomasa y formas primarias de aprovechamiento de la energía natural.
- En la frontera con la provincia vecina de Veraguas, se ha otorgado recientemente una licencia provisional para la construcción de un parque eólico de 150 MW.
- En la frontera con la provincia de Chiriquí, se localiza un aprovechamiento hidroeléctrico en la central Barro Blanco (28.56 MW), situada sobre el río Tabasará, en las proximidades del distrito de Müna.



## Gestión de residuos

► Gestión y generación de residuos

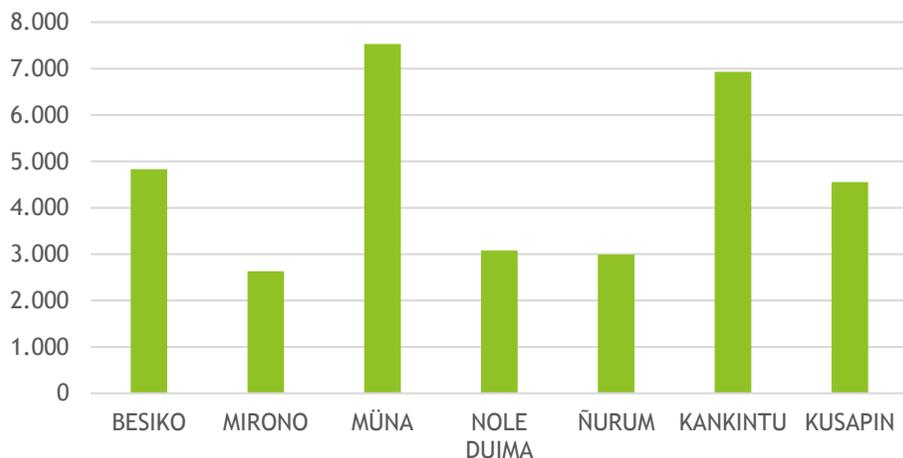
- El sistema de recogida de residuos sólidos en Ngäbe-Buglé no está desarrollado, llevándose a cabo por particulares mediante limpiezas voluntarias en algunos distritos de la Comarca como Besikó, Mironó o Nole Duima.
- Al no existir ninguna instalación de almacenamiento y tratamiento de residuos, los desechos sólidos son depositados en espacios al aire libre, ya sean ríos, quebradas, humedales o simples cavidades del terreno. Esta situación provoca un continuo estado de degradación ambiental.

## Vivienda

### ► Parque de viviendas

- El Parque de Viviendas de Ngäbe-Buglé está compuesto por 32,559 unidades, localizadas principalmente en los distritos de Müna (23,1%) y Kankintú (21,3%). En un segundo escalón se encontrarían los distritos de Besikó (14,8%) y Kusapín (14%), y con un menor número de viviendas, Nole Duima, Ñurum y Mironó, todos ellos con una proporción inferior al 10%.
- La mayor parte de las viviendas son de tipo tradicional, construidas con materiales vegetales de la zona y con piso de tierra.
- El distrito de Nole Duima presenta la densidad edificatoria más elevada de la comarca (18.7 viv/km<sup>2</sup>).
- El 61% de las viviendas de la comarca podrían definirse como infraviviendas → 13 veces superior a la media del país.

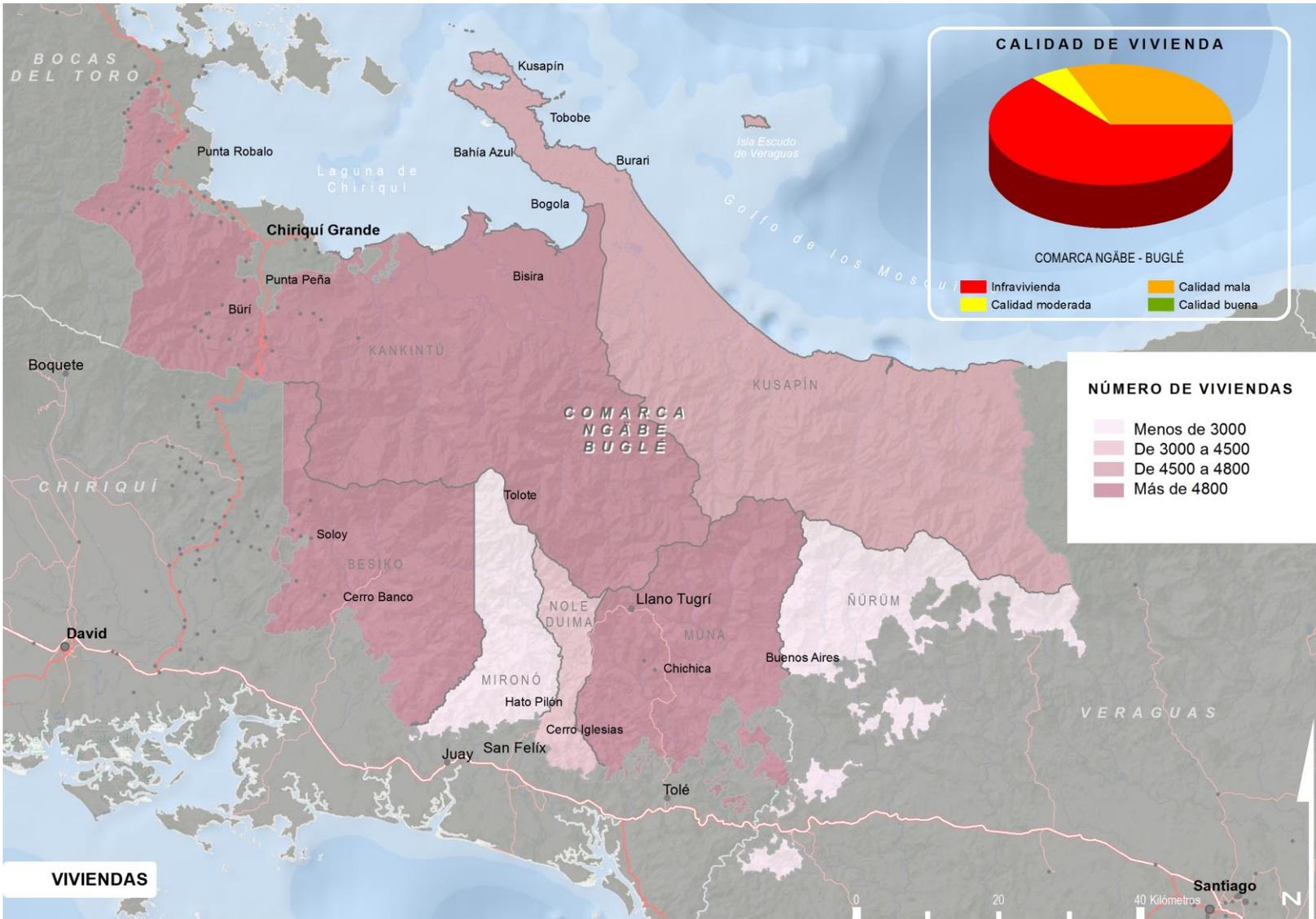
Distribución de viviendas por distritos (2010)



Proyectos importantes en materia de vivienda (Ministerio de Vivienda y Ordenación del Territorio)

- Techos de Esperanza → se prevé la construcción de más de 4,500 soluciones habitacionales para familias necesitadas en los diferentes distritos de la comarca.

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

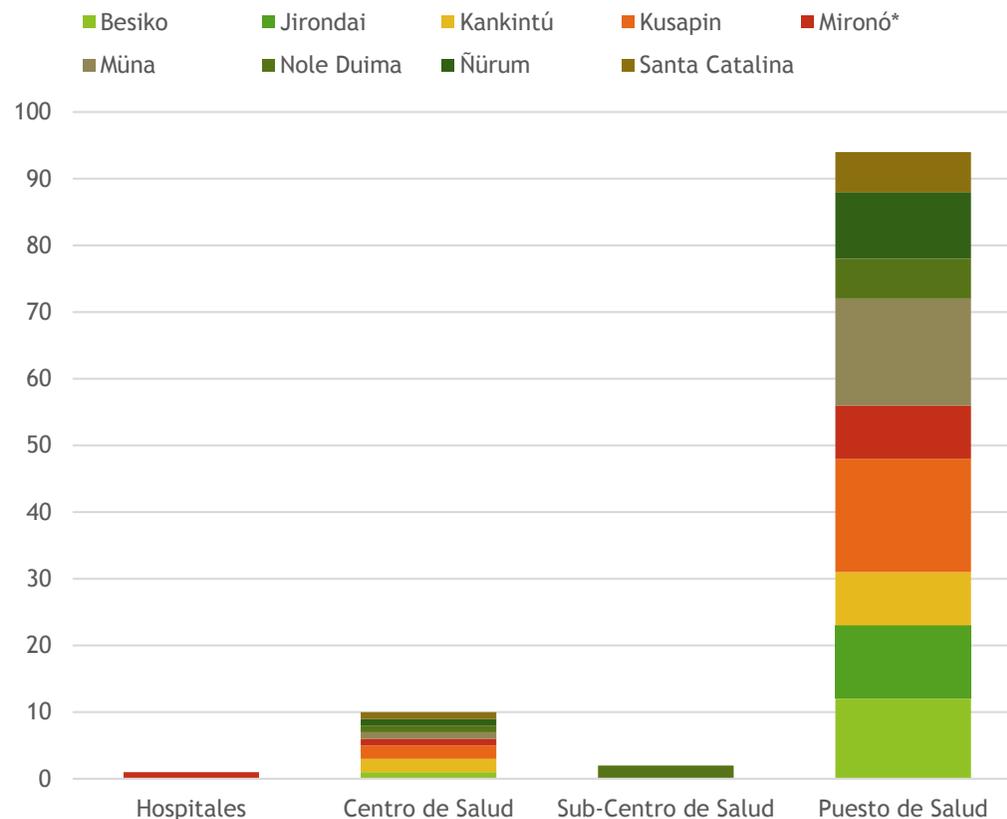


## Equipamientos de servicios públicos

### ► Sanidad

- Todos los distritos cuentan con varios equipamientos de salud.
- No obstante, el servicio sanitario resulta especialmente limitado en toda la Comarca ya que se carece de dotaciones sanitarias adecuadas en todo su territorio.
- Kusapín y Müna son los distritos con mayor número de equipamientos, siendo especialmente numerosos los Puestos de Salud (17 y 16 respectivamente), aunque algunas instalaciones no cuentan con personal sanitario.
- Índice muy bajo de camas de hospital por habitante.

Equipamientos de salud por tipologías y distritos



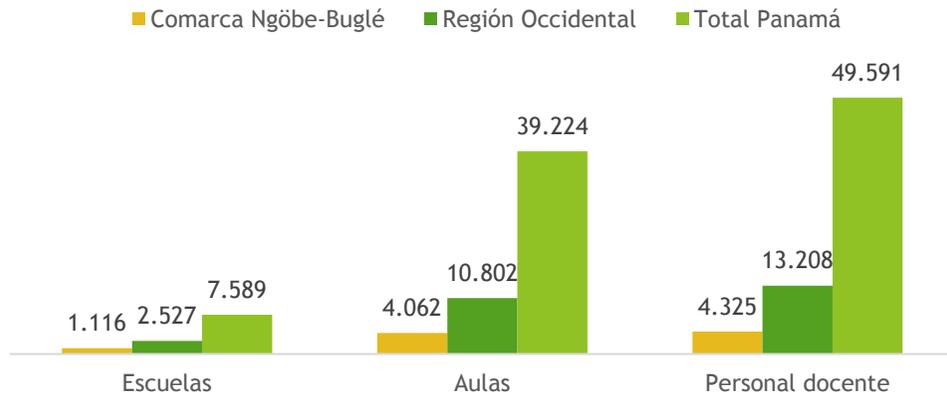
Fuente: MINSA, 2016

\*El MINSA identifica en el distrito de Mironó un hospital que da servicio a la comarca, el cual se encuentra geográficamente en el distrito de San Félix, provincia de Chiriquí.



# Equipamientos de servicios públicos

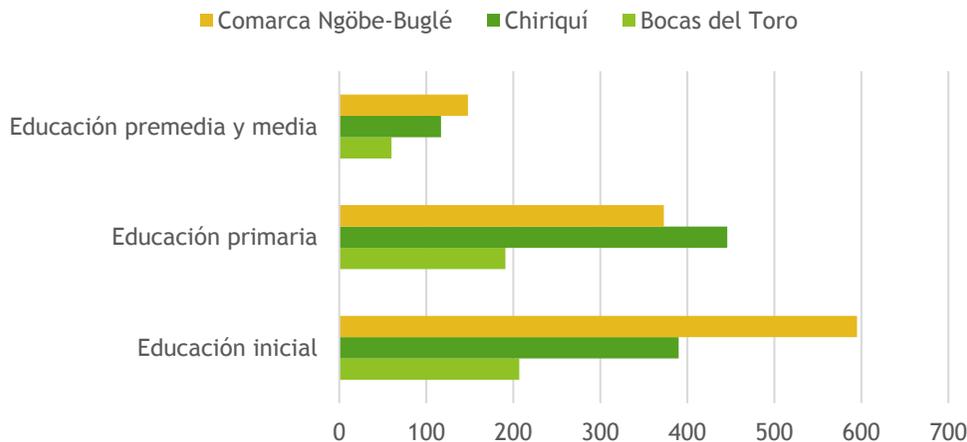
Dotación educativa 2015



## ► Educación

- Según los datos oficiales, la Comarca alberga el 44% de los equipamientos educativos, el 38% de las aulas y un tercio del personal docente de la Región Occidental de Panamá (Bocas del Toro, Chiriquí y la Comarca Ngäbe-Buglé).
- En la Comarca se localizan dos Programas Anexos de la Universidad de Panamá (Guabal y Cerro Puerco) que registraron en 2017 cerca de 400 alumnos matriculados.

Nº de equipamientos educativos por nivel de estudio en la Región Occidental 2015



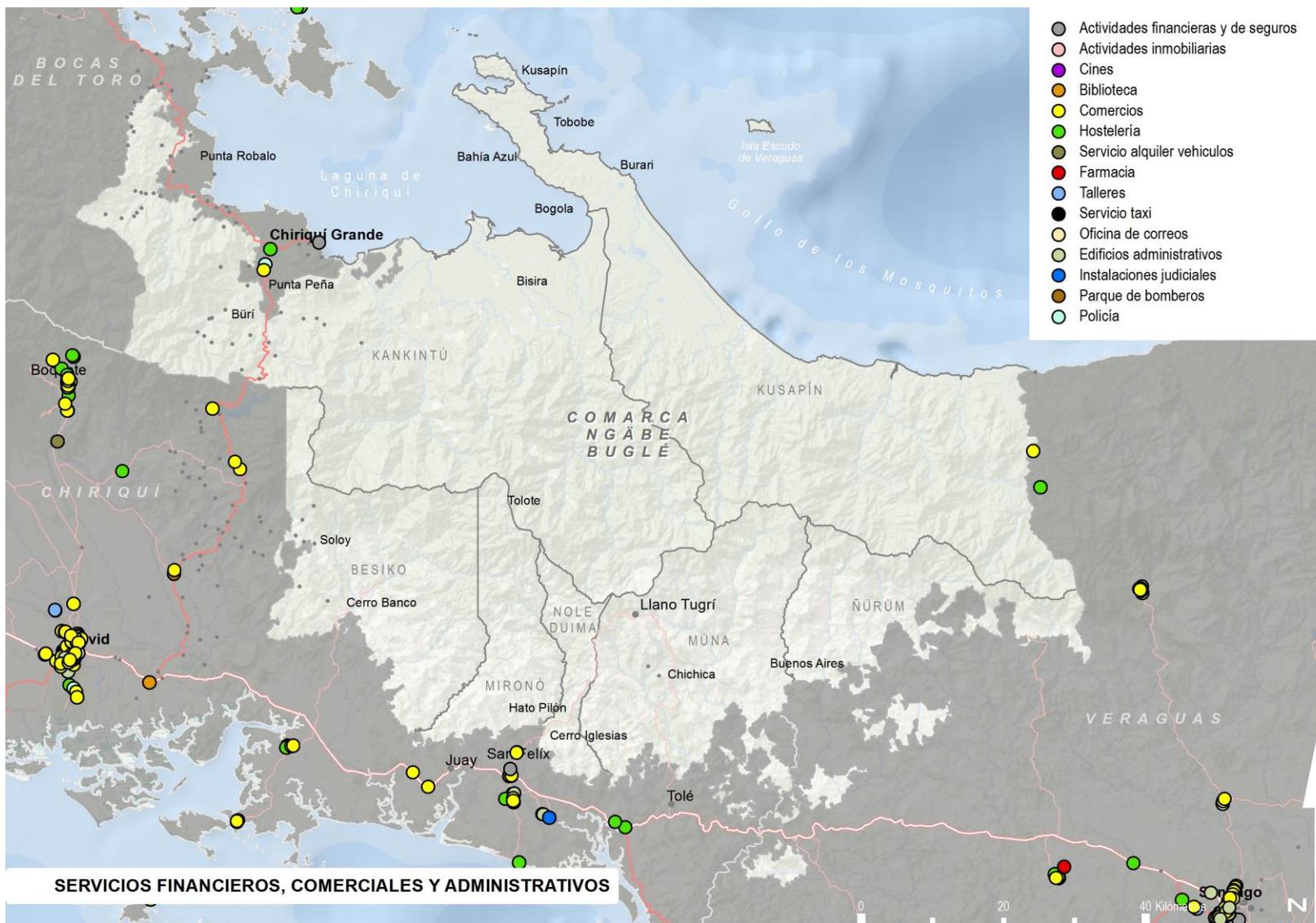
La inmensa mayoría de estos equipamientos corresponden a escuelas de educación inicial y educación primaria, y en menor medida a colegios de premedia y media.

Fuente: INEC, 2018

## Equipamientos productivos y establecimientos del sector servicios

- El modo de vida de las etnias Ngäbe-Buglé, basado en la agricultura y ganadería de subsistencia desarrollo de actividades de subsistencia, no generan una economía que de lugar a negocios locales que presten servicios a sus habitantes, o bien cuando existen son de poca entidad.
- El tejido comercial, financiero y turístico es prácticamente anecdótico en la comarca, quedando limitado a pequeñas tiendas de alimentación y artesanía informales.
- Los ingresos obtenidos en los desplazamientos para realizar labores agrícolas en las provincias limítrofes ya las subvenciones gubernamentales, proveen de ciertos recursos monetarios que se utilizan para compras básicas, frecuentemente realizadas en las ciudades próximas.
- En el entorno de la Laguna de Chiriquí, principalmente en la Península Valiente (Kusapín) comienzan a observarse los primeros establecimientos comerciales y turísticos respondiendo a las primeras implantaciones del ecoturismo.
- Aun así, es necesario recalcar que faltan fuentes de información para profundizar en el análisis de este tipo de establecimientos y su papel en el territorio de la comarca.





Capital humano

# Población

## BOCAS DEL TORO

Población 2018: 170,320  
 Hombres: 51.1%  
 Mujeres: 48.9%



## COLÓN

Población 2018: 289,764  
 Hombres: 50.7%  
 Mujeres: 49.3%



## C. NGÄBE-BUGLÉ

Población 2018: 213,860  
 Hombres: 49.3%  
 Mujeres: 50.7%



## COCLÉ

Población 2018: 263,254  
 Hombres: 51.1%  
 Mujeres: 48.9%



## HERRERA

Población 2018: 118,736  
 Hombres: 50.2%  
 Mujeres: 49.8%



## LOS SANTOS

Población 2018: 95,485  
 Hombres: 50.2%  
 Mujeres: 49.8%



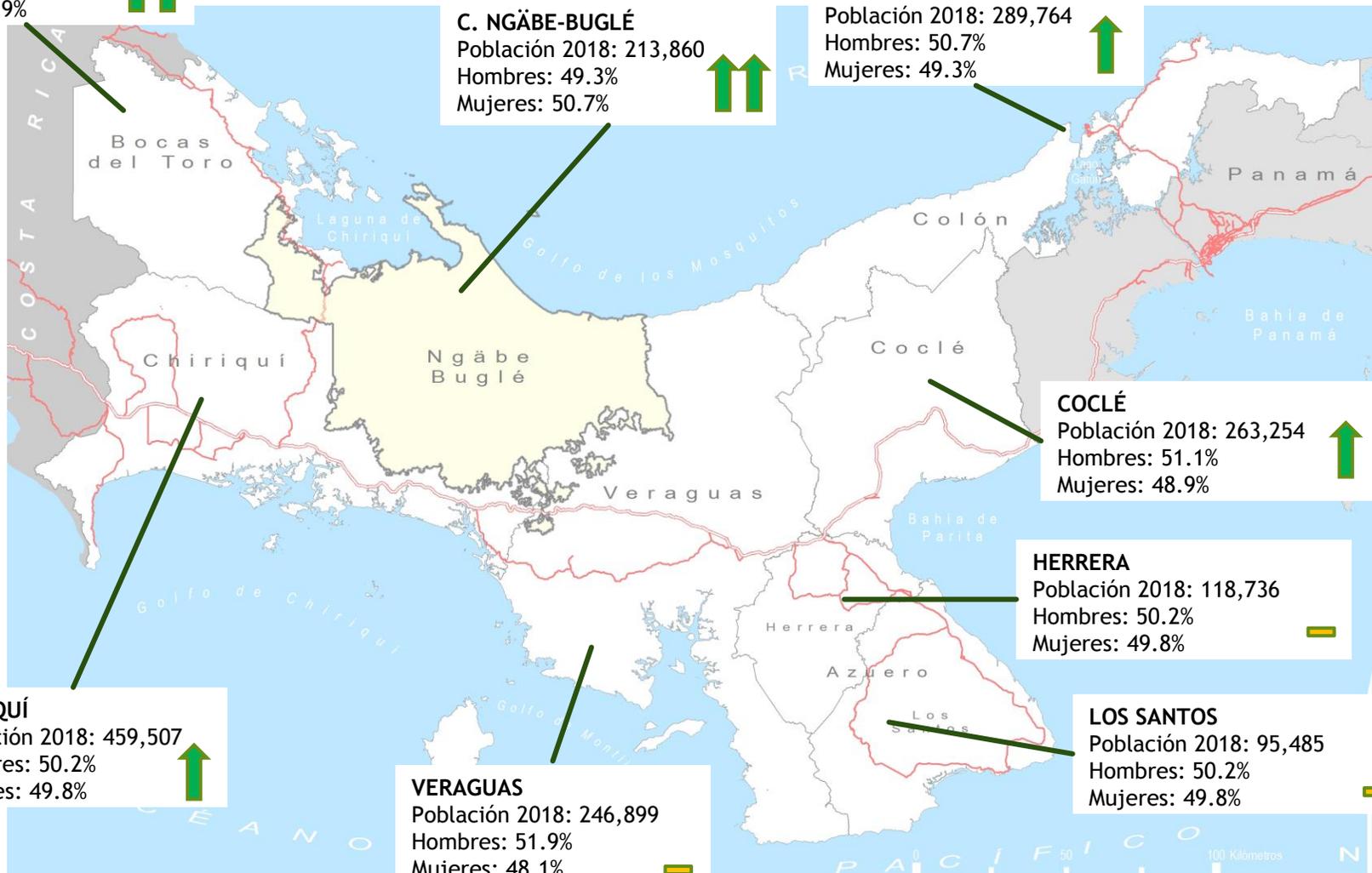
## CHIRIQUÍ

Población 2018: 459,507  
 Hombres: 50.2%  
 Mujeres: 49.8%



## VERAGUAS

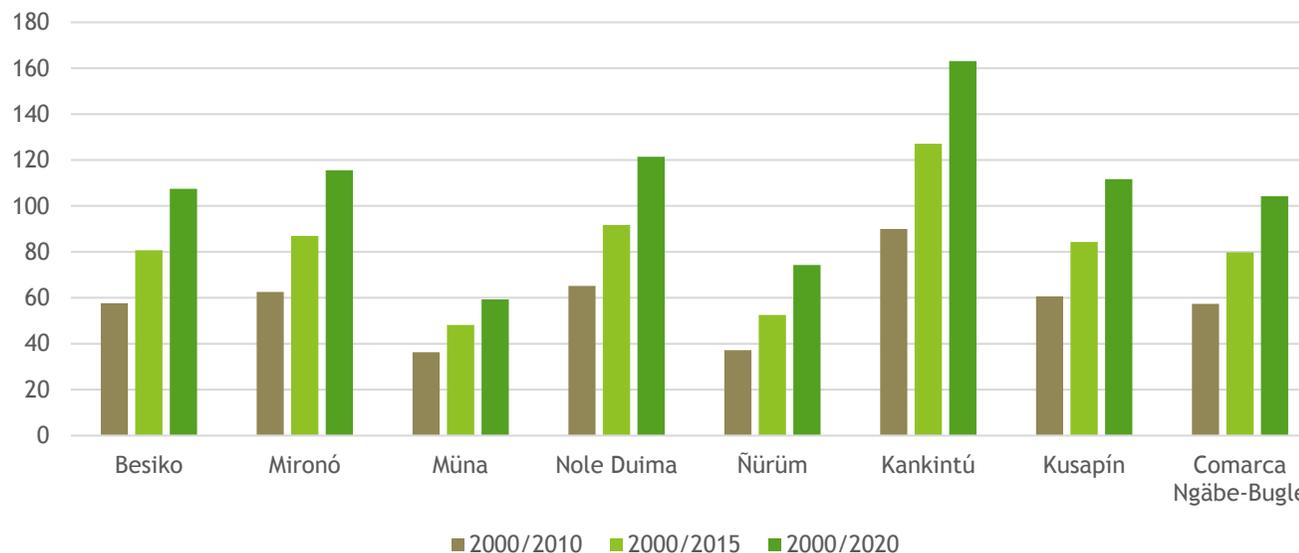
Población 2018: 246,899  
 Hombres: 51.9%  
 Mujeres: 48.1%



## Población

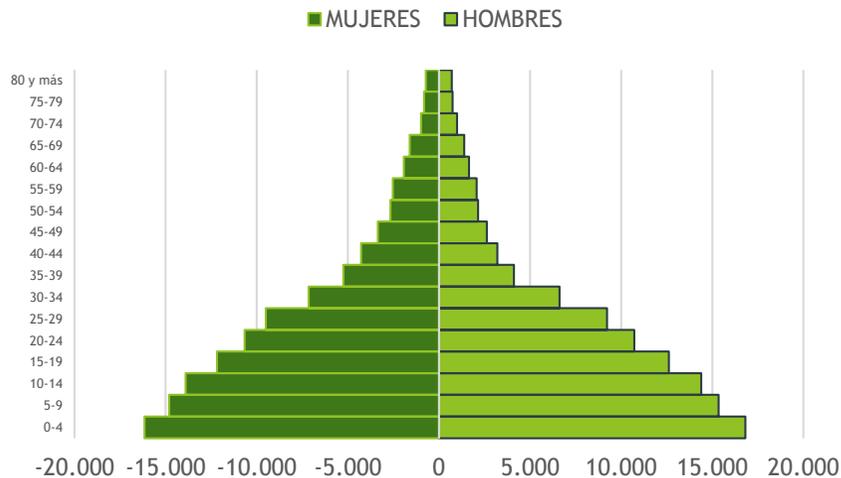
Evolución de la población en la Comarca Ngäbe-Buglé por distritos (2000-2020)				
Ámbito	Población 2000	Población 2010	Población 2015	Población 2020
Besiko	16,843	26,550	30,443	34,945
Mironó	10,419	16,932	19,476	22,458
Müna	28,330	38,603	41,975	45,121
Nole Duima	9,294	15,348	17,815	20,576
Ñürüm	10,833	14,863	16,521	18,884
Kankintú	19,670	37,364	44,673	51,746
Kusapín	14,691	23,591	27,078	31,093
<b>Comarca Ngäbe-Buglé</b>	<b>110,080</b>	<b>173,251</b>	<b>197,981</b>	<b>224,823</b>

Evolución de la población (2000-2020). %



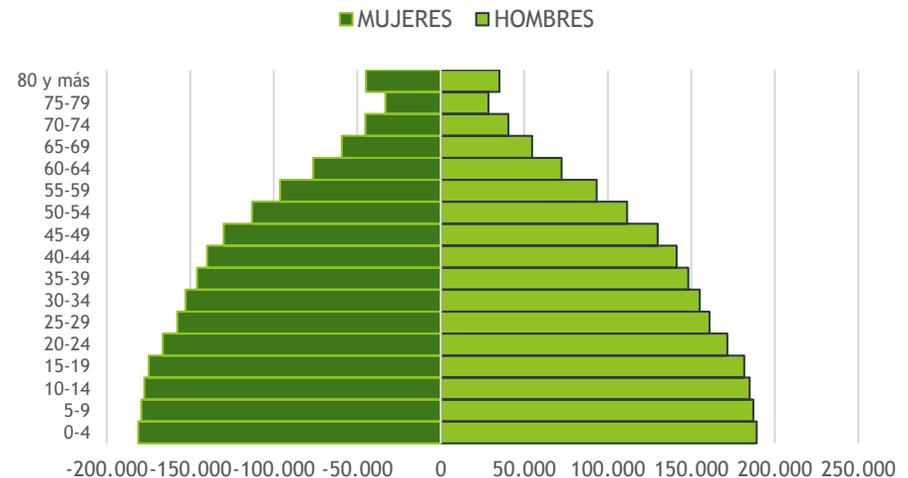
# Población

Pirámide de población de Ngäbe-Buglé (2018)



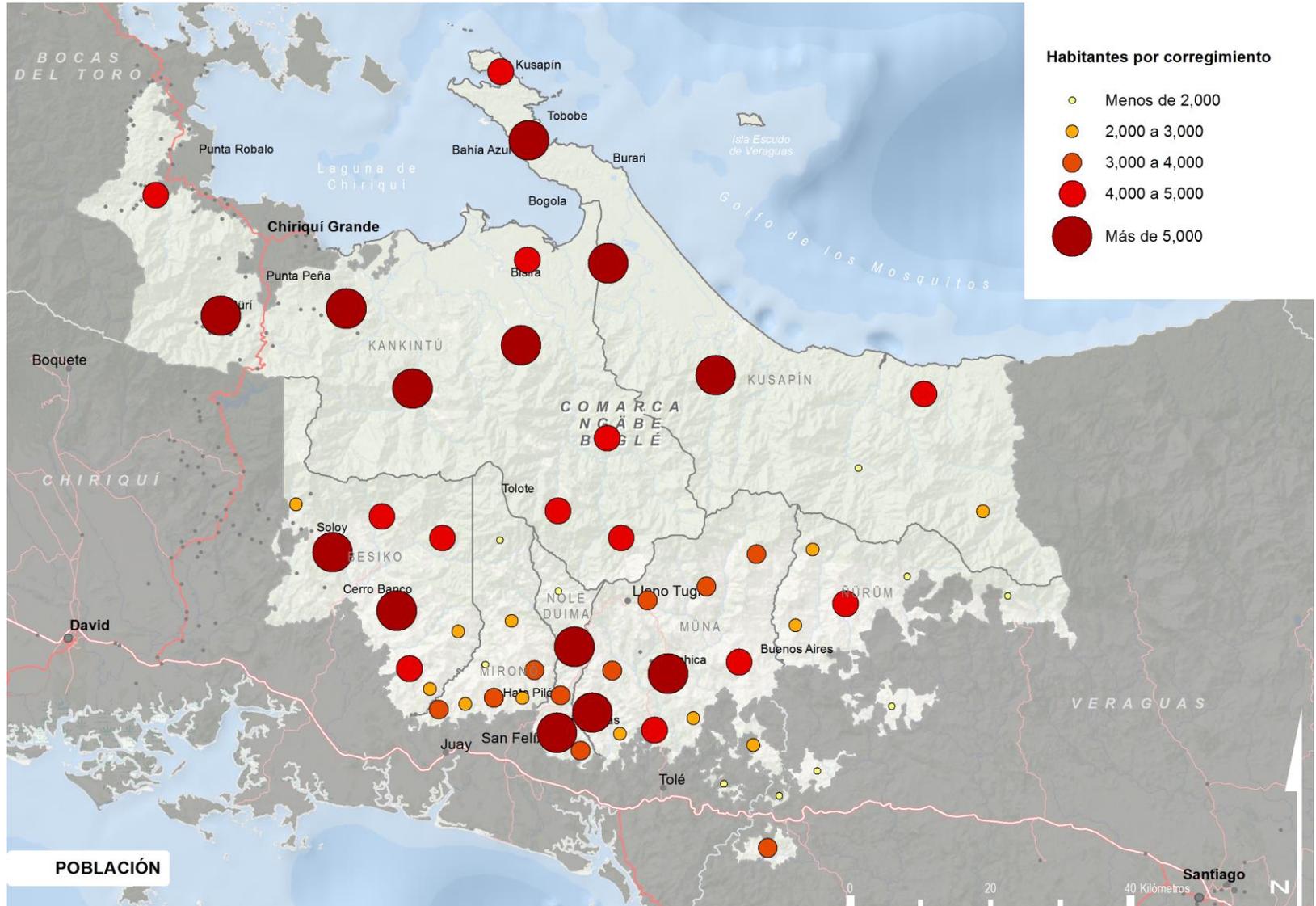
Índice de masculinidad	
Besiko	101.4
Mironó	99.9
Müna	94.1
Nole Duíma	80.0
Ñürüm	104.5
Kankintú	98.9
Kusapín	100.0
Comarca Ngäbe-Buglé	97.1

Pirámide de población de la Rep. de Panamá (2018)



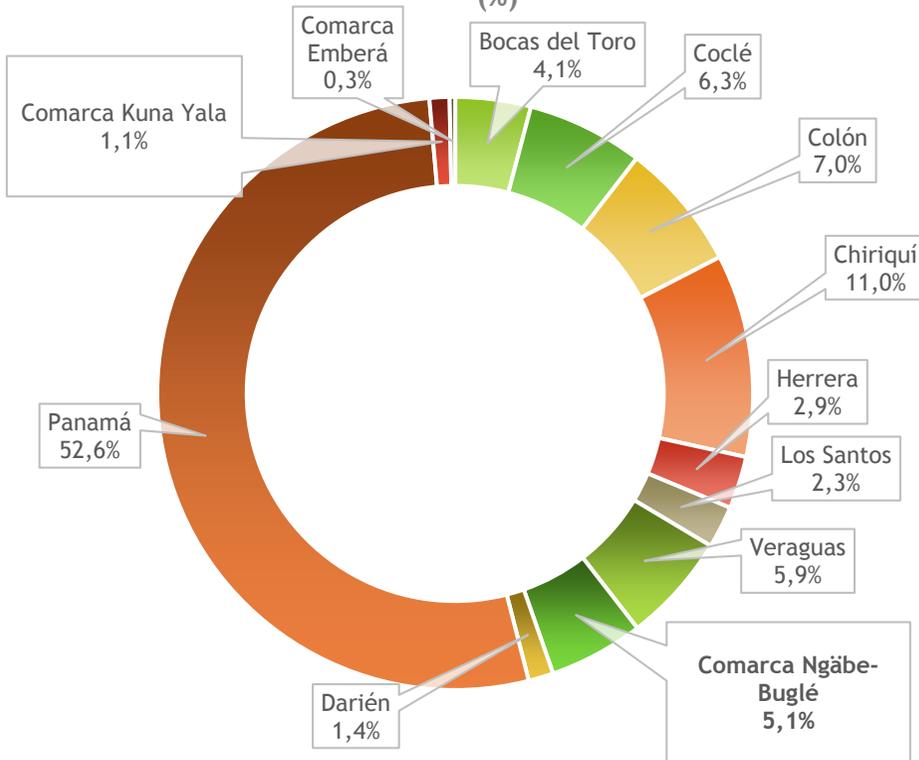
Porcentaje de población indígena por distrito	
Besiko	88.6
Mironó	88.7
Müna	93.5
Nole Duíma	97.3
Ñürüm	88.6
Kankintú	88.6
Kusapín	88.6
Comarca Ngäbe-Buglé	90.5

Fuente: INEC, 2018



# Población

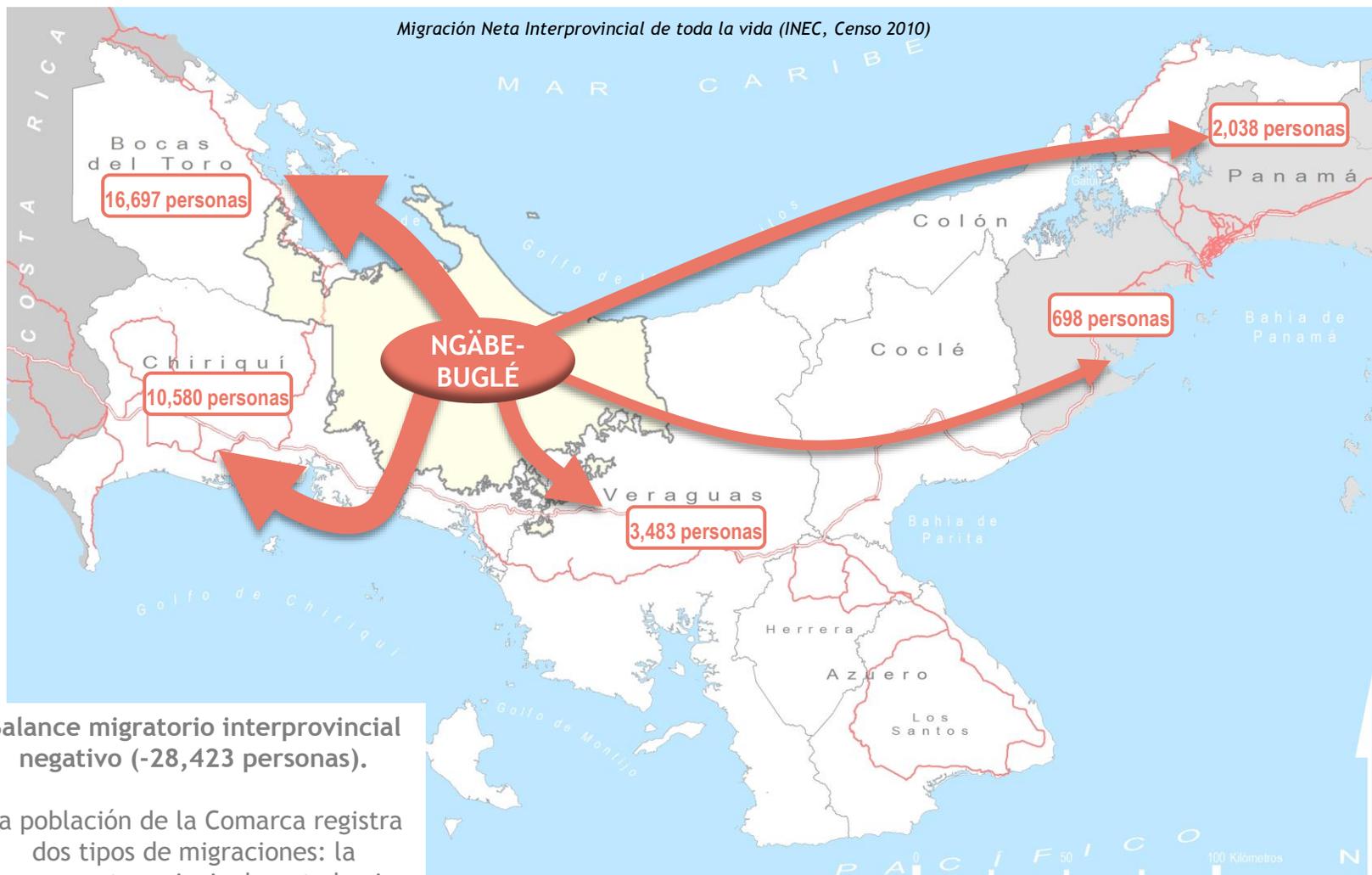
Distribución de la población en Panamá en el año 2018 (%)



- La Comarca Ngäbe-Buglé, alberga al 5.1% de la población total del país, contando con 213,860 habitantes distribuidos entre sus siete distritos\* y 58 corregimientos (2018).
- Los siete distritos de la comarca indígena presentan una distribución poblacional bastante uniforme, siendo los de Kankintú (23%) y Müna (21%) los que concentran mayor población.
- Ningún corregimiento de la Comarca supera los 10,000 habitantes, destacando 13 de ellos, situados en la zona septentrional de la comarca con un mayor volumen poblacional (5,000-10,000).
- Kankintú (7,223 hab.), Guariviara (7,505 hab.) o Tobobe (7,117 hab.), se localizan entre los mayormente poblados; el primero de ellos además es el que ha aumentado de forma más notable su población, en parte su proximidad a Bocas del Toro .

\*Las fuentes de información no contenían al nuevo distrito de Jirondai, estando incluida su información en Kankintú.

Fuente: INEC, 2018

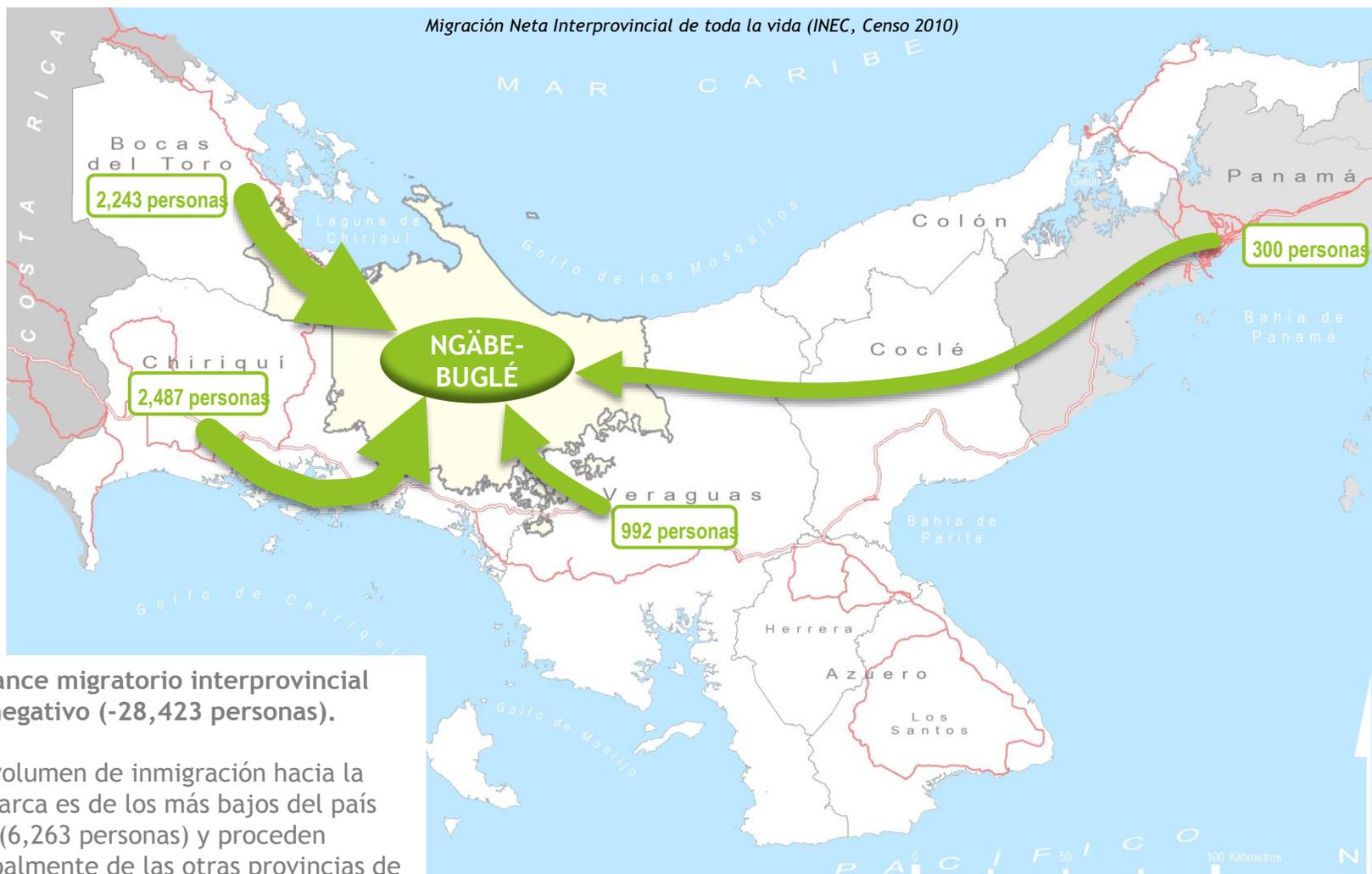


**Balance migratorio interprovincial negativo (-28,423 personas).**

La población de la Comarca registra dos tipos de migraciones: la permanente, principalmente hacia Bocas del Toro y Chiriquí, y la estacional hacia estas dos mismas provincias.

**EMIGRACIÓN INTERNA**





Balance migratorio interprovincial negativo (-28,423 personas).

El volumen de inmigración hacia la Comarca es de los más bajos del país (6,263 personas) y proceden principalmente de las otras provincias de la Región Occidental.

INMIGRACIÓN INTERNA

★ RO

## Mercado de Trabajo

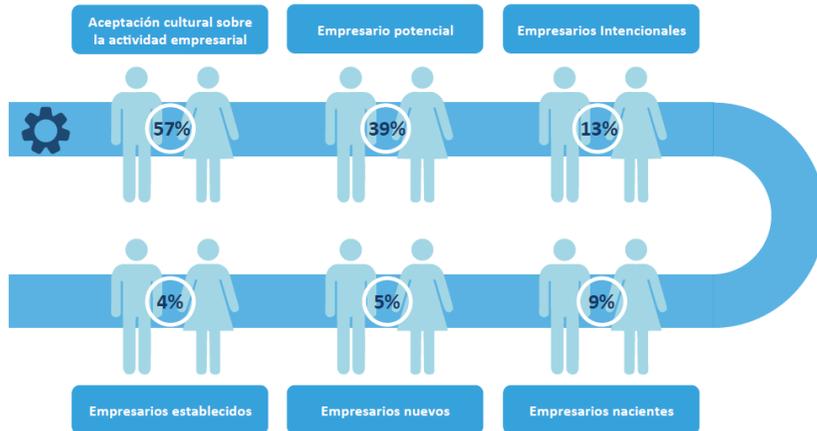
- El 80% de la población indígena ocupada lo hace en el sector primario, siendo el territorio panameño donde este sector prevalece sobre las otras actividades económicas de forma más clara, reduciéndose los ocupados del sector servicios y del sector secundario al 11% y 10% respectivamente.
- Esta importancia del sector primario en generación de empleo (62,000 empleados) es seguida a gran distancia por la industria manufacturera (6,000 empleos), por los pequeños comercios y talleres, así como por la construcción (con 3,600 y 1,200 puestos de empleo en la comarca respectivamente).

**Las cifras de empleo no incluyen el empleo informal y otras formas de trabajo. La interpretación debe ser mediatizada por este hecho**

	TERRITORIO / ACT. ECONOM.	ORDEN POR N° DE EMPLEOS (comparación con agosto 2016)			
		1°	2°	3°	4°
↑	Bocas del Toro	Agro (32%) ↓	Comercio ↑	Manufacturera ↑↑	Turismo ↑
↑	Chiriquí	Comercio (20%) ↑	Agro ↑	Construcción ↑	Enseñanza ↓
▬	Ngäbe-Buglé	Agro (80%) ↑	Manufacturera ↓	Comercio ↓	Enseñanza ↓
↓	Veraguas	Agro (34%) ↓	Comercio ↓	Enseñanza ↑	Construcción ↑
▬	Herrera	Agro (20%) ↓	Comercio ↓	Manufacturera ↑	Admón. Pública y Def. ↑
↓	Los Santos	Agro (21%) ↑	Comercio ↓	Admón. Pública y Def. ↑	Manufacturera ↓
↓	Coclé	Agro (30%) ↑	Comercio ↓	Manufacturera ↓	Construcción ↑
↑	Colón	Comercio (26%) ↓	Transp. y logíst. ↑	Construcción ↓	Agro ↓

Fuente: INEC, Encuesta de Hogares 2017

## Emprendimiento. *Global Entrepreneurship Monitor 2016*



PANAMÁ	ÍNDICE	RANKING
Índice Desarrollo Humano	0.78	60 (188 países)
Índice de Competitividad	4.4	50 (160 países)
Facilidad para Hacer Negocios	--	69 (189 países)
Índice de Libertad Económica	64.8	66 (178 países)
Índice Mundial de Innovación	36.8	62 (141 países)

- Los países de América Latina registran una tasa de emprendedores nacientes inferior a la de América del Norte.
- La mayoría de estos países experimentan una pérdida considerable en el tránsito de emprendedores nacientes a nuevos, salvo Brasil y Panamá.
- La proporción de **emprendedores impulsados por la necesidad** supera el 25% en 9 de los 12 países de ALC, registrando las cifras más elevadas Guatemala, Panamá y Brasil.
- Panamá se sitúa por debajo del resto de países de ALC en cuanto a emprendimiento establecido (4.4%).
- Ecuador, Brasil y Panamá muestran un **alentador nivel de paridad de género** en términos de actividad emprendedora de fase temprana.
- Panamá reporta el **nivel de internacionalización más alto** entre los países ALC (42% de los emprendedores afirman que más del 25% de sus clientes son extranjeros).
- En relación a la **infraestructura física y servicios**, las mejores calificaciones las obtienen Chile, Ecuador y Panamá.

# Emprendimiento. *Global Entrepreneurship Monitor 2016*

## Propensión de emprendimiento por zona geográfica

- Distribución población reportada por el censo según zona\*
- Distribución geográfica emprendedores de etapa temprana
- Distribución geográfica emprendedores establecidos

Comparación de distribución por zona de emprendedores de etapa temprana con distribución de la población.



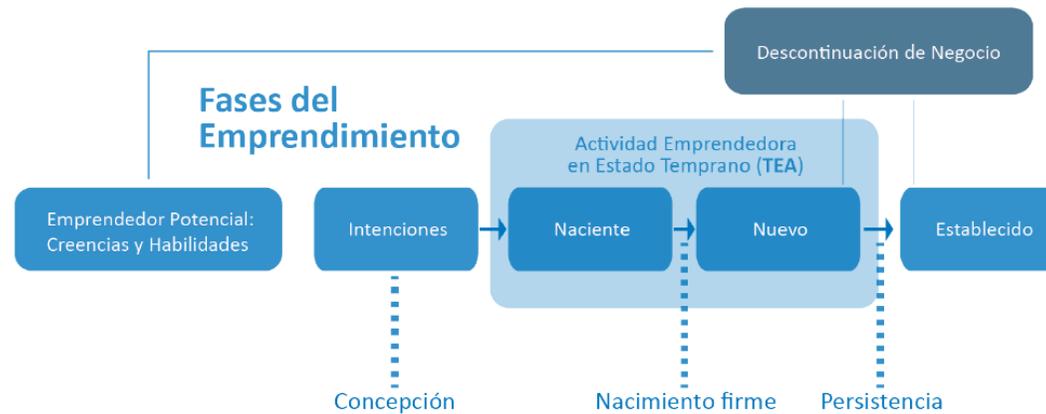
Datos en porcentaje

\*Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010  
Contraloría General de la República de Panamá.

## Emprendimiento. *Global Entrepreneurship Monitor 2016*

Los retos a los que se enfrenta el emprendimiento en Panamá en los próximos años se basan en:

- Desarrollar su capital humano emprendedor.
- Mejorar el acceso a financiamiento, principalmente en etapas tempranas.
- Liberar las cadenas de oportunidades de su estructura empresarial.
- Trabajar en la consolidación de emprendimientos para que logren establecerse en el mercado con potencial de crecimiento, para lo cual se deberá fomentar la innovación en éstos.
- Mejorar la educación emprendedora, principalmente en la etapa inicial (parvulario, primaria y secundaria).



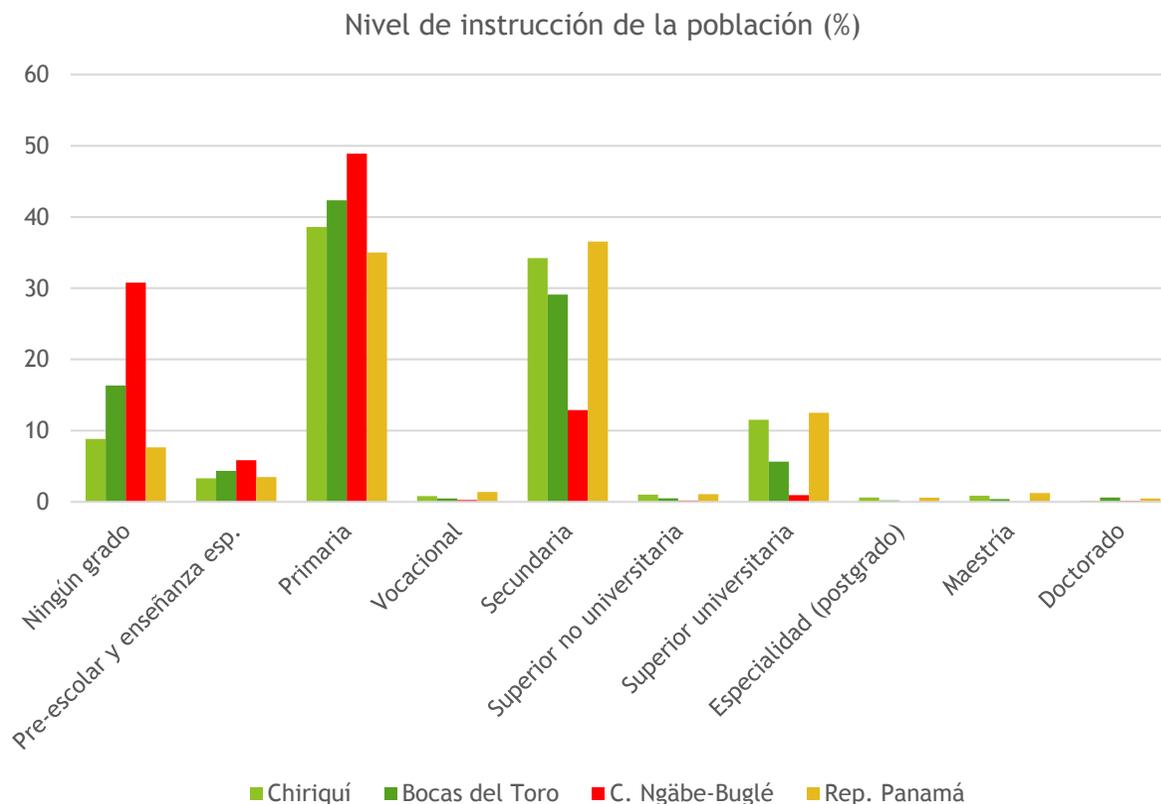
**Perfil del emprendedor**

Integración	Industria	Impacto
Sexo	Sector	Crecimiento del negocio
Edad		Innovación
		Internacionalización

## Nivel de instrucción educativa

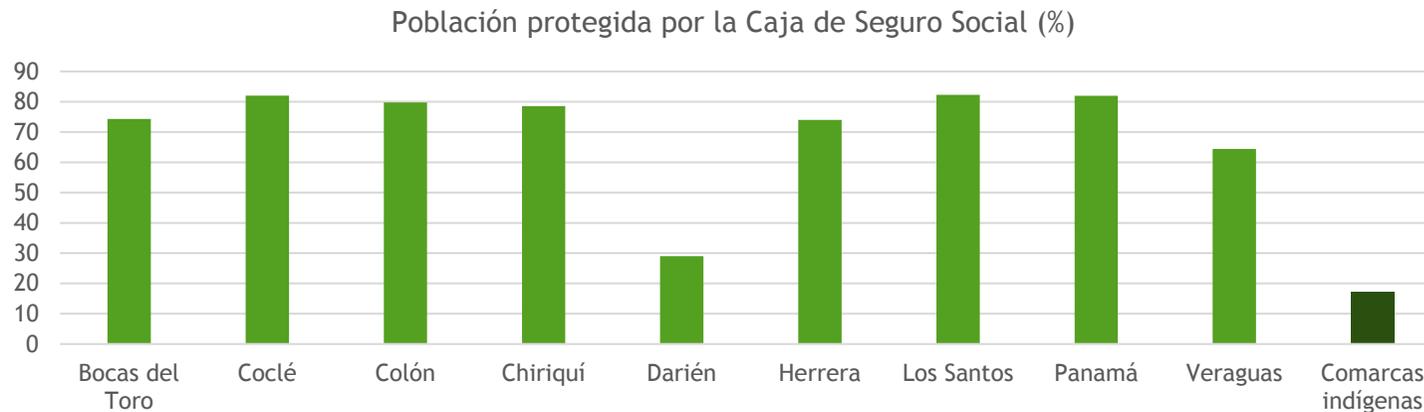
- Los índices de analfabetismo son especialmente elevados (30.8%), muy superiores a la media nacional (5.5%), destacando los distritos de Kankintú (42%) y Besikó (35.6%).
- La Comarca presenta uno de los mayores índices en relación al número de alumnos por docente (19.5) respecto al resto de territorios panameños, incluida la Región Occidental (18.7 en Bocas del Toro y 16.5 en Chiriquí).

- Abandono de estudios en la etapa pre-secundaria (cerca del 40% de los alumnos).
- Baja cualificación de los estudiantes (tan solo el 0.9% de la población tiene estudios universitarios).
- Es el territorio con menor población universitaria del territorio nacional.



## Salud de la población

- Las comarcas indígenas panameñas presentan los niveles más bajos de población protegida por la Caja de Seguro Social (2016), que apenas alcanzan el 18%. Estas cifras son muy inferiores a la ratio nacional (75.0%) y al resto de provincias, lo que supone un elevado riesgo para la salud de la población.
- Especial carencia en cuanto al número de médicos en la comarca: 1.4 médicos cada 10,000 habitantes, frente a los 6.9 de Bocas del Toro o 15.8 de Chiriquí.
- Tasa de mortalidad inferior que la media nacional: 3.4‰ en Ngäbe-Buglé frente a 4.7‰ en el país. Más elevada en los distritos de Nole Duima y Besikó (4.3‰ y 4.‰ respectivamente). *Fuente: MINSA 2016*

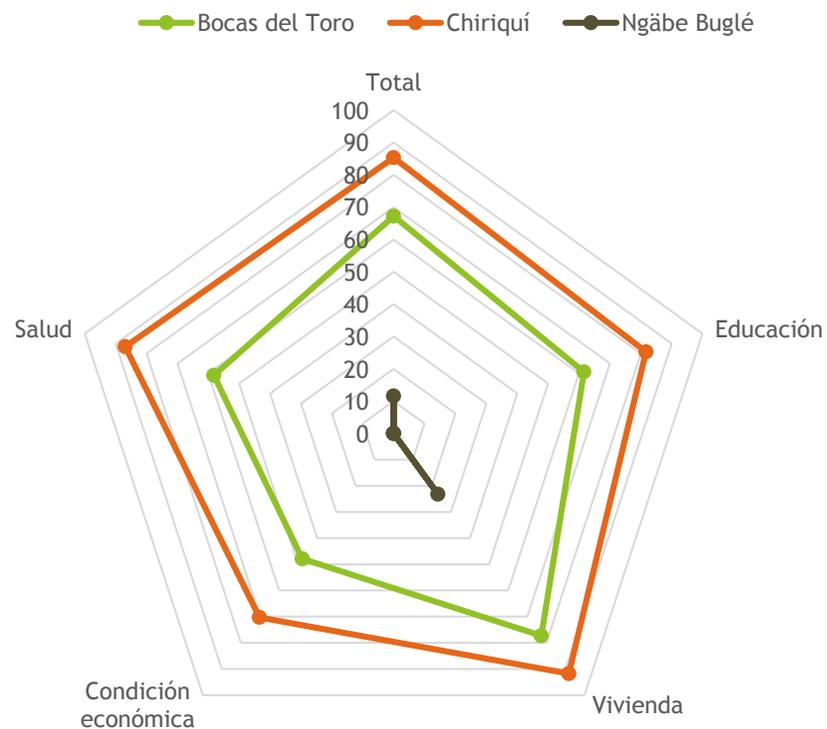


- Principales causas de mortalidad en la comarca:
  - ▶ Enfermedades transmisibles (25%) → principalmente malaria y la tuberculosis, con una tasa de 53 y 51 personas cada 100,000 habitantes respectivamente (cálculo sobre la población residente)
  - ▶ Motivos cardiovasculares (5,1%)
  - ▶ Destacan las cifras de defunciones originadas en el periodo perinatal (5.2%), una de las más altas del país

## Satisfacción de necesidades básicas

- No se identifican índices de satisfacción en ninguno de los temas encuestados, a excepción de en vivienda, donde a pesar de ello, el grado de satisfacción expresado resulta menor al registrado en el resto de provincias de la Región.

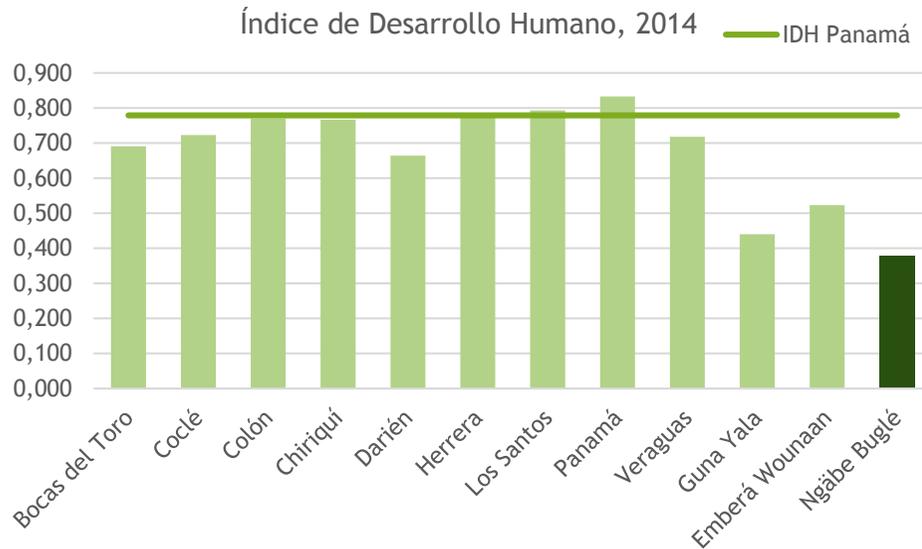
Índice de necesidades básicas comparado en la Región Occidental, 2010



Fuente: Atlas Social de Panamá, MEF 2010



## IDH, pobreza y desigualdad



- Respecto al año 2010, el IDH de Ngäbe-Buglé crece a mayor ritmo (+7.4%) que otros territorios, superado únicamente por Bocas el Toro (+8.6%) .
- Los índices de pobreza de la comarca resultan muy elevados, destacando los distritos de Besikó y Kankintú en los que más del 90% de la población se encuentra en esta situación.
- Igualmente elevados resultan los índices de pobreza extrema, especialmente en los mencionados distritos así como en Mironó.

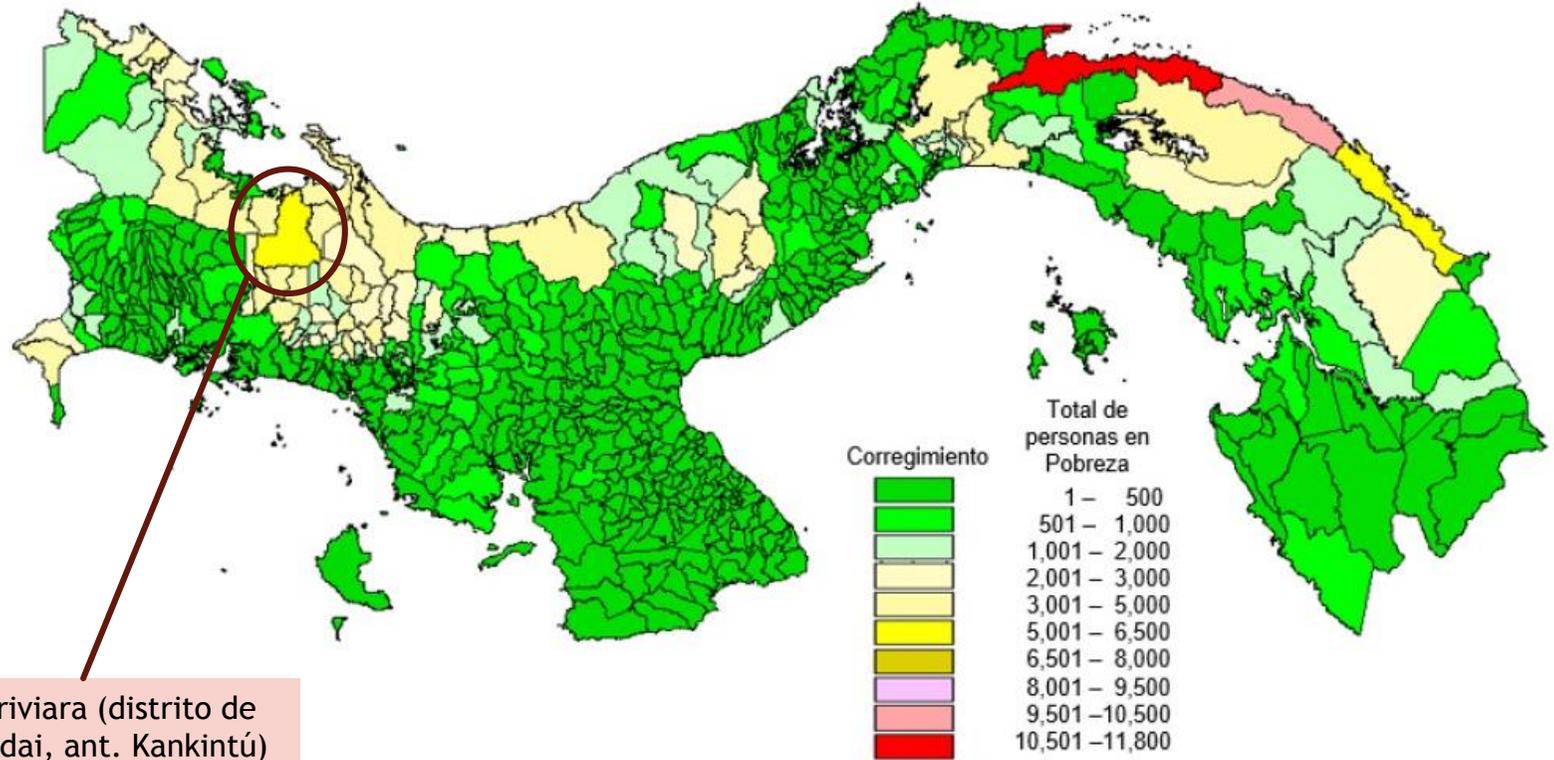
Datos sobre pobreza los distritos de Comarca Ngäbe-Buglé 2015

	Pobreza general			Pobreza extrema		
	Nivel (%)	Brecha	Severidad	Nivel (%)	Brecha	Severidad
Besiko	91,2	22,5	7,2	72,8	13,9	3,9
Kankintú	93,1	25,1	8,6	78,0	16,5	4,9
Kusapín	86,8	20,2	6,3	65,9	12,1	3,3
Müna	87,8	19,5	5,7	66,2	11,2	2,8
Mironó	92,1	22,9	7,3	74,5	14,2	3,9
Nole Duima	88,2	19,7	5,8	67,0	11,4	2,9
Ñurum	83,2	15,8	4,1	56,6	7,9	1,7

Fuente: Banco Mundial y MEF 2017, y PNUD 2015

# IDH, pobreza y desigualdad

Total de personas en pobreza extrema, por corregimiento (2015)



Guariviara (distrito de Jirondai, ant. Kankintú)



Capital social, de  
imagen y cultura

## Capital Social

- A pesar de estructura organizativa de cacicazgo, la capacidad para cooperar y relacionarse entre productores, empresarios y habitantes no se encuentra lo suficientemente desarrollada.
- El nivel de asociacionismo se encuentra en niveles bajos.
- El cumplimiento de normas por parte de la población está en niveles aceptables.
- Este componente de capital territorial requerirá de una atención especial para impulsar un proceso de innovación basado en las capacidades intrínsecas del territorio.

## Capital de Imagen

- El sentimiento de identidad de la población y su relación con la naturaleza y el territorio de la Comarca es concebida y reconocida a nivel nacional.
- No existe una marca territorial consolidada que defina los productos (bienes y servicios) de la Comarca.

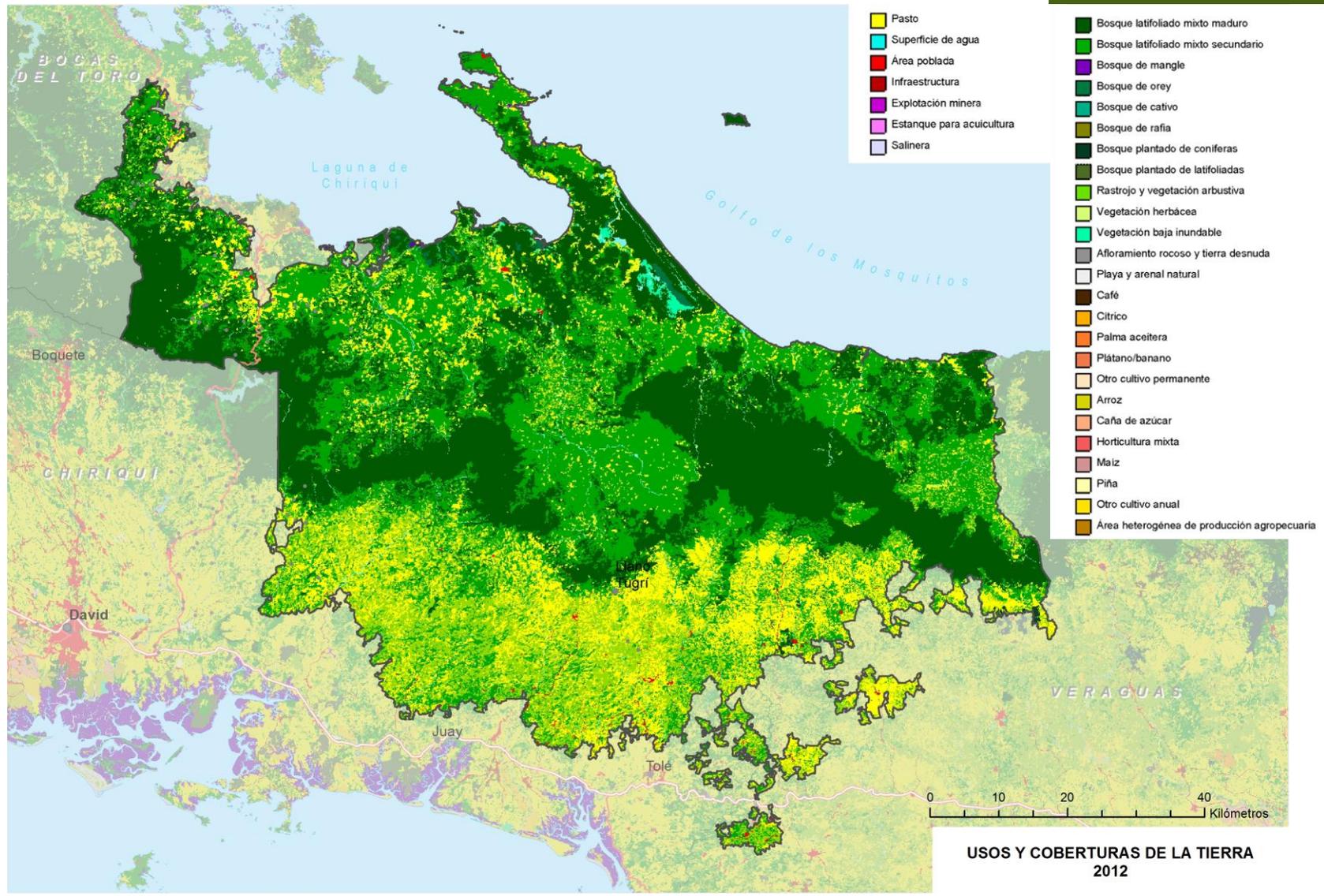
## Cultura

- La convivencia de dos etnias indígenas y el mestizaje de la Comarca le brinda una riqueza cultural basada en la diversidad de sus manifestaciones culturales (expresiones, costumbres, creencias, ceremonias, artesanías, vestimentas, etc.).
- Diversidad lingüística. Ambas etnias tienen su propio idioma (Ngäbere y Buglére).
- Medicina tradicional basada en la etnobotánica, y otras costumbres estrechamente vinculadas al conocimiento del entorno natural y todos sus componentes.





# COBERTURA Y USO DE LA TIERRA

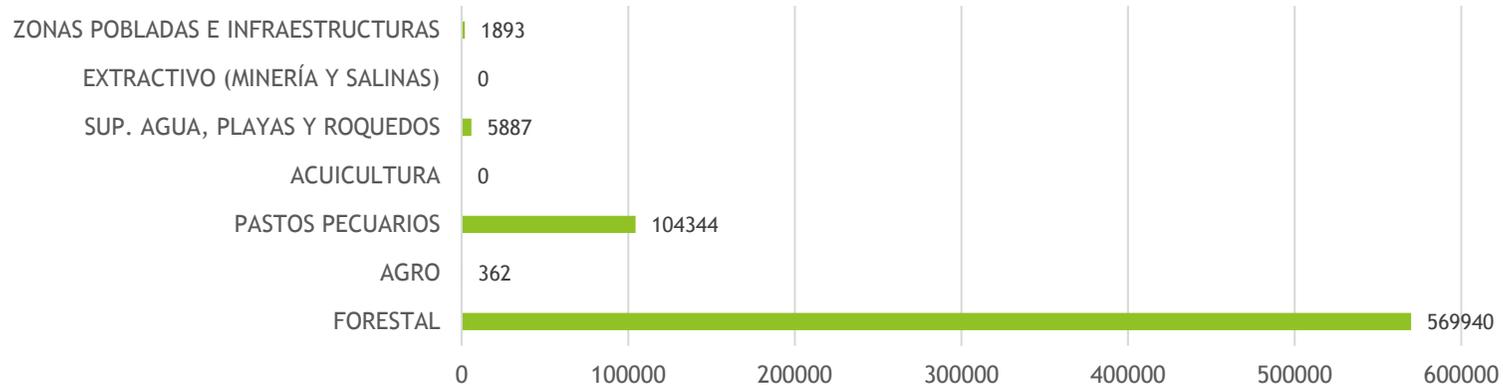


## Cobertura y uso de la tierra (2012)

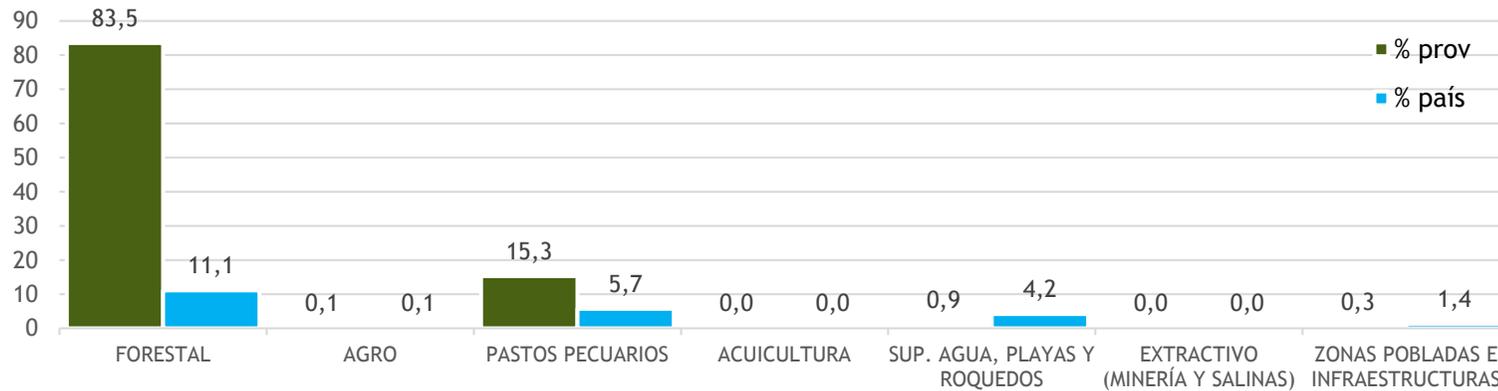
- El principal uso de la tierra es el forestal, ocupando el 83% de la comarca. Son los bosques maduros y los bosques secundarios los que ocupan una mayor superficie, 34.8% y 35.9% respectivamente, distribuidos principalmente en la zona central y en el norte de la comarca.
- Los bosques secundarios abarcan el 16% de este tipo de bosques respecto a la superficie total del país. Los escasos bosques de orey de Panamá (*Camptosperma panamensis*) encuentra en la comarca buena parte de su área de distribución (33%).
- Los pastos pecuarios ocupan aproximadamente el 15% de la superficie de la comarca. Se extienden predominantemente al sur de la comarca.
- Los usos agrícolas son irrelevantes, representando sólo el 0.1% de la superficie de la comarca.



Principales usos de la tierra en C. Ngäbe-Buglé (ha)



Representatividad de los distintos usos respecto a la superficie total comarcal y del país (%)



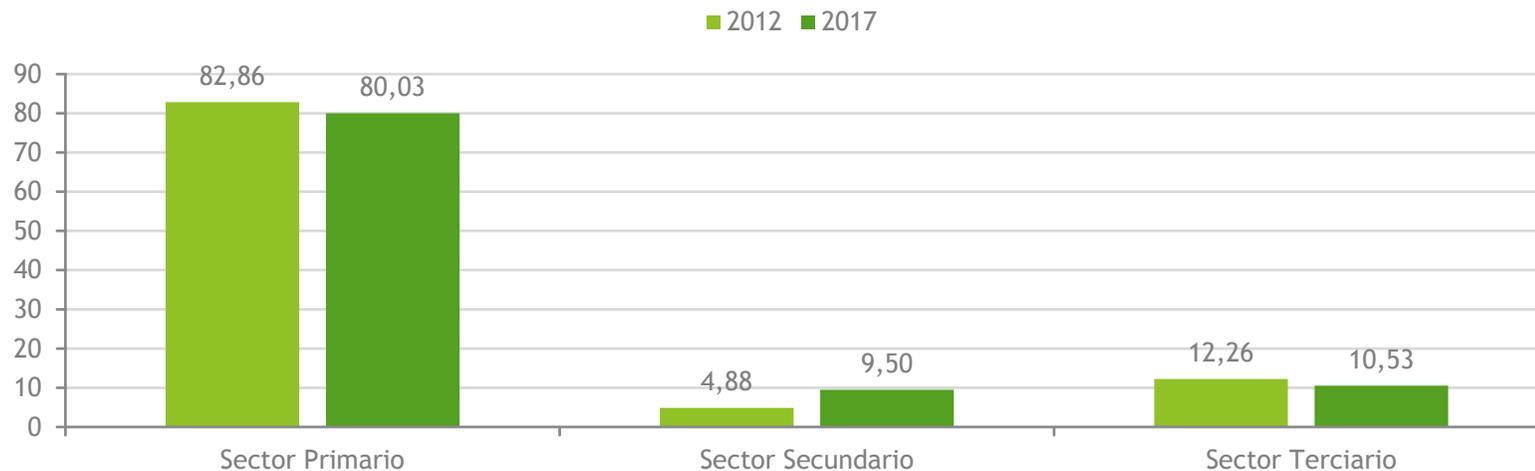
Fuente: Ministerio de Ambiente, 2012

# ESTRUCTURA Y PROCESOS PRODUCTIVOS

## Los sectores productivos principales

- Como tal, la estructura productiva de la comarca en términos reales es difícilmente contextualizable con los criterios aplicados de forma convencional en el resto de la nación; en este sentido, y hasta la fecha, la aportación al Producto Interno Bruto nacional no se conoce, puesto que el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) ha incluido hasta el momento los valores en la provincia de Chiriquí.
- En cualquier caso, en base a los datos disponibles, y en relación particular al número de empleados, el sector del agro emplea en la comarca al 80% de la población ocupada, muy alejado del resto de actividades.
- En el periodo comprendido entre los años 2012 y 2017, el empleo de Ngäbe-Buglé ha registrado un gran incremento en el sector secundario, que ha generado cerca de 4,000 puestos de empleo nuevos, vinculados principalmente a la artesanía y la transformación de productos agrícolas. Esta cifra está registrando un débil, pero muy importante proceso de integración productiva.

Evolución de empleados por sector 2012-2017 (%)



Fuente: MEF, Encuesta de Hogares, 2017

## Los sectores productivos principales

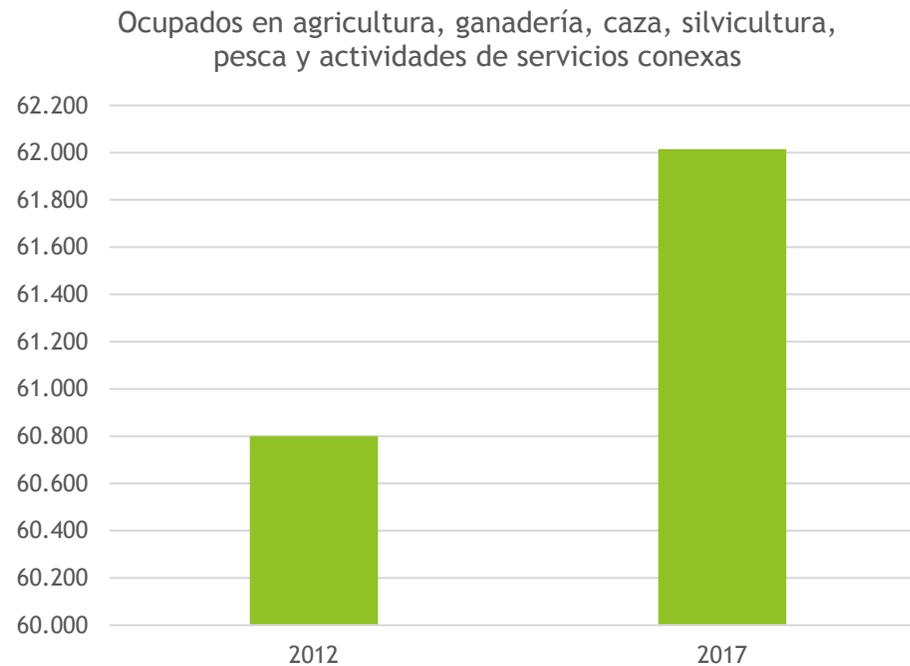
- Según los datos disponibles y la evidencia constatada, el peso del sector primario mantiene una tendencia progresiva, patente en el número de ocupados registrados en el sector, que crece anualmente y sigue siendo el rubro que aglutina a mayor número de ocupados de la comarca. Una parte de estos empleados se desplazan a provincias vecinas para trabajar, mientras que la mayoría practican actividades de subsistencia. Los bajos niveles de producción y explotación, así como la escasa tecnificación e integración en los circuitos comerciales internacionales son las tendencias observadas.
- El sector secundario arroja en los últimos años una progresión significativa impulsado por el auge de la industria manufacturera (beneficio indirecto de la actividad en Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas). La importancia histórica de la industria manufacturera en la comarca ha revitalizado el sector, que gracias también a la construcción, se ha posicionado como alternativa en generación de empleo.
- El sector terciario encuentra en la actividad comercial y la enseñanza a sus rubros más importantes. A pesar de ello, y de la mano de la mayoría del resto de rubros terciarios, ambos muestran una tendencia negativa.

Evolución del número de empleos de los principales subsectores (%) 2012-2017



## Sector primario

- Según los datos oficiales, en el año 2017, las actividades del sector primario en la comarca empleaban al 80% de los ocupados, un 2% más que en el año 2012. Como se ha venido señalando en la Comarca prevalece la agricultura de subsistencia y una parte de los ingresos se obtienen de los trabajos agrícolas en explotaciones de las provincias limítrofes, Chiriquí y Bocas del Toro, principalmente.
- La actividad pecuaria, al igual que la agrícola, se caracteriza por ser de subsistencia, sin conseguir producir en condiciones adecuadas para integrarse en los canales de producción, transformación y distribución nacionales.



Fuente: MEF, Encuesta de Hogares, 2017

## Actividad agrícola

- La comarca Ngäbe-Buglé está especializada en la producción de pixbae (pifá), cosechando el 52% de la producción nacional.
- Tras Bocas del Toro, la Comarca indígena es el segundo territorio productor de cacao, cosechándose en su extensión territorial casi el 30% de la producción nacional. Es uno de los rubros más arraigados en la comarca y no produce efectos negativos en el medio ambiente.
- Otros rubros del agro con cierta importancia son el aguacate y el banano, representando más del 10% de la producción nacional de ambos rubros.
- En cuanto a los cultivos temporales, es destacable en la comarca la producción de dachín (65% de la cosecha nacional), así como el guandú (18%), el ñampí (16%) y el frijol de bejuco (14%).

*Fuente: Censo agrario, 2011*

- En julio de 2014 se presentó el proyecto de ley *que crea el programa de ayuda al productor de la Comarca Ngäbe-Buglé, comunidades indígenas y campesinos “pobres”*, mediante el cual se pretende aumentar los cultivos alimenticios de maíz, arroz, yuca, frijol de bejuco, ñame, otoe, guandú, café, cacao, banano, pixbae, plátanos, aguacate, naranja y piña, creando oportunidades de empleo e ingresos, diversificando la expansión de actividades, mejorando las condiciones de vida y protegiendo los recursos naturales mediante la conservación de suelo.
- La práctica totalidad de la agricultura que se practica en la comarca es de subsistencia. Los rubros más importantes presentan grandes carencias de productividad por la escasa tecnificación, cualificación y conducta empresarial de los productores, que no encuentran el apoyo necesario para la capacitación y tutela experta para adecuar sus condiciones tradicionales a una adaptación a exigencias modernas que les permitan incorporar sus productos a los mercados nacionales.
- El reciente **PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL** representa una de las más notables iniciativas orientadas a potenciar el sector en la comarca.



# PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (PMARO) 2017- 2024

- Instrumento para el desarrollo del agro en los próximos 5-10 años en la zona que provee de alimentos al resto del país. Incluye al Chiriquí, Bocas del Toro y a la Comarca Ngäbe Buglé
- Estimación de **155M \$** de inversión pública en los próximos 5 años
- Estimación de **400M \$** de inversión privada en los próximos 5 años

En marzo se firmó el primer préstamo del Gobierno y la CAF para lanzar el PMARO. 27,6 millones \$ que en primera instancia atenderá a los primeros 2,500 productores.

- Mejora urgente de la capacidad técnica, productiva y empresarial de los productores; frenar la ausencia de reemplazo generacional.
- **Demanda interna e internacional muy amplia en el actualidad, y con una tendencia de crecimiento importante, según los estudios derivados del PMA.**
- Rezago tecnológico respecto a países de la región centroamericana, caribe y cono sur: baja productividad, competitividad y rentabilidad de la mayoría de rubros del agro. Comparativamente:
  - 80% de productos del agro no alcanza el 50% de los rendimientos físicos por hectárea.
  - Productividad por trabajador y hectárea ha evolucionado en los países de Centroamérica y Caribe y en la región occidental de Panamá ha comenzado a ser regresiva.
  - Grandes limitaciones en los productores como empresarios: desconexión con la dinámica y funcionamiento de los mercados formales, bajos ingresos por la baja rentabilidad, mayores dificultades para posicionarse y entender el mercado, inaccesibilidad a la capacitación y asistencia técnica, al crédito, etc.

## PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (PMARO) 2017- 2024

- **Alternativas de solución posibles:**
  - Subsidios para mitigar ineficiencia de los productores.
  - Abrir las importaciones de productos más competitivos, beneficiando al consumidor pero castigando generalmente al productor de la región occidental.
  - Canalizar recursos para invertir en tecnología, equipos e infraestructuras: “inversión dura” para aumentar de forma significativa la productividad y rentabilidad.
  - Canalizar recursos para extender la capacitación y asistencia técnica para provocar cambios en el conocimiento, innovación y actitud de los productores: “inversión blanda”.
- **Alternativa elegida por el PMA:**
  - ACCIÓN INTEGRAL y corresponsable entre sector público y el privado
  - INVERSIÓN PRIVADA: programas de transversales y de inversión para las cadenas de valor seleccionadas: lácteos, café, carne, palma de aceite, plátano, cacao, tomate, pimentones, papaya, así como en otras cadenas que se vayan incorporando durante el proceso de ejecución.
  - INVERSIÓN PÚBLICA: programas transversales de servicios públicos fundamentales como: investigación, capacitación, extensión, asistencia técnica, sanidad e inocuidad de alimentos, financiamiento, manejo hídrico, laboratorios, incentivos a la inversión, fomento a la empresarialidad, asociatividad e inteligencia de mercados.
  - ADICIONALMENTE el PMA detecta necesidad fomentar las buenas prácticas agropecuarias, comerciales y agroindustriales, mediante una ordenada inversión privada para el desarrollo de cadenas de valor y por una serie de apoyos y servicios públicos eficientes.



# PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (PMARO)

## 2017- 2024

- **LA CLAVE DEL PMARO**
  - Intervención sobre recurso humano y la transferencia de la información y el conocimiento a los productores: **CAMBIO DE CHIP.**
- **IMPACTO ESPERADO PARA PRÓXIMOS 5 AÑOS**
  - Acciones destinada a beneficiar a 16,000 productores + 60.000 personas indirectamente.
  - Generación de 30,000 nuevos empleados en el agro + 15,000 en la fase primaria de producción.
  - Duplicar la productividad y el volumen de producción en las cadenas de valor seleccionadas además de otras como el banano.
  - Incrementar en más del doble los ingresos brutos de los productores: 450M \$ al año de 350M a 800M \$
  - Elevar la calidad de los productos y reducir los costos unitarios de producción ahorro acumulado de 500M \$ en 5 años.
  - Rápida recuperación de la inversión
  - Mitigación de efectos sobre el CC e impactos negativos actuales sobre el MA
- **Implicación pública:** MIDA, IDIAP, BDA, ISA, MICI, IMA, BANCONAL, UNACHI, UP-FA, CIDETE´s e INADEH, y privada: CECOMRO, APEDE, CAMCHI, Universidades privada, empresas de servicios y consultoría del agro, etc.
- EL PMARO se enmarca en Plan Estratégico de Gobierno de Panamá 2015-2019 y Programa de Competitividad y Apertura Comercial y la Ley 25 de Transformación Agropecuaria

# PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (PMARO) 2017- 2024

ESTRUCTURA Y PROCESOS  
PRODUCTIVOS

## ► CONTINGENTE DE BENEFICIADOS POR CADENAS DE VALOR

Cadenas	Productores	Ocupados	Nuevos empleos
Lácteos	2,746	10,310	7,564
Café	1,480	5,270	3,790
Cacao	1,042	1,300	258
Carne	1,226	1,537	311
Palma	850	1,390	540
Plátano	2,424	3,424	1,000
Tomate y Pimentón	900	2,586	1,686
Otros	5,500	6,000	1,550
<b>Total estimado</b>	<b>16,168</b>	<b>31,817</b>	<b>16,688</b>

## ► RECURSOS DISPONIBLES

- 550M \$
- 16,000 productores
- 30,000 ha de tierras
- 75,000 cabezas de ganado de producción y un número muy superior de reproducción



# PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (PMARO) 2017- 2024

## ► INVERSIONES

Programas y Proyectos	Inversión Total	Inversión Pública	Inversión Privada
	Millones de Balboas		
<b>Total</b>	<b>557</b>	<b>154.7</b>	<b>402.3</b>
<b>Programas Transversales</b>	<b>172.7</b>	<b>154.7</b>	<b>18.0</b>
<b>Programas Verticales · cadenas de valor</b>	<b>345.4</b>	<b>0.0</b>	<b>345.4</b>
Lácteos	<b>147.5</b>		147.5
Café	<b>52.0</b>		52.0
Cacao	<b>59.0</b>		59.0
Carne	5.0		5.0
Palma	13.5		13.5
Plátano	<b>54.4</b>		54.4
Hortalizas (Tomate y pimentón)	14.0		14.0
Otros	24.5		24.5
<b>Proyectos de Cadenas</b>	<b>14.4</b>		<b>14.4</b>
Leche	0.7		0.7
Quesos	<b>2.6</b>		2.6
Café	1.2		1.2
Cacao	1.1		1.1
Palma	1.5		1.5
Plátano	<b>4.8</b>		4.8
Tomate y Pimentón	<b>2.5</b>		2.5
Otros	n.d		n.d

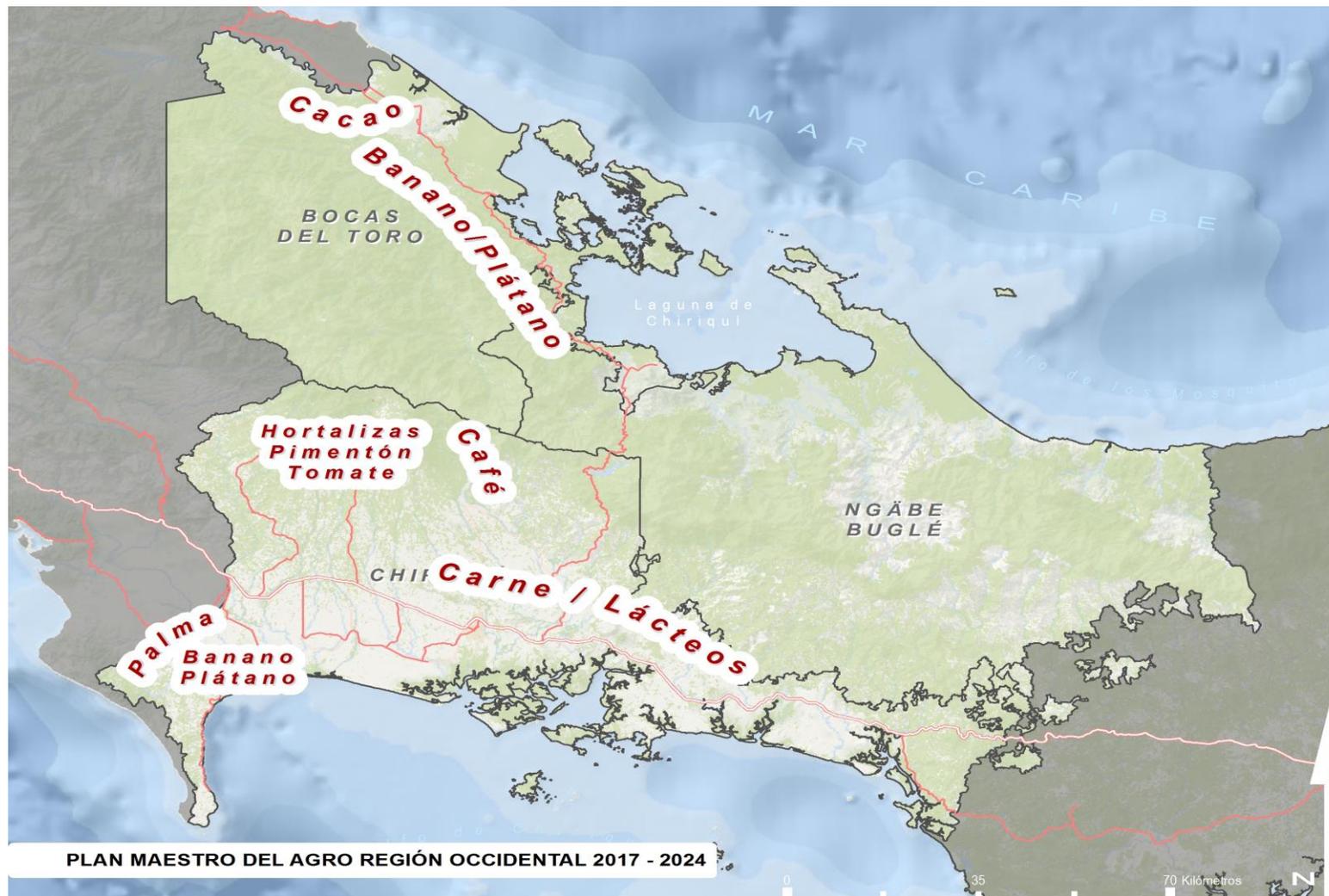
# PLAN MAESTRO DEL AGRO DE LA REGIÓN OCCIDENTAL (PMARO) 2017- 2024

## ▶ RESULTADOS ESPERADOS

Cadena	No. Productores		Superficie/Animal		Rendimiento		Producción		Ingreso	
	Antes	Después	Antes	Después	Antes	Después	Antes	Después	Antes	Después
Plátano	2 424	2 424	4 829 has	4 829 ha	11.7 T/ Ha	20.7 T/ha	56.7 mil T	120.4 Mil T	19.6 Millones	51.6 Millones
Cacao	1 042	1 042	3 678 has	3 678 ha	115 kg	409 kg	550 T	1 755	1.4	4.4 millones
Café	1 480	1 480	3 678	3 678	18 qq/ha	51 qq/ha	8 000 T	18 545	123 millones	375 millones
Carne	1 226	1 226	31 mil novillos	31 mil novillos	192 gr/ animal/ día	600 gr/ animal/ día	11.9 millones Kilos	15.4 millones Kilos	23.8 millones	33.8 millones
Palma	850	850	9.4 mil ha	9.4 mil ha	12.5 T/ha	22.0 T/ha	110.7 mil T	206.8 mil T	14.8	28.1
Leche	2 746	2 746	44 mil vacas/pr	73 mil vacas/pr	10 Lts/ vaca/día	13 Lts/ vaca/día	157 Lbs millones	336 Lbs millones	96.1	204.2
Tomate	900	900	318 ha	318 ha	12 Lb/ planta	20 L/ planta	52.9 Lbs millones	87.9 Lbs millones	17.5	35.3
Pimentón	(900)	(900)	190 ha	190 ha	12 Lbs	20 Lbs	26.3 Lbs millones	45.6 Lbs millones	14.2	24.6
Otras	5 000									
Totales	15 668								378.5	789.7

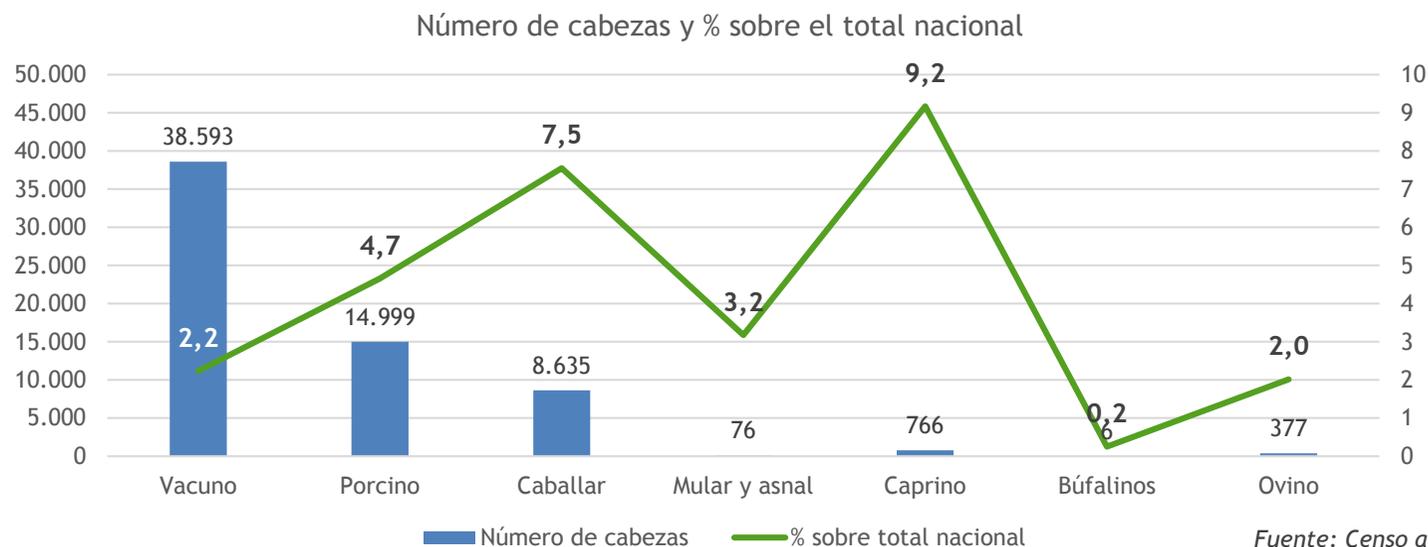


# PMARO - Principales cadenas de valor actuales



## Actividad pecuaria

- La cría de ganado caprino permite la extracción de productos lácteos, concentrando la comarca a más del 9% de este ganado a nivel nacional.
- La cría de ganado caballar es de gran relevancia en la comarca ya que constituye uno de los medios de transporte más habituales entre sus habitantes.
- En número de cabezas, el rubro más importante es la cría de vacuno, seguido del porcino.
- Similar a lo que ocurre en la mayoría de territorios de vocación pecuaria (Veraguas, Herrera, Los Santos, Coclé), en la comarca predominan claramente los pastos tradicionales o naturales sobre los mejorados (más comunes en Chiriquí), de forma que además de que el modelo de producción en extensivo adolece de baja productividad, el manejo continua siendo algo arcaico.
- Al igual que ocurre en el agro, este rubro no consigue participar de forma efectiva en los canales de producción, transformación y distribución internacionales y nacionales; mantiene un carácter poco competitivo, a menudo domestico y de subsistencia, y con significativas carencias en la cadena productiva: frío, despiece, etc.



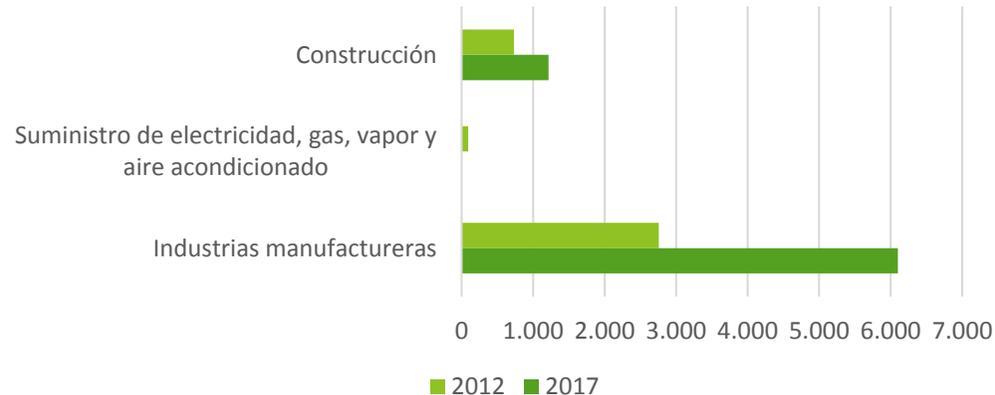
## Actividad pesquera y acuicultura

- A pesar de contar con una gran extensión de litoral, las capturas de pesca artesanal en Ngäbe-Buglé son muy limitadas, basándose en pesca de subsistencia.
- Los indígenas de la comarca, tienen como principal recurso pesquero la langosta, que venden en los establecimientos turísticos de la provincia vecina de Bocas del Toro.
- La exclusión social y la falta de legalidad son algunos de los principales problemas a los que se enfrentan los pescadores de langosta.
- Desde la Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) en el contexto de las Directrices PPE, se priorizaron varios ejes de intervención para la mejora general de las condiciones de los pescadores basadas en: tiempos de veda, acceso a un seguro social, manejo de los recursos naturales, uso de su conocimiento tradicional, mejora de los precios de venta de langosta en los comercios locales y la obtención de permisos de acceso al mar.

## Industria y construcción

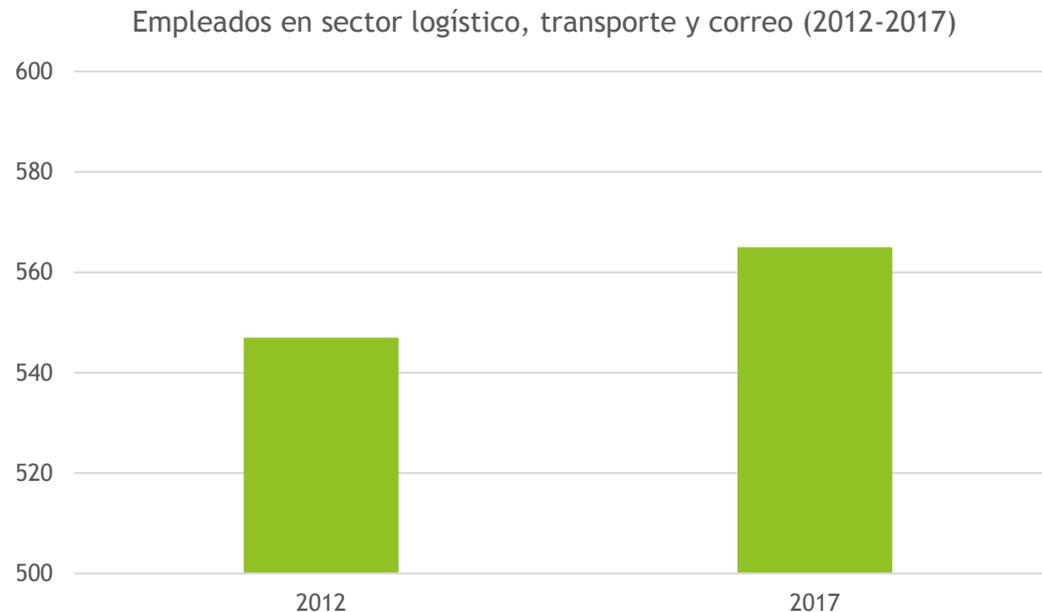
- En cuanto a empleo, el rubro manufacturero es el que más personas ocupa en el sector industrial. Entre 2012 y 2017 la industria manufacturera generó más de 3,300 empleos registrados en Ngäbe-Buglé, en cierta medida por la floreciente actividad de transformación de productos agropecuarios vinculada a las producciones primarias de la comarca y provincias vecinas (banano y cacao principalmente, derivados lácteos, etc.).
- Dentro del rubro manufacturero se encuadra la artesanía, actividad muy importante en la comarca. Los complementos son su especialidad destacando las *chácaras* (bolsas de carga), *chaquiras* (collares), *nawa* (vestido típico), *hamacas*, entre otras, que son conocidas en el ámbito nacional e incluso internacional.
- En cuanto a la construcción, ha jugado un papel secundario en la generación de empleo en los últimos años. A pesar de haber aumentado en un 66% los puestos de trabajo creados, tan solo emplea al 1.6% de la población ocupada de la comarca.

Empleados en el sector secundario (2012-2017)



## Transporte y logística

- ▶ La mayor parte de la actividad del sector se relaciona principalmente con el transporte de pasajeros entre el archipiélago de Bocas del Toro y la Península Valiente, así como el tránsito interno entre las poblaciones y los lugares de trabajo de los habitantes de la comarca; en cualquier caso son poco significativas en términos absolutos.
- ▶ En la actualidad, la ausencia de redes y corredores logísticos en la comarca la deja fuera de las dinámicas y flujos regionales de Centroamérica, Caribe y Pacífico, de los cuales se benefician tan solo algunas poblaciones del sur de la comarca, próximas al eje panamericano, y algunos residentes del entorno de la frontera con Bocas del Toro.



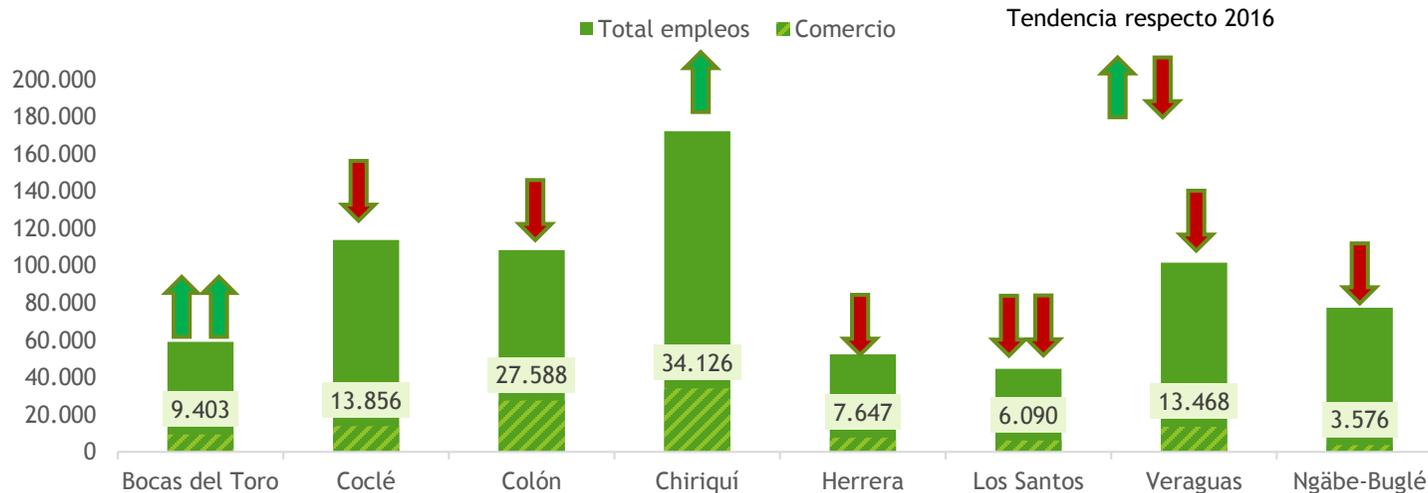
Fuente: MEF, Encuesta de Hogares, 2017



## Comercio

- La actividad comercial en Ngäbe-Buglé ha pasado de ser el segundo rubro en generación de empleo, a situarse en el tercer puesto, debido al (aún débil) desarrollo de la industria manufacturera en la comarca (3,576 personas trabajan en el comercio; 4.6%), muy por detrás del sector primario.
- Desde el año 2012, la ocupación en el rubro del comercio ha experimentado un descenso paulatino que en el año 2017 se eleva al -19% (más de 800 empleos perdidos).
- La oferta comercial de la comarca es casi inexistente, ciñéndose a pequeños establecimientos que comercializan productos alimenticios y artesanos. En algunos casos utilizan el intercambio de productos.
- Nuevas oportunidades de negocio derivadas de las relaciones diplomáticas Panamá-China.
- Uno de los principales retos que tiene Ngäbe-Buglé y la Región Occidental es conseguir una mayor aprovechamiento del sector del agro mediante la activación del comercio de sus productos, primarios y transformados, pudiendo satisfacer las demandas y necesidades de los residentes y turistas que llegan a la comarca.

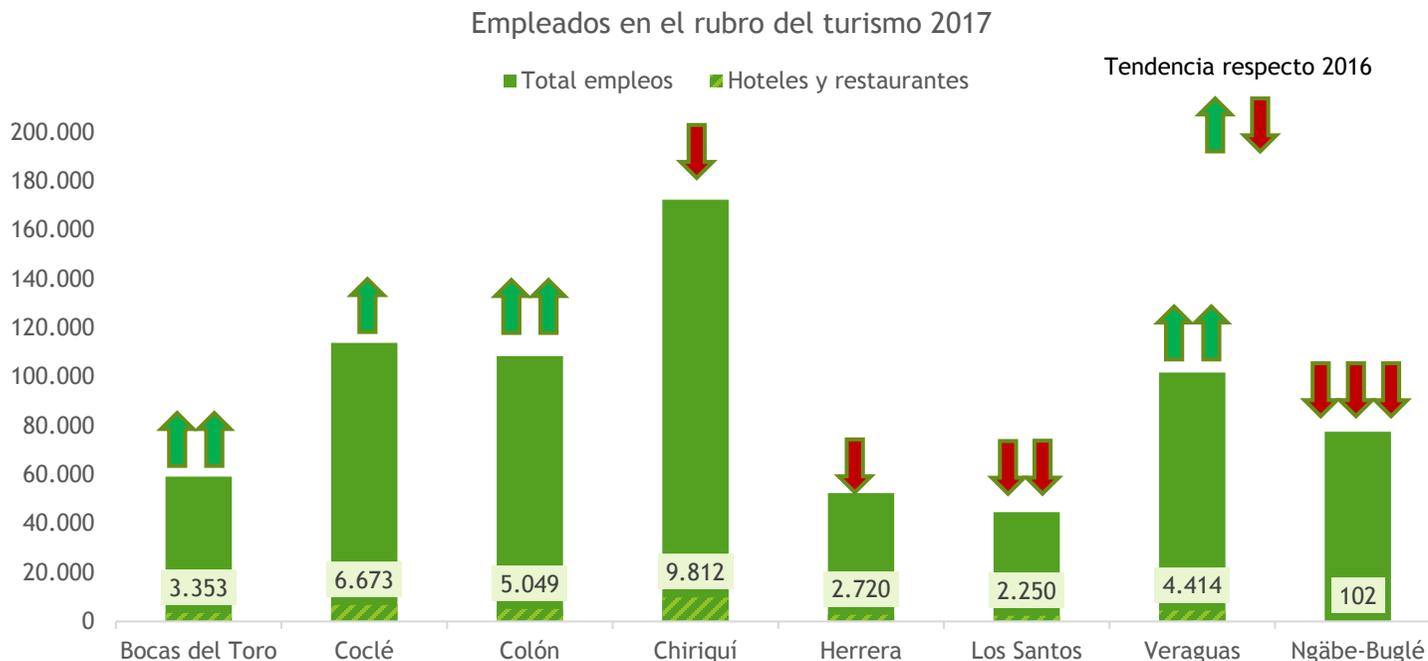
Empleados en el rubro del comercio 2017



Fuente: MEF, Encuesta de Hogares, 2017

### Turismo

- En el año 2017 el sector turístico (hoteles y restaurantes) daba empleo a poco más de 100 personas en toda la comarca, registrando una dinámica netamente negativa desde el año 2012 en el número de empleos generados (se han perdido más de 170 puestos de trabajo en este rubro).
- Gran parte del descenso producido en el empleo se registró entre los años 2016 y 2017, cuando desaparecieron más de 500 puestos de trabajo en la actividad turística.
- El aumento registrado en llegadas de cruceros a Bocas del Toro, así como en los visitantes procedentes de Costa Rica están activando el comercio y turismo en la provincia vecina, en la cual se debería incidir si abriéndose una oportunidad para apostar por un desarrollo turístico sostenible en el litoral de Ngäbe-Buglé y sus áreas naturales.



Fuente: MEF, Encuesta de Hogares, 2017

## Turismo

- La Comarca Ngäbe-Buglé atesora un importante patrimonio natural y cultural, especialmente rico en tradiciones, costumbres e historias vinculadas al legado de las etnias que pueblan este territorio, conformando así un valioso espacio de elevado atractivo para el eco y etnoturismo.
- Han sido varias las propuestas planteadas para favorecer la integración de la actividad turística en la comarca favoreciendo la coordinación de las iniciativas aisladas existentes, a la vez que reforzándolas y dotándolas de una visión compartida.
- Los déficits de comunicaciones con el exterior, la inexistente oferta de servicios e infraestructura de atención a las actividades turísticas (hospedaje, restaurantes, y servicios asociados) así como la precariedad de los servicios de atención básica (sanitaria), suponen importantes debilidades para el desarrollo de este sector.
- Diversos colectivos o iniciativas contribuyen al esfuerzo por hacer visible y comercializar los elementos de la cultura y la artesanía de la comunidad (ASMUNG, una organización de mujeres indígena; OCAB, Organización Cultural Artesanal de Besikó; o el grupo MEDO, que se dedica a las giras turísticas y venta de artesanías).
- Del mismo modo, y aunque la comarca no se encuentre entre los destinos turísticos promocionados por el país, son varias las ofertas por parte de tour operadores que ofrecen visitas al territorio para conocer de sus paisajes, gentes y culturas (con pernoctación en el exterior generalmente).
- La elevada biodiversidad vinculada tanto al espacio marino como interior, los bosques, ríos y enclaves históricos y culturales, además de las diversos rubros artesanos y otras actividades tradicionales de especial interés, conforman posibles atractivos para el desarrollo de un turismo sostenible y respetuoso con la conservación de estos valores, que aporte una fuente de empleo, ingreso y bienestar a su población.



## Turismo

- El desarrollo de un turismo de base local, capaz de revertir en la riqueza del territorio y de sus comunidades requiere de una voluntad y deseo por parte de los habitantes, que habrán de contribuir en el diseño de aquella estrategia y mecanismos de desarrollo turístico que mejor se adapten a sus intereses e inquietudes.
- En este sentido, la concienciación y preparación de la población para gestionar y prestar servicios y atención a la actividad turística, resultan igualmente importantes.
- Tomando como referencia el Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007-2020, y atendiendo a las características y recursos que presenta la comarca, se puede concluir que en su conjunto, cuenta con un gran potencial turístico para la práctica de diversas tipologías turísticas, ya que la escasa influencia ejercida por el ser humano le dota de un carácter virgen y singular. Por tanto, se define la comarca como una zona turística por descubrir, distinguiendo el ámbito más septentrional (en torno a la Laguna de Chiriquí) debido a su incipiente, aunque no muy intensa, actividad turística.
  - Península Valiente - Laguna de Chiriquí - Isla Escudo de Veraguas. Área en la que predominan los recursos naturales marino-costeros y humedales. La proximidad al archipiélago bocatoreño supone una oportunidad para el desarrollo turístico de esta zona.
  - Comunidades Ngäbe-Buglé. Incluye toda la Comarca Ngäbe-Buglè así como zonas próximas incluidas en las provincias limítrofes. En este destino se destaca la riqueza cultural étnica, expresada principalmente en las artesanías y por las áreas boscosas, los paisajes y ríos caudalosos que son elementos potenciales para el desarrollo de experiencias de ecoturismo y turismo cultural con base comunitaria. Destacan algunas comunidades como Soloy, Hato Chami y Mironö (extremo occidental) o Llano Ñopo y El Peñón (extremo oriental).

# VALORACIÓN DE LOS FACTORES DE INNOVACIÓN



## Factores de innovación

- La Comarca es un espacio muy singular en el mundo contemporáneo que, por su aislamiento respecto a la evolución que ha experimentado toda la sociedad panameña en su acople al mundo urbano y de servicios global, ha permanecido al margen.
- Este aislamiento le ha dotado de unas condiciones de vida y de bienestar singulares, que a pesar de perjudicar de alguna forma a la prosperidad de la población, ofrecen un marco de oportunidades para aportar elementos propios y diferentes de innovación vinculados a la naturaleza y al entendimiento de sus procesos.
- La relación con la naturaleza tiene un gran valor en el mundo contemporáneo, es decir, el mundo actual se enfrenta a retos muy críticos dirigidos a recomponer la situación de crisis ambiental; en la Comarca, pese a que la población sufre difíciles condiciones de vida (elevadas tasas de mortalidad, baja esperanza de vida, etc.), se conserva algo muy valioso: el entendimiento de los procesos naturales.
- Las condiciones de vida, la producción primaria y el turismo de la Comarca no pueden desarrollarse como en el resto de Panamá. Deben ponerse en valor como elementos de innovación.
- El Centro de Investigación Agropecuaria Comarca Ngäbe Buglé - Hato Chamí debe ser el punto de partida que dirija a la Comarca hacia una agricultura más eficiente y eficaz.

*Dada la singularidad de la estructura organizativa y social de la Comarca, la ausencia de información sobre los factores de innovación dificulta su lectura y valoración.*





PLAN ESTRATÉGICO DE  
DESARROLLO INTEGRAL DE LA  
COMARCA NGÄBE-BUGLÉ 2014-2029

## El Plan Estratégico

En el año 2013 se publicó el Plan Estratégico de Desarrollo Integral de la Comarca Ngäbe-Buglé con la premisa de fijar los objetivos y prioridades de la Comarca para el año 2029, sirviendo como documento de compromiso entre el Estado Panameño y Congreso General de la Comarca Ngäbe-Buglé.

En el esfuerzo de trasladar este documento al diagnóstico por capitales llevado a cabo en la Visión 2050, se observan los siguientes aspectos tratados:

- Capital Natural: clima, recursos hídricos, recursos minerales, aptitud agrológica de los suelos y medio biótico.
- Capital Construido: vivienda.
- Capital Humano: población (dinámica, estructura y distribución), niveles de instrucción, salud de la población, mercado de trabajo, IDH, pobreza y desigualdad.
- Capital de Imagen: identidad cultural
- Estructura productiva: sectores económicos principales.
- Procesos productivos: agricultura y ganadería.

Además, se incluyen temas institucionales, legales y de gobernanza, así como algunos aspectos biofísicos, sociales y de género o salud y nutrición que complementan el Plan.

## El Plan Estratégico. Premisas

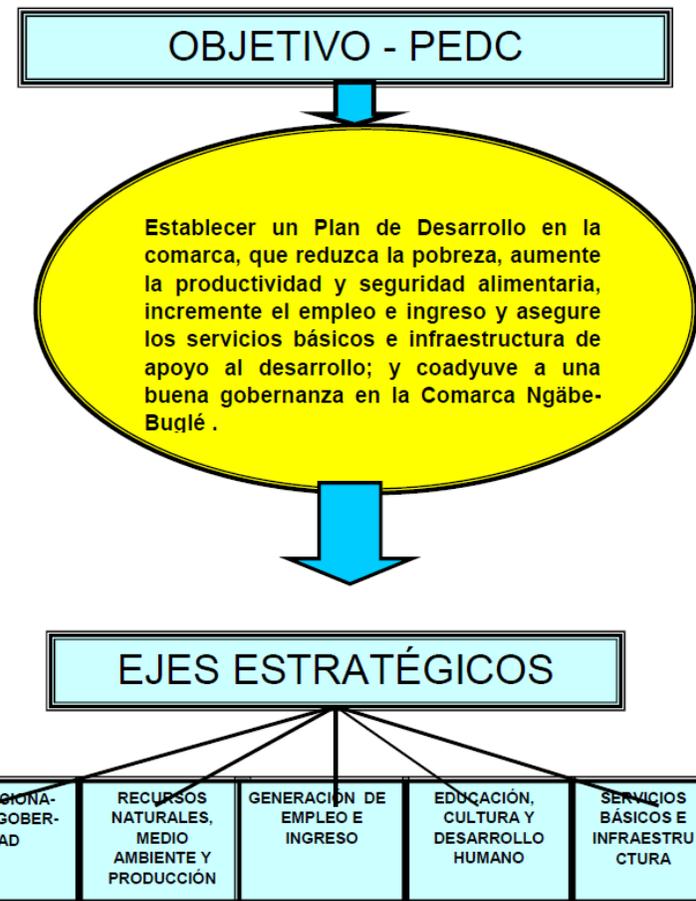
El Plan define el siguiente marco conceptual:

### Visión:

*Fortalecida la Institucionalidad del Estado, ejerciendo sus funciones constitucionales en función de la Comarca, trabajando en coordinación con el gobierno local, el gobierno Comarcal, sus organizaciones de base y la población, concertando planes, gestionando y ejecutando proyectos de carácter económico, social, cultural y ambiental; de manera conjunta, que redundan en beneficio del desarrollo de la Comarca Ngäbe-Buglé, para alcanzar un nivel de vida digno para sus pobladores.*

### Misión:

*Promover el bienestar de la población Ngäbe-Buglé, fortaleciendo la identidad cultural, propiciando la unidad e integración de todos sus habitantes para el pleno desarrollo cultural, económico, social y ambiental.*



## El Plan Estratégico. Desafíos

### PRINCIPALES DESAFÍOS QUE DEBE ABORDAR EL PEDC

- La internalización e implementación de un sistema de gobierno de acuerdo a la norma jurídica establecida, con capacidad de coordinar y concertar el desarrollo comarcal entre las autoridades de gobierno nacional, comarcal, la institucionalidad y la población.
- El uso sostenible de los recursos ambientales (suelo, bosque, agua, fauna, flora) en la producción de alimentos que evite el deterioro progresivo de los mismos.
- La creación de un sistema de seguridad alimentaria basado en la producción familiar, que provea suficiente alimento que disminuyan los grados severos de desnutrición y generen algunos ingresos para adquirir bienes y servicios que no se producen en el área.
- La creación de una economía fundamentada en el turismo comunitario (etno y eco turismo) y el aprovechamiento productivo, con orientación exportadora, del agro y las artesanías.
- La implementación de un sistema de educación bilingüe intercultural que propicie el rescate de los valores culturales y formen talentos que propenda el desarrollo humano con equidad de género.
- La creación de polos de desarrollo urbano-rural que permitan concentrar una serie de servicios a la población y a las actividades productivas agropecuarias, turísticas, agroindustriales, gubernamentales e institucionales públicas y privadas.



# El Plan Estratégico. Valoración de resultados

EJE 1 - GOBERNABILIDAD / INSTITUCIONALIDAD		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
Resultados esperados de los programas					
<b>1</b>	<b>Programa de divulgación de las normas jurídicas de la Comarca.</b>				
	1. Comunidades de los 9 distritos se han apropiado de los conocimientos de las leyes.				
	2. La juventud con conocimiento e interés sobre el régimen jurídico comarcal.				
	3. Autoridades sensibilizadas e instrumentadas en las leyes comarcales.				
	4. Elaborados y distribuidos materiales educativos referentes a las leyes comarcales; están en posesión de las comunidades.				
	5. Se han creado foros de discusión e interpretación permanentes del régimen jurídico comarcal				
<b>2</b>	<b>Programa de fortalecimiento institucional de las autoridades e instituciones en diversos temas</b>				
	1. Autoridades y funcionarios de instituciones con capacidades y competencias para la gestión de desarrollo comarcal.				
	2. Autoridades e instituciones habilitadas para ejercer sus funciones con conocimiento del régimen jurídico de la ley.				
	3. Las autoridades e instituciones cuentan con dotación de equipos, materiales, infraestructuras e insumos para ejercer sus competencias según mandato.				
<b>3</b>	<b>Programa de capacitación y fortalecimiento de las organizaciones de base comunitaria y sociedad civil en temática de participación ciudadana, organización, liderazgo y autoestima, normas jurídicas, etc.</b>				
	1. Organizaciones comunitarias y sociedad civil habilitadas para la labor de fiscalización.				
	2. Sistema de rendición de cuentas en desarrollo.				
	3. Mejora en la transparencia de la gestión pública.				
<b>4</b>	<b>Programa de desarrollo de capacidades y liderazgo local, mediante foros de discusión y concertación.</b>				
	1. Instalado un foro permanente para la concertación a nivel municipal.				
	2. Líderes locales habilitados/as para la gestión del desarrollo comunitario.				
<b>5</b>	<b>Programa de formación de la mujer y la juventud para propiciar su participación en la gestión local del desarrollo.</b>				
	1. Mujeres organizadas participando activamente en la gestión local.				
	2. Organizaciones juveniles motivadas fomentando el desarrollo local.				
<b>6</b>	<b>Programa de fortalecimiento para la seguridad territorial y jurídica de la Comarca.</b>				
	1. Definidos las áreas anexas en la región Nö Kribo.				
	2. Leyes que afianza la pertenencia y uso de los recursos naturales a la población comarcal.				
	3. Mejorado la Ley 10 de 1997 y la Carta Orgánica.				
	4. Ratificado el Convenio 169 de la OIT.				

*La inexistencia de indicadores de seguimiento oficiales del PEDC 2014-2029 ha dificultado una correcta valoración de los resultados a partir de datos estadísticos; las valoraciones recogidas a continuación se derivan de las apreciaciones de las personas que asistieron a la primera fase del proceso de participación (abril, 2018).*



## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

EJE 1 - GOVERNABILIDAD Y INSTITUCIONALIDAD		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
<i>Estados de los proyectos</i>					
1	Proyecto para la creación de un foro permanente de discusión y concertación ciudadana.				
2	Proyecto de socialización sobre el Régimen Jurídico Comarcal a las autoridades, instituciones, organizaciones de base y sociedad civil.				
3	Proyecto para la implementación de un sistema de rendición de cuentas y fiscalización del desempeño de los funcionarios públicos y autoridades comarcales.				
4	Proyecto para el fortalecimiento institucional y generación de capacidades para el desarrollo.				
5	Proyecto de inclusión y participación ciudadana de la mujer y la juventud, en el desarrollo local.				

Las principales conclusiones extraídas por los asistentes para el EJE 1 son:

- Inestabilidad en la gobernabilidad de la Comarca, tanto por falta de una política bien definida del Estado, como por la baja participación de los principales actores de gobernabilidad.
- No se le presta atención por faltas presupuestarias.
- La gobernabilidad actual está en un nivel muy bajo, porque las autoridades no tienen presupuesto para reforzarla.
- No existe organización o institución que le de seguimiento a las autoridades y a la gobernanza de la Comarca.
- Falta de armonía, coordinación, comunicación y responsabilidad.



# El Plan Estratégico. Valoración de resultados

EJE 2 - RECURSOS NATURALES, MEDIOAMBIENTE Y PRODUCCIÓN		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
<i>Resultados esperados de los programas</i>					
<b>1</b>	<b><i>Programa de Educación ambiental</i></b>				
	1. Las comunidades de los 9 distritos implementan prácticas adecuadas de manejo de recursos, respetando el ambiente.				
	2. La población usa mejores técnicas, prácticas ambientales y tecnología para la gestión integrada de manejo de recursos.				
	3. Los moradores de las comunidades adoptan medidas para minimizar la producción de residuos no peligrosos y peligrosos.				
	4. Estrategia de comunicación diseñada y en ejecución difundiendo experiencias de educación ambiental.				
<b>2</b>	<b><i>Programa de producción agropecuaria más limpia y seguridad alimentaria</i></b>				
	1. Población y sus organizaciones participando, integrándose y tomando responsabilidades con equidad de género en implementación de prácticas adecuadas y producción sin contaminantes.				
	2. Organizaciones y/o productores individuales implementando fincas integrales de producción orgánica.				
	3. Incorporar paulatinamente a los productores a sistemas de fincas sostenibles.				
<b>3</b>	<b><i>Programas de conservación y manejo integral de las principales cuencas hidrográficas</i></b>				
	1. Actores del sector público, privado y sociedad civil desarrollando acciones y tomando responsabilidades conjuntas de protección, recuperación, restauración y uso ordenado de los recursos dentro de las principales cuencas hidrográficas (Changuinola, Calovebora, Cricamola y Tabasará) y principales ríos de la Comarca (Chiriquí, Cañaverl, Cricamola, Gwaribara, Guarumo en la región Nö Kribo; Fonseca, San Juan, San Félix en la región Nedrini; y Tabasará en la región Kodriri)				
<b>4</b>	<b><i>Programa de Gestión del riesgo de desastres naturales y la adaptación al cambio climático</i></b>				
	1. Las comunidades y sus organizaciones tomando medidas de prevención, desarrollando capacidades de respuesta a desastres naturales y medidas de mitigación al cambio climático.				
	2. La Comarca Ngäbe-Buglé cuenta con un Plan de Gestión de Riesgos.				



## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

EJE 2 - RECURSOS NATURALES, MEDIOAMBIENTE Y PRODUCCIÓN		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
Estado de los proyectos					
1	Proyecto de agroforestería comunitaria (en las tres regiones)				
2	Proyecto de reforestación y de conservación (Muna, Nürün, Besikö, Nole Duima, Mironä)				
3	Proyecto de recolección de semilla forestal nativa y establecimiento de viveros comunitarios (Kankintú, Kusapin, Mironä, Besigä, Munä, bledeshia, Jironday)				
4	Proyecto de uso sostenible de los bosques nativos y tierra de vocación forestal. (Mironä, Nole Duima, Kankintú, Bledeshia, Jironday)				
5	Proyecto de zocriaderos para autoconsumo y comercialización (Nürün, Munä, Besigä)				
6	Proyecto de ecoturismo (Toda la Comarca)				
7	Proyecto de producción de miel orgánica (Besigä, Nole Duima y Mironä.)				
8	Proyecto de investigación de flora y fauna para su protección y conservación. (Toda la Comarca)				
9	Proyecto de reciclaje de desechos orgánicos e inorgánicos (Todos los distritos)				
10	Proyecto de mitigación y adaptación al cambio climático. (toda la Comarca)				
11	Proyectos de pagos por servicios ambientales y REDD+ (Kankintú y Kusapin, Bledeshia, Jironday, Besigä, Nole Duima)				
12	Proyecto de producción de especias (Munä, Nürün, Besigä, Nole Duima, Kusapin)				
13	Proyecto de producción de langostas, algas marinas (Kusapin) y hongos comestibles (Kankintú)				
14	Proyecto de desarrollo de empresas ambientales comunitarias. (todos los distritos)				

Las principales conclusiones extraídas por los asistentes para el EJE 2 son:

- En términos generales bajo nivel de ejecución de los programas y proyectos por falta de seguimiento de las entidades o sociedades, y por baja capacidad presupuestarias.
- Desde que se creó la Comarca, las autoridades, tanto estatales como tradicionales, no se han dedicado al desarrollo integral de la Comarca.



## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

<i>EJE 3 - GENERACIÓN DE INGRESOS Y EMPLEOS</i>		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
<i>Resultados esperados de los programas</i>					
1	<b><i>Programa para generar las ofertas comercializables agrícolas o no agrícolas.</i></b>				
	1. Oferta comercializable identificado y establecida.				
2	<b><i>Programa de Capacitación y asistencia técnica en emprendimientos varios.</i></b>				
	1. Productores y productoras emprendiendo negocios diversos.				
3	<b><i>Programa de Financiamientos a emprendedores para crear negocios agropecuarios, eco turístico, comercial y artesanal.</i></b>				
	1. Productores y emprendedores de la comarca recibiendo ingreso y generando plaza de trabajo.				
4	<b><i>Programa de comercialización y mercadeo.</i></b>				
	1. Productores y emprendedores mercadeando y comercializados sus productos dentro y fuera de la comarca.				
5	<b><i>Programa de fomento de turismo comunitario dentro de la comarca.</i></b>				
	1. Organizaciones capacitadas, en condiciones de desarrollar proyectos turísticos dentro de la comarca.				





## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

EJE 3 - GENERACIÓN DE INGRESOS Y EMPLEOS		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
<i>Estado de los proyectos</i>					
1	Proyectos frutícolas y siembras de cultivos permanentes (café y cítricos) en superficies mayores a una hectárea (Besigä, Mironä, Nole Duima, Munä, Nürün).				
2	Proyecto de turismo para crear sendero, agroturismo, cabaña y turismo ecológico y comunitario.				
3	Proyecto de producción de flores y orquídeas en invernaderos con fines comerciales. (Nole Duima, Besigä, Kankintú y Munä)				
4	Proyecto de reproducción de plantas medicinales para uso en medicina alternativa y tintes naturales para la artesanía. (Mironä, Nole Duima, Kankintú, Kusapin).				
5	Proyecto de fomento de cultivos no tradicionales como la palma aceitera y otros rubros innovadores, con potencial comercial y sostenible.				
6	Proyecto de financiamiento agropecuario, comercial y artesanal.				
7	Proyecto de agroindustria para procesar y empacar arroz, café, cacao, coco, maíz y yuca.				
8	Proyecto de fábrica de adobe.				
9	Proyecto de establecer estructuras banco y cajas rurales para el desarrollo de microfinanzas en la comarca.				

Las principales conclusiones extraídas por los asistentes para el EJE 3 son:

- A pesar que se han iniciado muchos proyectos y programas, no se han mantenido en el tiempo sin llegar a completarse.
- Es responsabilidad de la Comarca y no de la gobernanza, que se le de valor y seriedad a los proyectos porque son los pueblos Ngäbe y Buglé los que habitan allí.



# El Plan Estratégico. Valoración de resultados

<b>EJE 4 - EDUCACIÓN, CULTURA Y DESARROLLO HUMANO</b>		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
<i>Resultados esperados de los programas</i>					
<b>1</b>	<b><i>Programa de Formación de capital humano y social</i></b>				
	1. Talento humano formado ofertando servicios técnicos y profesionales de acuerdo a las demandas en la Comarca.				
	2. Sistema educativo que toma en cuenta la interculturalidad y equidad de género como parte de su curriculum.				
	3. Se han formado un grupo de formadores que atienden a jóvenes en diversos temas.				
	4. Jóvenes ofertando sus servicios como promotores o facilitadores de talleres de formación en diferentes temas. en liderazgo, salud, auditores sociales comunitarios y otros.				
	5. Jóvenes liderando acciones y auto-gestionando su propio desarrollo.				
<b>2</b>	<b><i>Programa de Fortalecimiento en Tecnología de la Información y Comunicación Educativa (TIC's) (Internet, INFOPLAZA).</i></b>				
	1. La población estudiantil, educandos y público en general utilizando eficientemente herramientas tecnológicas (TIC's) disponibles.				
<b>3</b>	<b><i>Programa de Rescate del conocimiento ancestral y de la Identidad cultural.</i></b>				
	1. Las autoridades tradicionales han reglamentado la implementación del artículo 241 de la Carta Orgánica.				
	2. La medicina alternativa tradicional contribuyendo significativamente a la buena salud de la población.				
	3. Población Ngäbe desarrollando en las escuelas y a través de sus organizaciones, actividades culturales que fortalecen su identidad como pueblo.				
	4. Centros culturales difundiendo los conocimientos ancestrales en la comarca.				
	5. Se implementa la Ley 88 de 2010 de educación Intercultural Bilingüe; y la Ley 20 de 2000 de Propiedad Intelectual.				
	6. La población Ngäbe Buglé cuenta con una base de datos de historiadores nativos y textos sobre historias, mitos, leyendas y prácticas culturales propia de los Ngäbe y Buglé.				
<b>4</b>	<b><i>Programa de Formación y fortalecimiento organizacional.</i></b>				
	1. Organizaciones de base planifican, administran y auto-gestionan recursos eficientemente.				
	2. Organizaciones de Base han generado capacidades para atender las necesidades locales.				
<b>5</b>	<b><i>Programa de Alfabetización.</i></b>				
	1. Población joven y adulta capacitada en la lecto-escritura.				
	2. La población alfabetizada facilita el proceso aprendizaje de sus hijos/as.				
<b>6</b>	<b><i>Programa de capacitación a iniciativas de emprendimiento para jóvenes</i></b>				



## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

EJE 4 - EDUCACIÓN, CULTURA Y DESARROLLO HUMANO <i>Estado de los proyectos</i>		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
1	Proyecto Estudio y Análisis para la apertura de nuevas carreras técnicas en escuelas medias y Universidades, en la Comarca Ngäbe Buglé.				
2	Proyecto de apoyo a padres y estudiantes con dificultades escolares.				

Las principales conclusiones extraídas por los asistentes para el EJE 4 se realizaron por programas y son:

- Programa de Formación de capital humano y social: iniciado pero a bajo nivel.
- Programa de Fortalecimiento en Tecnología de la Información y Comunicación Educativa (TIC´s) (Internet, INFOPLAZA): se está haciendo un uso importante por parte de la juventud (*INFOPLAZA*, y sobre todo *Whatsapp*)
- Programa de Rescate del conocimiento ancestral y de la Identidad cultural: falta de conocimiento sobre la reglamentación del artículo 241 de la Carta Orgánica y no se han llevado a cabo los centros culturales.
- Programa de Formación y fortalecimiento organizacional: iniciado pero a bajo nivel.
- El resto se ha iniciado a bajo nivel.



## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

<i>EJE 5 - SERVICIOS BASICOS E INFRAESTRUCTURAS</i> <i>Resultados esperados de los programas</i>		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
1	<b>Programa de construcción, mantenimiento y reparación de infraestructuras productivas, servicios básicos, viales y de seguridad ciudadana</b>				
	1. Se han construido y rehabilitado las infraestructuras de servicios, productivas, viales y de seguridad ciudadana en los puntos geográficos estratégicos de la comarca.				
	2. Se ha mejorado la calidad de los servicios básicos dentro de la comarca.				
	3. Se cuenta con un cuerpo de seguridad equipado y en capacidad de mantener el orden y la seguridad en las comunidades.				
2	<b>Programa de dotación de servicios de abastecimiento de agua y saneamiento.</b>				
	1. La población cuenta con la cantidad y calidad de agua necesaria para la subsistencia de la población				
	2. Las comunidades han alcanzado un nivel de sanidad, que conlleva a la reducción de los problemas de salud comunes a estas comunidades.				
3	<b>Programas de viviendas.</b>				
	1. Las familias de escaso recurso alcanzan los requerimientos mínimos y optan por viviendas dignas.				

## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

EJE 5 - SERVICIOS BASICOS E INFRAESTRUCTURAS		NO INICIADO	INICIADO CON BAJO NIVEL	INICIADO CON ALTO NIVEL	FINALIZADO
<i>Estado de los proyectos</i>					
1	Construcción de subestaciones para seguridad Comarcal (Bukodays)				
2	Construcción de Juzgados Municipales				
3	Construcción de centro materno infantil				
4	Construcción de 3 hospitales				
5	Construcción de planta potabilizadora				
6	Construcción, equipamiento, dotación de equipo de centros universitarios en los 9 distritos comarcales				
7	Construcción de torres telefónicas				
8	Construcción de una red vial en el distrito de Besiko desde Emplanada de Chorchá - Soloy - Niba - Cerro Banco - Cerro Patena - Camarón Arriba.				
9	Construcción de red vial en el distrito de Mironä desde Kuerima - Corozo - Hato Pilón - Hato Chamí - Cascabel				
10	Construcción de red vial en el distrito de Kankintú desde Cañaza - Kankintú; Kankintú - Ñury; Kankintú - Qda. Hacha,				
11	Construcción de la red vial desde el distrito de Kankintú - hasta el distrito de Kusapín- Río Caña - terminando en el distrito de Bledeshia (Primera etapa)				
12	Construcción de red vial distrito de Munä y Ñürün: Chichica-Sitio Prado-Buenos Aires-Guayabito; Batata-Agua de Salud; Peñón-Batata-Agua de Salud-Güibale				



## El Plan Estratégico. Valoración de resultados

Las principales conclusiones extraídas por los asistentes para el EJE 5 se realizaron por programas y son:

- El Eje 5 es el que registra una menor ejecución de sus programas y proyectos.
- El Plan es el resultado de un esfuerzo para «salir del paso» de la situación de violencia que existía en el año 2012 y se hizo de forma rápida para darle al pueblo Ngäbe y que se quedaran satisfechos.
- El Plan se quedó en un documento, sin operatividad.
- La Comarca no puede quedarse esperando una reacción por parte del gobierno.
- Nunca hubo recursos para cumplir los programas del Plan.
- No existe comunicación infraestructural entre distritos.
- El lento desarrollo de la Comarca está asociado a la falta de comunicación (no se pueden trasladar las cosechas, el turismo, las artesanías, etc.).
- Deben utilizarse los recursos existentes e involucrar a los profesionales Ngäbe-Buglé en el diseño de los proyectos.

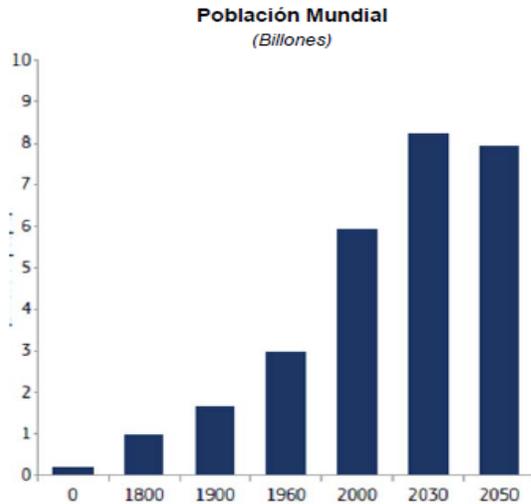




# VISIÓN GLOBAL: LAS MEGATENDENCIAS

CRISIS AMBIENTAL GLOBAL  
CAMBIO CLIMÁTICO

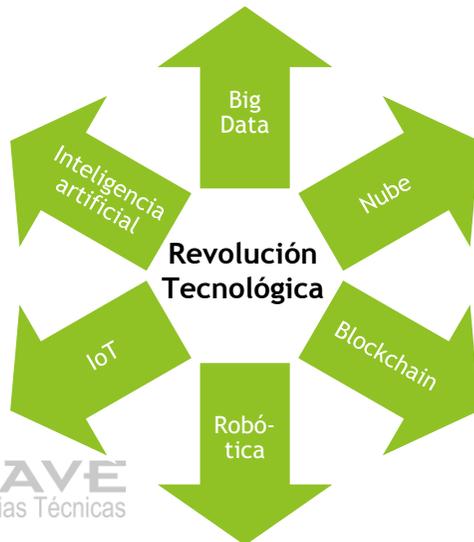
# Visión global: las “megatendencias”



Fuente: CEPS report for ESPAS (2013)

Los diversos análisis prospectivos apuntan las siguientes tendencias mundiales a largo plazo y que pueden considerarse relevantes para el futuro de América Latina:

- I. La **población** a nivel mundial está envejeciendo y enriqueciéndose, con una creciente clase media y desigualdades cada vez mayores. En un contexto de crecimiento poblacional protagonizado fundamentalmente por los países en desarrollo, el desafío educacional se presenta como uno de los retos decisivos.
- II. Se agudiza la concentración de la población mundial en **ciudades** (en 2030 se espera que más del 90% de la población de América Latina sea urbana), lo que supone importantes retos en planificación y gestión urbanística, infraestructura, servicios básicos y calidad de vida.
- III. La **revolución tecnológica** y sus aplicaciones está transformando las sociedades en casi todos los aspectos. Aumento exponencial de la interacción y conectividad entre seres humanos, así como un acortamiento del plazo entre creación tecnológica y desarrollo comercial.

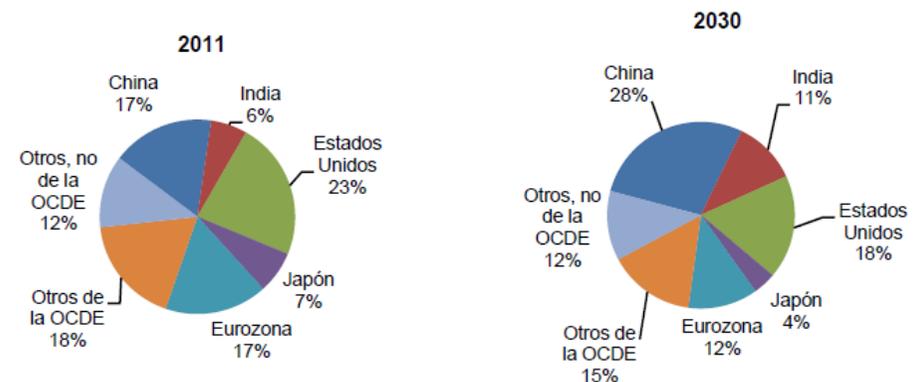


## Visión global: las “megatendencias”

- IV. El peso económico y el poder político están **desplazándose hacia Asia**. El desarrollo sostenido de la economía mundial se está volviendo más vulnerable a las dificultades y las debilidades en el proceso de globalización.
- V. La **gestión de la escasez de recursos** de manera compatible con la preservación ambiental, supone una dificultad cada vez mayor en un escenario de incremento en la demanda mundial de insumos (energía, agua, recursos mineros, alimentos, etc..) unida a un cambio en los modelos productivos actuales. Los posibles efectos derivados del cambio climático, aportan incertidumbre sobre este escenario.
- VI. La interdependencia de los países, una realidad actual, no va unida al refuerzo de la **gobernanza mundial**, incidiendo en una mayor descoordinación y probabilidad de conflictos. De otro lado, se tendería a una cada vez mayor conciencia ciudadana, ligada al crecimiento en los índices de alfabetización y el futuro escenario tecnológico y de movilidad.

*Fuente: A partir de “Escenarios y Megatendencias” AT Clave, 2018 (donde se valoran las tendencias y análisis prospectivos a nivel mundial identificados por instituciones u organizaciones de reconocida solvencia en la materia) ; y “Las tendencias mundiales y el futuro de América Latina” Naciones Unidas - CEPAL (2016)*

**Cambios en el poder económico mundial (PIB), 2011-2030**



*Fuente: Organización de cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE, 2012)*

# Visión global: algunos sectores clave

## ENERGÍA

- Incremento de la electrificación a nivel global.
- El “sistema energético sostenible” se centrará en una descarbonización e incremento de la eficiencia energética
- Las palancas del cambio se centran en las políticas energéticas y la tecnología.

## INDUSTRIA AGROALIMENTARIA Y MANUFACTURERA

- Crece la importancia de asegurar el abastecimiento de materias primas a nivel mundial.
- El perfil del consumidor busca más salud, comodidad, calidad, innovación y sostenibilidad en los productos.
- Los constantes avances científicos y tecnológicos en las distintas ramas manufactureras y materiales permiten transformar los procesos productivos para producir de manera más eficiente.

## LA LOGÍSTICA

- Cambio desde un mundo de “stocks” a un mundo de “flujos”, donde a nivel global destaca:
  - La expansión de los flujos comerciales intra-asiáticos, por relocalización de nodos de producción europeos y norteamericanos.
  - Fortalecimiento de América Latina como una de las regiones con mayor incremento en los flujos contenerizados (relaciones con Asia-Norteamérica-Intra-regional-Europa).

# TABLA RESUMEN INDICADORES

INDICADORES ESTRATEGICOS	VALOR DE C. NGÄBE-BUGLÉ	ESTADO	TENDENCIA PROVINCIA	TENDENCIA PAÍS	FUENTE	AÑO
Población total	213,860	●	↑	↑	INEC	2018
Índice de envejecimiento	8.4	●	↑	↑	INEC	2018
Migración neta interprov. de toda la vida	-28,423	●	↓	--	INEC	2010
Población analfabeta o sin estudios (%)	30.8	●	↓	↓	INEC	2010
Población protegida por la Caja de Seguro Social (%) <i>(Valor para las Comarcas Indígenas)</i>	17.3	●	↓	↑	Caja de Seguro Social	2016
Personas ocupadas	77,492	●	=	=	INEC	AGO 2017
Personas ocupadas en el sector primario	62,015	●	↑	↓	INEC	AGO 2017
Personas ocupadas en el sector secundario	7,318	●	↓	=	INEC	AGO 2017
Personas ocupadas en el sector terciario	8,159	●	↓	↓	INEC	AGO 2017
IDH	0.377	●	↑	↑	PNUD	2015
Índice de satisfacción de necesidades básicas	11.6	●	↑	↑	MEF	2010

# MATRIZ FODA

## Matriz FODA

COMARCA NGÄBE-BUGLÉ	NATURAL	CONSTRUIDO	HUMANO	SOCIAL	IMAGEN
○ Debilidades	4	1	2	2	3
○ Amenazas	2	4	2	3	3
○ Fortalezas	5	1	3	1	3
○ Oportunidades	3	4	4	4	4

En Debilidades y Amenazas, valor 1 es muy débil o muy amenazante  
 En Fortalezas y Oportunidades, valor 1 es muy bajo nivel de fuerza o de oportunidad

## Matriz FODA

### FORTALEZAS

- Conserva una extraordinaria biodiversidad en el marco de un escenario biofísico y paisajístico soberbio.
- Abundancia de recursos naturales para su aprovechamiento.
- Rica y acentuada identidad cultural.
- Genio de las etnias Ngäbe y Buglé para adaptarse a las difíciles condiciones particulares de su territorio, y capacidad de superación frente a las grandes dificultades para relacionarse con el resto del país (incomunicación geográfica, desplazamientos, entendimiento de la cultura, bilingüismo, etc.).
- Centro de Investigación Agropecuaria Comarca Ngäbe Buglé - Hato Chamí, punto de partida y referente para el desarrollo de técnicas innovadoras en el agro.
- Nuevo marco de relaciones con el resto de la Región Occidental: desarrollo agropecuario (Plan Maestro del Agro de la Región Occidental), etc.

### OPORTUNIDADES

- Tendencia de los patrones turísticos globales encaminada hacia el aumento de la demanda de destinos vinculados al ecoturismo y etnoturismo, con mayor carga de las componentes natural y cultural en la oferta.
- Creciente interés de determinados segmentos de demanda de los mercados mundiales por los productos agrícolas procedentes de pueblos originarios y por las artesanía étnicas.



## Matriz FODA

### DEBILIDADES

- Debilidad de la conectividad de gran parte de la Comarca con el resto de Panamá.
- Escaso desarrollo infraestructural y baja dotación de equipamientos.
- La estructura productiva y el mercado laboral mantiene gran dependencia de un agro poco competitivo.
- Fuerte migración, tanto permanente como estacional, hacia Bocas del Toro y Chiriquí.
- Bajos niveles educativos y de salubridad.
- Vulnerabilidad y falta de consolidación de la gobernanza de la Comarca.
- Dada la singularidad de la estructura organizativa y social de la Comarca, y los métodos utilizados hasta el momento para la toma de datos, la lectura de los indicadores estadísticos existentes no permite realizar análisis diagnósticos con el grado de fiabilidad y definición adecuados.

### AMENAZAS

- Pérdida y dilución de la identidad cultural y de la estructura social comunitaria (políticas de realojamiento, insuficientes esfuerzos para su puesta en valor, penetración de elementos culturales ajenos invasivos).
- Malas prácticas vinculadas a actividades de explotación de los recursos naturales, tales como la minería, el aprovechamiento hidroeléctrico o asociadas al desarrollo de infraestructuras.
- Las condiciones de insalubridad podrían aumentar las tasas de mortandad por enfermedades infecciosas.



*Centro de competitividad  
de la Región Occidental  
de Panamá*



**CLAVE**  
Asistencias Técnicas